

Н.А. Егина

ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»;

e-mail: avantacom@mail.ru

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В статье определены основные элементы, формирующие систему поддержки реализации стратегии устойчивого развития региона. Автором рассмотрены два элемента системы поддержки – нормативно-правовое и информационное обеспечение.

The paper identifies the key elements that form the support system of the strategy of sustainable development of the region. The author considers two element support system – the legal and information support.

Ключевые слова: устойчивое развитие региона, региональная экологическая политика, экология, окружающая среда

Keywords: regional sustainable development, regional environmental policy, ecology, environment

Переход к устойчивому развитию – непростой и долгосрочный процесс, который затрагивает весь комплекс проблем развития как региона в целом, так отдельных муниципальных образований. Переход к устойчивому развитию региона требует выработки стратегических приоритетов, учитывающих, ожидаемые изменения в жизни общества, технологических укладах, экономике и политике, природно-климатические условия в регионе, социальные стандарты, технологический и интеллектуальный

потенциал населения, ресурсные возможности и др. В свою очередь эффективность реализации стратегических изменений зависит от работы системы поддержки устойчивого развития региона.

Система поддержки устойчивого развития региона представляет собой совокупность институциональных, экономических, нормативно-правовых, информационных и др. условий, обеспечивающих сбалансированное решение социально-экономических задач и экологических проблем и природно-ресурсного потенциала региона.

Нормативно-правовое обеспечение

Основополагающее значение для нормативно-правового обеспечения устойчивого развития, сохранения экологического потенциала и обеспечения экологической безопасности в России имеют идеи устойчивого развития, сформулированные на Конференции ООН по проблемам окружающей среды в 1972 году в Стокгольме. На этой Конференции, было признано, что:

- окружающая среда создает условия не только для существования и эволюции общества, но и для обеспечения демократических прав и свобод гражданина;
- защита окружающей среды является одним из приоритетов не только органов государственной власти, но и местных властей, которые должны ответственно подходить к выполнению своих обязанностей и нести ответственность за реализацию мер в этой области;
- современное состояние окружающей среды вызывает опасения у мирового сообщества и требует глобального подхода к решению экологических проблем;
- решение экологических проблем должно осуществляться совместными усилиями всех стран на основе установленных целей мира и международного социально-экономического развития, т.к. от этого зависит будущее человеческого общества.

Нормативно-правовое обеспечение реализации положений устойчивого развития в России были предприняты в 1991 г. еще до Конференции ООН в Рио-де-Жанейро в

Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» [1]. На тот момент времени основные положения закона соответствовали тем тенденциям, которые происходили не только в нашей стране, но и в мировом сообществе, находившемся под влиянием глобализационных процессов. На реализацию этих изменений были разработаны новые инструменты решения проблем охраны окружающей среды и регулирования экологических отношений, являющиеся актуальными и сегодня. В их числе: государственная экологическая экспертиза, порядок проведения которой отражен в Федеральном Законе РФ «Об экологической экспертизе» от 1995 г.; экологические стандарты и требования к хозяйственной и иной деятельности, экологическое нормирование, экологическое образование и воспитание, новые подходы к реализации юридической ответственности и применения санкций за экологические правонарушения [5].

Выработанная на Конференции в Рио-де-Жанейро концепция устойчивого развития в последствии определила вектор развития теории и практики в области устойчивого развития в России. Необходимость разработки и реализации Национальной концепции устойчивого развития были обозначены в Указах Президента РФ – «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» от 1994 г. [3] и «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» от 1996 г. [4]. Так, Концепция от 1996 г. прямо декларирует свою преемственность принципам, подходам и механизмам, сформулированным Конференцией ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. и в качестве основных направлений деятельности определяет: необходимость создания нормативно-правовой базы с упором на экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды; формирование комплекса мер по стимулированию экологизации хозяйственной и иной деятельности; разработку методики оценки емкости локальных и региональных экосистем и пропаганду идей устойчивого развития. Впервые в российском законодательстве, регламентирующем государственную политику по обеспечению устойчивого развития, появилось понятие качества

жизни, как важнейшей составляющей, характеризующей благополучие жизни, здоровье, состояние окружающей среды, доход, уровень занятости и образования, степень реализации прав человека.

Выработанные международными сообществами рекомендации по вопросам охраны окружающей среды и обеспечению устойчивого развития были учтены в Экологической доктрине Российской Федерации, которая была утверждена Правительством РФ в 2002 г. В этом документе признается, что устойчивое развитие Российской Федерации, высокий уровень и качество жизни ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения экосистем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. основополагающим положением Экологической доктрины является принцип устойчивого развития, означающий *равное внимание к экономической, социальной и экологической составляющим развития и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы* [9].

Особая роль в Экологической доктрине отводится региональной экологической стратегии и политики как необходимого условия обеспечения устойчивого развития страны в целом. Многие регионы, субъекты РФ предприняли попытки учесть положения устойчивого развития в процессе нормативно-правового регулирования на местах. В качестве примеров можно привести Концепцию устойчивого экологического развития г. Краснодара (1995 г.); региональную научно-техническую Программу «Научное обеспечение экологической безопасности населения и устойчивого развития Республики Мордовия» (1996 г.); Программу природоохранных мероприятий оздоровления экологической обстановки Челябинской области на 1997-2000 годы (1997 г.); Программу экологического оздоровления Ивановской области на период до 2005 года (2000 г.). Данные нормативно-правовые акты принимались субъектами РФ и муниципальными образованиями во многом как стихийная реакция на международные нормы

и Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, предусматривающую региональный аспект такого развития.

