УДК 330.5

Дакхел Али К. Дакхел, *магистрант 2 курса направления подготовки «Экономика» профиль «Налоговое администрирование», ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»*

ОЦЕНКА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ И НАЛОГОВОГО КЛИМАТА РЕСПУБЛИКИ ИРАК

Аннотация: В статье рассмотрена динамика социально-экономических показателей Ирака, влияющие на поступления налогов. Анализ иракского функционирования налогового администрирования показывает, что нынешние законы о деятельности налоговой службы не четко и достаточно описывает требования к ее соответствию, предоставляя слишком большие полномочия налоговым органам.

Ключевые слова: налог, администрирование, экономика, инвестиции, ВВП, инновационная активность

Abstract: The article describes the dynamics of socio-economic indicators of Iraq, affecting tax revenues. Analysis of the Iraqi tax administration functioning shows that the current laws on tax administration do not clearly and sufficiently describes the requirements for its compliance by providing too much discretion to tax authorities.

Key words: tax, administration, Economics, investment, GDP, innovation activity

Неутихающие военные конфликты в странах Ближнего Востока выступают деструктивным фактором их экономического развития. Однако ресурсный потенциал ближневосточных государств остается объектом экономических интересов развитых стран мира и привлекает внимание крупнейших инвесторов. В связи с этим исследования их макроэкономического состояния и налогового климата имеют высокую актуальность.

Экономика Ирака, как одна из самых неблагополучных вследствие постоянно текущих военных конфликтов, довольно редко становится объектом исследований. Она централизованная и основанная на нефтяном секторе, который дает более 90 % государственных доходов и 80 % от валютных доходов.

В течение 2015 года на всей территории Ирака происходило ухудшение безопасности и финансовой стабильности. В результате снижения цен на нефть и политических потрясений уменьшились перспективы улучшения экономической обстановки в стране и обеспечение поступлений столь необходимых иностранных инвестиций. Долгосрочное финансовое состояние, укрепление инвестиционного климата и устойчивое улучшение общего уровня жизни по-прежнему зависят от роста мировых цен на нефть. Центральное правительство проводит основные реформы в области политики, и заканчивая конфликт с ИГИЛ.

Рассмотрим основные макроэкономические показатели развития Республики Ирак (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика основных макроэкономических показателей Республики Ирак [2]

Показатель	Год						Темп роста 2014/2009 гг.
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
ВВП, млрд долл. США	111,66	138,51	185,75	218,00	232,49	220,50	197,47
ВВП на душу населения, долл. США	3725,67	4487,36	5839,31	6650,22	6882,40	6334,12	170,01
Валовый национальный доход, млрд долл. США	114,75	140,10	185,54	219,06	232,09	220,10	191,81
Прямые иностранные инвестиции, чистый приток, млрд долл. США	1,598	1,396	2,082	3,400	2,852	-	178,47
Прямые иностранные инвестиции, чистый приток, % ВВП	1,43	1,01	1,12	1,56	1,23	-	86,01
Инфляция, %	6,8	4,2	5,6	6,1	1,9	2,2	32,35
Индекс потребительских цен (2010 г. – 100%), %	97,20	100,00	105,80	112,24	114,35	116,91	120,28
Внутреннее кредитование частного сектора банками, % от ВВП	3,78	5,39	5,39	5,90	6,39	7,05	186,51
Уровень безработицы, %	15,3	15	15	16	16	16	104,58

Исходя из таблицы 1 мы видим, что показатель ВВП имел положительную тенденцию до 2013 года. В отчете Центрального банка Ирака за 2014 год говорится о снижении ВВП на 2,4 %. Этот показатель сильно отличается от среднестатистического за 1991–2013 годы – 7,71 %. Главным сектором экономики Ирака является добыча нефти, которая приносит 55 % ВВП. Естественно, обвал цен на нефть спровоцировал замедление экономического развития измученной военными действиями страны.

