

**Юнязов О.В.**, магистр 3 курса направления подготовки «Экономика» ФГБОУ ВПО НИИ «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»;

**Артемьева С.С.**, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансов и кредита» ФГБОУ ВПО НИИ «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»

## К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

**Аннотация.** В статье рассматривается оценка налогового потенциала региона.

**Ключевые слова:** налог, налоговый потенциал, налоговый доход.

**Abstract.** The estimation of tax potential of region is examined in the article.

The article discusses the agricultural insurance of agricultural producers.

**Key words:** tax, tax potential, tax acuests.

Налоговый потенциал региона является наиболее разработанной категорией среди других видов потенциалов. Определение налогового потенциала территорий напрямую связано с их производственным потенциалом, т. е. с результатами производственной деятельности хозяйствующих субъектов. Возможно проведение ранжирования предприятий по критериям социально-экономической значимости. Оно также может основываться на системе показателей, позволяющих оценить налоговую базу, уровень налоговой нагрузки в разрезе отдельных видов налогов и выявить определенную тенденцию для анализа влияния отдельных факторов на налоговые характеристики муниципальных образований

Для того чтобы установить место налогового потенциала в финансово-экономической системе субъекта федерации, на наш взгляд, необходимо, прежде всего, изучить совокупность факторов, определяющих величину и

структуру налогового потенциала региона. По мере становления законодательства и адаптации к нему налогоплательщиков важнейшую роль, определяющую величину налоговых доходов государства, стали играть факторы, которые воздействуют как на изменение структуры региональных ресурсов, так и на величину эффективной ставки налогообложения – отношение общей суммы налогов и платежей, внесенных предприятием, работниками и акционерами, к добавленной стоимости в процессе производства и реализации товаров и услуг. Поэтому при анализе налоговых поступлений, в первую очередь, следует выделить параметры, которые позволяют оценить влияние процессов, происходящих на территории субъекта Российской Федерации, на их налоговый потенциал.

Решение задач, связанных с планированием налоговых поступлений, повышением эффективности межбюджетных отношений, увеличением уровня собираемости налоговых платежей, требуют выработки определенной методики количественной оценки налогового потенциала региона. Выбор показателей, отражающих потенциальную способность региона генерировать бюджетные доходы, является определяющим и осложняется отсутствием статистической базы - данные часто оказываются неточными или отсутствуют вообще.

Методы оценки налогового потенциала региона, основанные на показателях формирования налоговых доходов, называют также прямыми, так как они предполагают включение в расчет налогового потенциала показателей, характеризующих его реализацию.

Методы, основанные на показателях экономической активности территории, являются косвенными, так как они предполагают определение величины налогового потенциала как производной от какого-либо показателя, характеризующего развитие региона.

Оценка налогового потенциала региона на основе данных о фактически собранных налоговых доходах основывается на утверждении, согласно

которому полному использованию налогового потенциала препятствуют неплатежи (недоимки) и льготы.

За отчетный период в данном случае принимается календарный год. Оценка производится в соответствии с данными Федеральной налоговой службы Российской Федерации по регионам без дифференциации по отраслям. Однако простота данного метода обманчива. Он не учитывает фискальных усилий региональных властей, так как строится на расчете налогового потенциала от достигнутого уровня. В связи с этим данный метод в значительной степени подвержен влиянию некоторых искажений отчетности региональными уровнями власти. Кроме того, при применении данного метода на практике образуется значительный разрыв между количеством фактически собранных в регионе налогов и его потенциальной способностью генерировать бюджетные доходы, то есть, в нашем понимании, налоговым потенциалом региона. Например, регионы, обладающие равными налоговыми потенциалами, могут собирать разное количество платежей из-за разных налоговых ставок или вследствие различной результативности работы налоговых органов. К тому же на объем бюджетных поступлений за счет собственных источников оказывает влияние уровень налоговой дисциплины среди налогоплательщиков. Так, в одном регионе преобладают законопослушные налогоплательщики, а в другом – стараются скрыть свои доходы. Для нейтрализации такой практики необходимо сопоставлять налоговый потенциал на основе объективных и проверяемых (в том числе статистическими методами) показателей, как можно в меньшей степени контролируемых региональными налоговыми органами, органами власти и управления на местах. Показатель фактических налоговых поступлений в данном случае не является таковым, в результате чего его использование, на наш взгляд не целесообразно.

Теоретическое исследование показало, что на налоговый потенциал региона, его величину оказывает влияние множество изменчивых, взаимосвязанных между собой факторов (экономических, законодательных, политических, социальных и так далее).

Их значимость дифференцирована в зависимости от субъекта Российской Федерации. Рассмотрим совокупность факторов, степень их воздействия на налоговую систему применительно к Республике Мордовия.

Республика Мордовия – субъект Российской Федерации, который находится в центре Европейской части России и входит в состав Приволжского федерального округа. Она располагается на восточной части Восточноевропейской равнины, на севере граничит с Нижегородской областью, на северо-востоке с Чувашией, на востоке с Ульяновской областью, на юге – с Пензенской, на западе – с Рязанской.