На современном этапе развития российского экологического законодательства особо важным является закрепление основ устойчивого развития в главном акте – Федеральном Законе РФ «Об охране окружающей среды» (2002 г.). В Законе природные богатства определены в качестве фундамента устойчивого развития, жизнедеятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации. Федеральный Закон закрепляет правовые основы государственной политики, в том числе региональной, в области охраны окружающей среды, обеспечивающие комплексное решение социально-экономических проблем, охрану окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [7].

Концепция устойчивого развития нашла отражение и в других федеральных законодательных актах, экологических законах – как охраны природы так и природопользования. Например, Федеральный Закон РФ «О животном мире» от 1995 г. в числе приоритетов предусматривает обеспечение биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира (ст. 2), а в качестве основного принципа в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания называет также обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира (ст.12) [6]. Закон «Об отходах производства и потребления» от 1998 г. определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления, влияние на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечение этих отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья [8].

Требования обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития обусловили принятие «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (2012 г.). В документе определяются стратегическая цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации [10].

Информационное обеспечение

Конституция РФ закрепляет право своих граждан «на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию об ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу граждан экологическим правонарушением». Сегодня экологическая безопасность является одним из ключевых факторов социально-экономического развития, которое должно стать одновременно и устойчивым, и безопасным, обеспечивая тем самым выживание человека в условиях сохранения окружающей природной среды. Не маловажная роль в обеспечении экологической безопасности отводится информированию общества о динамике состояния окружающей среды и мерах, реализуемых государственными и региональными органами, уполномоченными на осуществление функций в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Информационное обеспечение реализации стратегии устойчивого развития, прежде всего, включает систему мониторинга окружающей среды. Объектами экологического мониторинга в регионе являются: атмосферный воздух, земли, недра, почвы, водные объекты леса и иная растительность, животные и другие организмы, природные процессы и явления, способные привести к негативным экологическим последствиям для региона и его населения. Итогом проведения мониторинга является разработка региональными органами государственного управления нормативно-правовых актов, методических материалов, аналитических отчетов и научно-популярных материалов по проблемам охраны окружающей среды, устойчивого развития региона в целях информирования общественности.

Ежегодный аналитический обзор, являющийся традиционным экологическим изданием, включает, в том числе специальную информацию, подготовленную экспертами в области охраны окружающей среды, обобщенную и объединенную в тематические разделы. Данные обзоры дают возможность общественности найти информацию о результатах экологического мониторинга, данных по загрязнению воды, воздуха и территорий, показателях здоровья населения, проблемах переработки и утилизации отходов и многих других фактах, имеющих непосредственное влияние на комфорт жизни и экологическое благополучие населения.

Сборники нормативно-правовых актов, подготовленные для пользования экспертов, специалистов, руководителей и лиц, принимающих решение в области охраны природы и природопользования, содержат правовые документы РФ и ее субъектов, регламентирующие правоотношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Одним из основных направлений реализации стратегии устойчивого развития является формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения. В реализации данного направления большая роль отводится экологическому образованию. Идея экологического образования была выдвинута ЮНЕСКО и Программой ООН по охране окружающей среды в разряд основных средств гармонизации взаимодействия человека и природы [2].

Основы реализации положений устойчивого развития в российском образовании заложены в Экологической доктрине РФ. В том числе в ней ставится задача в области экологического образования и просвещения, направленная на повышение экологической культуры населения, образовательного уровня и профессиональных навыков и знаний в области экологии. В целях достижения поставленной задачи требуется, в частности, разработка стандартов образования, отражающих принципы устойчивого развития Российской Федерации, повышение информированности

общественности и бизнеса по вопросам законодательства в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, а также обучение их инструментам управления с учетом экологического фактора.

Также экологическое образование и воспитание должны являться неотъемлемой частью учебного процесса, так как они позволяют сформировать мировоззрение о взаимодействии человека и природы.

В целях экологического воспитания населения, повышения уровня образования и экологической грамотности разрабатываются тематические научно-популярные материалы, позволяющие научным работникам, педагогам, студентам и школьникам в доступной форме получить информацию об охраняемых природных территориях и объектах, заповедниках и заказниках Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г. Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа: www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=189

2. Искандарова М.Р. Правовое регулирование экологического образования в контексте Концепции устойчивого развития. - Уфа, 2004. С. 8.

3. Указ Президента РФ № 236 от 04.02.1994 г. «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа: www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=3079

4. Указ Президента РФ № 440 от 01.04.1996 г. «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа: www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;page=splus;ts=19E7CEE07F13553961E6A2A1A447510C

5. Федеральный Закон РФ № 174 от 15.11.1995 г. «Об экологической экспертизе»
Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа:
www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133347

6. Федеральный Закон РФ № 52 от 24.04.1995 «О животном мире» Электронный
ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа:
www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;page=splus;ts=8A8669BF0FF7736056165844CCC78241

7. Федеральный Закон РФ № 7 от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды»
Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа:
www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;page=splus;ts=8A8669BF0FF7736056165844CCC78241

8. Федеральный Закон РФ № 89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и
потребления» Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа:
www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;page=splus;ts=8A8669BF0FF7736056165844CCC78241

9. Экологическая доктрина Российской Федерации. - М., 2002, 39 с.

10. Основы государственной политики в области экологического развития
Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012).
Электронный ресурс КонсультантПлюс. Режим доступа:
www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129117.