Невзирая на снижение цен на черное золото, объем добычи нефти продолжил расти. В Ираке на протяжении многих лет царит массовая безработица: около 18 % за период с 2003 по 2013 год. Стоит отметить, что если в 2003 году показатель безработицы составлял 28 % населения, то в 2012 уже только 15 %. Инфляция находится под контролем с 2006 года. Тем не менее, иракским лидерам по-прежнему трудно перевести макроэкономические выгоды в улучшение уровня жизни иракского населения. Безработица остается проблемой по всей стране, несмотря на преувеличенный государственный сектор. Стимулирование частного предпринимательства через дерегулирование облегчит для иракских граждан и иностранных инвесторов, чтобы начать новый бизнес. Искоренение коррупции и реализации реформ - таких, как реструктуризация банков и развитие частного сектора - будет важным шагом в этом направлении.

Таблица 2 – Динамика объемов экспорта и импорта в Республике Ирак, млрд долл. США [2]

Показатель	Год							Темп роста 2015/2009 гг., %
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Объем экспорта	40,9	49,1	79,7	94,2	89,8	84,0	54,7	133,74
Объем импорта	55,4	42,6	47,8	50,2	56,7	45,2	42,9	77,44

Построим диаграмму для более наглядного вида.

Рисунок 1 – Динамика объемов экспорта и импорта в Республике Ирак, млрд долл. США [2]

Экспорт нефти в 2015 году в среднем составил 3,0 млн баррелей в сутки, но при этом не удалось получить прибыль и соглашения о разделении нефти с иракским Курдистана автономного регионального правительства Курдистана, что привело к потере экспорта из северных месторождений нефти. Кроме того, падение мировых цен на нефть привело к снижению доходов от экспорта. Контракты Ирака с крупными нефтяными компаниями имеют потенциал для дальнейшего расширения экспорта нефти и доходов, но Ирак должен будет внести существенные модернизации в переработку нефти, трубопроводную и экспортную инфраструктуру для того, чтобы эти сделки достигли своего экономического потенциала.

Основными направлениями экспорта Ирака являются Китай, Индия, США, Южная Корея и Греция. Основными импортерами Турция, Китай, Южная Корея, США и Германия.

Основная доля российского экспорта в Ирак в 2014 г. приходится на следующие категории товаров:

– топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (87,3 %);

– древесина и изделия из нее; древесный уголь (2,7 %);

– инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности (2,3 %);

– злаки (1,7 %);

– реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части (1,6 %);

– электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности (1,2 %);

– черные металлы (0,7 %);

– изделия из черных металлов (0,7 %).

В 2014 г. увеличился российский экспорт нефти (в 307,5 раз), инструментов и аппаратов (в 3,7 раз), жиров и масел, меди (на 113%), оборудования и механических устройств (на 70,8 %), электрических машин (на 53,9 %), табака (на 38,7 %), древесины

(на 32,9 %). Сократились поставки изделий из черных металлов (на 83 %) и черных металлов (на 29,8 %).

Инновации – это сложный процесс, который включает в себя создание, внедрение, адаптацию и применение новых идей в целях более эффективного использования и/или сокращению затрат в процессе их эксплуатации. Это может происходить из отечественных и зарубежных источников. В этапе технологического развития Ирака имеются все возможности для дальнейшего развития в этом направлении. Существующая фирма может стать более продуктивной путем совершенствования управленческих или производственные процессов или через инновационный продукт. Рассмотрим инновационной показатели фирм в Республике Ирак.

Таблица 3 – Показатели инновационной активности фирм Ирака в зависимости от размера организаций в 2015 году, в % от всего количества организаций [2]

Показатель	Ирак	Маленькая организация	Средняя организация	Крупная организация
Наличие сертификата ISO	2,55	0,95	6,38	0,00
Использование лицензионной технологии иностранных компаний	6,69	1,58	15,54	30,77
Расширение мощностей организации в ближайшие 2 года	44,10	41,92	46,90	61,54
Использование производственных мощностей	71,47	71,63	71,83	63,54
Введение нового процесса или технологий с целью снижения издержек	22,59	16,35	32,65	61,54
Использование электронной почты	19,58	9,09	37,84	69,23
Наличие сайта в интернете	8,13	2,19	14,86	76,92
Наличие высокоскоростного интернета	13,96	6,90	23,65	76,92

Анализ соответствующих данных показывает, что инновационная активность повышается с размерами организаций, иностранными инвестициями и экспортом (таблицы 3 и 4) за исключением качества сертификации и использования производственных мощностей. Однако размер выборки фирм с ISO сертификацией слишком маленькая (2,5 % всех фирм), чтобы достичь какого-либо окончательного вывода.