В связи с этим через Мордравию проходят крупнейшие артерии, связывающие Москву с Поволжьем, Уралом, Сибирью. Территорию региона пересекают магистральные газопроводы, линии электропередач. Основу экономики республики составляют предприятия машиностроения, электроники, кабельной и светотехнической продукции. Средне-континентальный климат, благоприятный для развития сельского хозяйства, позволил Мордравию развивать не только растениеводство и животноводство, но и заниматься переработкой, производством продуктов питания, обеспечивая потребителей не только своего региона, но и других территорий. Наличие собственного строительного сырья позволяет обеспечивать предприятия отрасли цементом, другими материалами собственного производства. Если говорить об административном делении, то в состав Республики Мордовия входит 22 муниципальных района и 3 города республиканского подчинения.

Анализ представленной информации позволяет говорить о доминировании в структуре доходов бюджетной системы налога на прибыль организации, налога на доходы физических лиц, налога на добавленную стоимость, как по товарам, производимым на территории Российской Федерации, так и ввозимым из иностранных государств, налогу на имущество организаций, акцизов, прежде всего от производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Доля указанных платежей в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет государства с территории региона составила в

2014 году 87,9 %. В 2015 году данные виды налоговых доходов также будут доминировать в структуре обязательных платежей, что позволяет судить об устойчивости налоговой системы Республики Мордовия.

Развитие экономики Республики Мордовия в 2013-2014 годах претерпевало определенные изменения. Так, негативные проявления последствий мирового финансового кризиса 2009 года привели к сокращению таких параметров, отражающих уровень хозяйственной сферы, как объем отгруженных товаров и инвестиций в основной капитал, сальдированный финансовый итог деятельности организаций, экспорт и импорт товаров.

В настоящее время созданы предпосылки для дальнейшего развития Республики Мордовия, ее экономики: – создание технопарка, современного информационного DATA-центра, которые увеличат инновационный потенциал региона; – наличие предприятий, задействованных в реализуемых государством программах по модернизации, энергосбережению, организаций с наукоемкими производствами; – проведение на территории Республики Мордовия масштабных спортивных и культурных мероприятий, что обеспечит не только приток инвестиций в строительство соответствующих объектов, но и в расширение инфраструктуры, распространит мультипликативный эффект на все сферы.

В 2015 году в Республике Мордовия продолжилась реализация мероприятий, направленных на содействие занятости, социальную защиту населения, обеспечение своевременной выплаты заработной платы. Благодаря этому выросли реально располагаемые денежные доходы населения на 6,9 % к 2014 году. За рассматриваемый период времени увеличился и размер среднемесячной начисленной заработной платы (с 6358,4 руб. в 2006 году до 11553,6 руб. в 2014 году). Все это обеспечило прирост поступлений по налогу на доходы физических лиц (с 2650,8 млн. руб. до 5218,5 млн. руб. соответственно).

Оценка налогового потенциала Республики Мордовия нуждается в достойном, необходимом информационном обеспечении: своевременном

поступлении полного объема данных о собираемости налогов и сборов, сведений о социально-экономическом положении региона. Исследование показало, что функции по анализу налогового потенциала региона должны быть закреплены (желательно на законодательной основе) за Министерством финансов Республики Мордовия, территориальными финансовыми подразделениями органов местного самоуправления, так как именно они отвечают за определение доходной и расходной частей соответствующих бюджетов, оценивают необходимые затраты на реализацию стоящих перед органом власти задач. Следовательно, финансовые органы как никто другой, заинтересованы в оценке возможностей экономики по генерированию бюджетных доходов (налогового потенциала территории) и их использованию. Особенно актуальным это становится в условиях сокращения объема дотаций из федерального центра.

Для оценки налогового потенциала региона необходимо: сбор информации о факторах, влияющих на налоговый потенциал региона; проведение оценки налогового потенциала региона с применением необходимых технических средств и программных продуктов; изучение и интерпретация полученных результатов исследования; передача полученных данных иным органам управления - пользователям информации; принятие определенного управленческого решения, направленного на развитие и повышение эффективности использования налогового потенциала региона (корректировка законодательства, меры в области налогового администрирования, государственного регулирования экономики).

Изучение налогового потенциала территории требует актуальных данных об объемах и динамике налоговых поступлений, тенденциях социально-экономического развития региона, реализуемых инвестиционных проектах, изменениях законодательства в области налогообложения и так далее.

Основными источниками информации являются налоговые органы (Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Мордовия) и органы государственной статистики

(Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия).

В целях обеспечения полноты и своевременности поступления данных Правительство Республики Мордовия может заключить 3-х стороннее соглашение об обмене информации в области налогового планирования. В нем должны быть отражены: – объем передаваемых сведений; – форма представления, формат данных (в целях обеспечения возможности автоматизированной обработки); – способ передачи информации; – сроки предоставления сведений, периодичность; – ответственность сторон.

В настоящих условиях информация должна передаваться в форме файлов в формате Microsoft Excel, что позволит обрабатывать полученные по электронной почте данные. Обмен информацией с налоговыми органами может строиться на базе уже имеющихся закрытых каналов связи в силу конфиденциальности ряда сведений.

Развитию указанной системы будет способствовать дальнейшее внедрение компьютерных технологий в деятельность самих налоговых и статистических служб (сдача отчета хозяйствующими субъектами в электронном виде). Данный процесс позволяет ускорить обработку данных, а значит и составление сводных отчетов по отдельному муниципальному образованию, региону.