Таблица 4 – Показатели инновационной активности фирм Ирака в зависимости от формы собственности и рыночной ориентации в 2015 г., в % от всего количества организаций [2]

Показатель	Отечественные	С иностранными инвестициями	Экспортеры	Неэкспортеры
Наличие сертификата ISO	2,37	12,50	13,04	2,01
Использование лицензионной технологии иностранных компаний	6,81	11,11	8,70	6,59
Расширение мощностей организации в ближайшие 2 года	43,89	62,50	73,91	42,49
Использование производственных мощностей	71,57	58,25	51,50	72,45
Введение нового процесса или технологий с целью снижения издержек	22,34	33,33	78,26	19,78
Использование электронной почты	19,07	55,56	65,22	17,29
Наличие сайта в интернете	7,84	33,33	13,04	7,88
Наличие высокоскоростного интернета	13,35	55,56	65,22	11,38

Вероятно, что крупные фирмы и фирмы-экспортеры от характера их деятельности должны сохранить больше возможностей в среднем. Это подтверждают тот факт, что эти фирмы имеют большие планы по расширению, несмотря на их (относительно низкий) текущий уровень загрузки производственных мощностей.

Крупные организации, экспортеры и предприятия с иностранными инвестициями в среднем используют лицензионные зарубежные технологии, планы по расширению мощностей, внедрение новых процессов и технологий,
использование электронной почты, собственных веб-сайтах, и высокоскоростной интернет (таблицы 3, 4). Например, около 31 % крупных фирм применяют иностранные технологии в противовес 16 % средних фирм и только 2 % малых фирм. В Ираке только 22 % отечественных компаний, внедряющих новые процессы или технологии за последние два года по сравнению с 33 % организаций с иностранными инвестициями и около 8 % отечественных фирм имеющими свои сайты в отличие от 33% всех предприятий с иностранными инвестициями.

Таблица 5 – Динамика показателей процедур регистрации бизнеса в Республике Ирак [3]

Показатель	Год						Темп роста 2014/2009 гг.,%
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Время, необходимое для регистрации собственности, дни	51	51	51	51	51	51	100,00
Процедуры для регистрации собственности, количество	5	5	5	5	5	5	100,00
Стоимость процедуры запуска бизнеса, % от ВНД на душу населения	70	99,3	109	76,2	39,3	38,2	56,14
Время, необходимое для начала бизнеса, дни	32	32	32	29	29	29	90,63
Запуск процедур для регистрации бизнеса, ед.	11	11	11	10	10	10	90,91

Из таблицы 5 видно, что на протяжении шести лет практически все показатели не изменялись, за исключением стоимости процедуры запуска бизнеса. С 2009 года данный показатель сократился практически в два раза. Однако время, необходимое для регистрации собственности, роцедуры для регистрации собственности не изменились, что свидетельствует о отсутствии активных реформ в процессе оптимизации регистрации собственности и начала бизнеса.

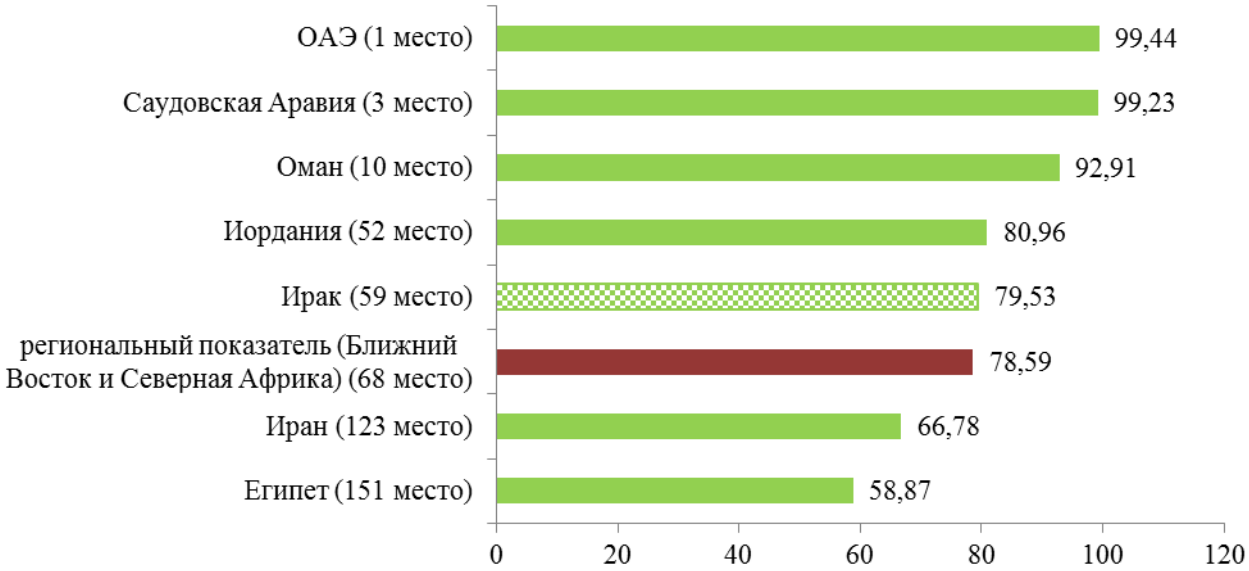

Рисунок 2 – Рейтинг стран по легкости уплаты налогов [3]

Разные страны пытаются найти способы построения наиболее эффективной налоговой системы. Однако поскольку сокращение числа и ставок налогов упирается в вопросы роли и функций государства в экономике, то зачастую политически более приемлемой является налоговая реформа, влияющая на легкость (администрирование) уплаты налогов. Из рисунка 2.2 видно, что Ирак находится на 59 месте в рейтинге 189 стран по легкости уплаты налогов. По данным Всемирного банка страны с большим количеством налоговых платежей, имеют меньшее количество созданных и создаваемых бизнесов на душу населения. И наоборот, реформа администрирования налогов имеет своим результатом увеличение предпринимательской активности.

Таблица 6 – Динамика основных показателей качества налогового администрирования в Республике Ирак

Показатель	Год						Темп роста 2014/2009 гг.,%
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Время для подготовки и уплаты налогов, часов	312	312	312	312	312	312	100,00
Доля фирм, материально вознаграждающих налоговиков (взятки) , %	29,1	29,1	29,1	29,1	29,1	29,1	100,00
Налоги и взносы на заработную плату, % от коммерческой прибыли	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	100,00
Количество посещений или необходимых встреч с налоговиками	1	1	1	1	1	1	100,00
Прочие налоги, уплачиваемые предприятиями, % от коммерческой прибыли	0	0	0	0	0	0	-
Налоговые платежи, количество	13	13	13	13	13	13	100,00
Налог на прибыль, % от коммерческой прибыли	14,3	14,3	14,3	14,3	14,3	14,3	100,00
Общая налоговая ставка, % от коммерческой прибыли	27,8	27,8	27,8	27,8	27,8	27,8	100,00
Индекс легкости ведения бизнеса (1=наиболее благоприятной среды для ведения бизнеса)	146	146	146	146	146	146	100,00
Плотность нового бизнеса, новых регистраций на 1000 человек в возрасте 15-64 лет	0,27	0,15	0,11	0,13	0,13	0,13	48,15
Зарегистрировано новых предприятий, количество	4534	2500	1943	2309	2309	2309	50,93

Из таблицы 6 видно, что показатели практически не изменяются. Время для подготовки и уплаты налога составляет 312 часов, индекс легкости ведения бизнеса остается неизменным и составляет 146. За весь период анализа более чем в два раза сократилась плотность нового бизнеса. С 2012 года количество вновь зарегистрированных предприятий не изменилось. Все это свидетельствует об отсутствии существенных реформ в налоговом администрировании.

Анализ иракского функционирования налогового администрирования показывает, что нынешние законы о деятельности налоговой службы не четко и достаточно описывает требования к ее соответствию, предоставляя слишком большие полномочия налоговых органов и непоследовательное их применение.

Налоговое администрирование в Ираке не в полной мере основано на общепринятых принципах, признанных сегодня в большинстве стран, таких как добровольное исполнение, самостоятельная оценка налоговых обязательств налогоплательщиком, и четкое определение прав и обязанностей налоговых органов и налогоплательщика.

Правительство Ирака неторопливо принимает законы о ходе принятия и развития институтов, необходимых для осуществления экономической политики, и политические реформы, по-прежнему необходимы, чтобы развеять опасения инвесторов относительно неопределенного бизнес-климата. Правительство стремится привлечь дополнительные прямые иностранные инвестиции, но сталкивается с рядом препятствий, в том числе разреженной политической системы и опасения по поводу безопасности и социальной стабильности. Безудержная коррупция, устаревшая инфраструктура, недостаточные основные услуги, квалифицированная нехватка рабочей силы, а также устаревшие коммерческие законы душат инвестиции и продолжают сдерживать рост частных, ненефтяного сектора.

В РФ также есть ряд проблем, тормозящих инновационный рост экономики [6; 10]. Но есть и позитивный опыт по формированию инновационной структуры за счет улучшения налогового климата, использование которого имеет высокую актуальность и полезность для стабилизации и роста экономики Республики Ирак [7; 8; 9].

Важной предпосылкой для реформирования налогового администрирования в Ираке является упрощение налоговой системы, но при этом необходимо убедиться, что изменения могут быть эффективно применены в целом к уровням Ирака. Реформа должна быть сосредоточена на стимулирование добровольного исполнения налогоплательщиками своих обязанностей, дифференциации обращений налогоплательщиков по их вопросам и обеспечение эффективного управления всеми процедурами.

Для разработки стратегии реформирования налогового администрирования важно выявить проблемы, которые нарушают налоговое администрирование операций: регистрация налогоплательщиков; обработка отчетности и уплаты налогов; просроченная задолженность налогоплательщиков; аудит, санкции и пени налогоплательщиков.

Реформа налогового администрирования должна быть частью более широкой финансовой реформы, направленной на восстановление макроэкономической стабильности и реструктуризации экономики.

Библиографический список

1. Официальный сайт налоговых органов Ирака [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://tax.mof.gov.iq/

2. Официальный сайт органов статистики Ирака[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cosit.gov.iq/en/

3. Doing Business 2015 Iraq [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.doingbusiness.org/law–library/

4. Doing business guide Understanding Iraq's tax position [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.worldbank.org/

5. IRAQ. Investment Climate Assessment [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.worldbank.org

6. Ермошина Т.В., Королева Л.П. Проблемы инновационного роста национальной экономики // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. 2014. № 5 (37). С. 21-25.

7. Королева Л.П., Кандрашкина М.А. Инновационная инфраструктура: сущность и тенденции развития в Республике Мордовия // Системное управление. 2014. № 3 (24). С. 8.

8. Королева Л.П., Ермошина Т.В. Инновационная инфраструктура: состав и место в инновационной системе экономики // Инновации. 2014. № 12 (194). С. 59-61.

9. Королева Л.П., Родина Н.А. Методы налогового стимулирования инновационной активности субъектов хозяйствования // Контентус. 2013. № 4 (9). С. 9-18.

10. Павельева Н.С., Королева Л.П. Проблемы и перспективы укрепления финансовой самостоятельности территориальных бюджетов в РФ // Налоги и налогообложение. 2014. № 1. С. 49-56.