

УДК 338.43 (1-87)

Акимова Ю.А., кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления
Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
Россия, г. Саранск
e-mail: yuliaakimova81@gmail.com

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В
КОНТЕКСТЕ ОСНОВНЫХ ЦЕЛЕЙ
ЕДИНОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС**

Аннотация. В статье автором представлена собственная трактовка понятия «устойчивое развитие сельского хозяйства». Проведен анализ основных нормативно-правовых актов в области устойчивого развития сельского хозяйства РФ. Обоснована необходимость изучения опыт стран Европейского союза. Представлена структура Единой аграрной политики и обозначена роль устойчивого развития сельского хозяйства. Изучены и представлены последние наиболее существенные изменения в аграрной политике стран ЕС.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельское хозяйство, аграрная политика, Европейский союз.

Akimova Yu.A., *PhD in Economics, Associate Professor*
Ogarev Mordovia State University, Saransk, Russia

**SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE
IN THE CONTEXT OF THE BASIC GOALS
OF THE COMMON AGRICULTURAL POLICY**

Annotation. In the article the author presents his own interpretation of the term "sustainable development of agriculture". The analysis of the basic normative legal acts in the field of sustainable development of agriculture of the Russian Federation is

carried out. The necessity of studying the experience of the countries of the European Union is grounded. The structure of the Uniform Agrarian Policy is presented and the role of sustainable development of agriculture is outlined. The most significant changes in the agrarian policy of the EU countries was studied and presented.

Key words: sustainable development, agriculture, agricultural policy, European Union.

Сельское хозяйство на протяжении веков играло одну из главенствующих ролей в развитии территорий. Особенности ведения сельского хозяйства в разных странах имеют свои традиции и различаются по регионам мира. Однако парадигма устойчивого развития и улучшения развития сельского хозяйства и сельских районов стала ключевым вопросом для правительств разных государств. Глобальная цель везде одинакова: обеспечение продовольственной безопасности и улучшить благосостояния жителей в широком смысле. При этом стратегии могут быть различны и зависят от наличия или отсутствия разных факторов и условий. Ключевыми вопросами являются: устойчивость окружающей среды, жизнеспособность сельской экономики, качество продуктов питания и здоровье населения и животных, стандарты благосостояния.

Устойчивое развитие как мировая тенденция получила официальное признание на Международной Конференции ООН по окружающей среде и развитию. «Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [7]. В современной экономической науке понятие «устойчивое развитие» стало использоваться для характеристики типа экономического развития.

В Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию данное понятие трактуется как «стабильное социально-экономическое развитие, не нарушающее своей природной основы» [8]. Для России переход к устойчивому развитию непосредственно связан с развитием сельского хозяйства и сельских территорий, поскольку на долю сельских районов России приходится

более 90% всего земельного фонда страны. Введение антироссийских санкций дало дополнительный толчок для развития отечественного сельского хозяйства.

Под устойчивым развитием сельского хозяйства, на наш взгляд, следует понимать процесс, который обеспечивает потребности населения в агропродовольственной продукции, при котором использование природных ресурсов, достижений НТП и институциональные изменения взаимосогласованы и не разрушают окружающей среды, сохраняя ее для будущих поколений. Т.о., устойчивость сельскохозяйственного развития непосредственно связывается с эффективным использованием интеллектуальных, природных и экономических ресурсов, повышением качества жизни населения, ростом производства продовольственной продукции. Следовательно, обеспечивать устойчивое развитие в течение длительного времени возможно только при сбалансированности экономической, экологической и социальной составляющей. Устойчивость сельскохозяйственного производства обусловлена также и спецификой самой отрасли и природно-климатическими условиями.

Реформирование российской экономики долгое время сопровождалось снижением потенциала аграрной сферы и низким уровнем эффективности его использования, также наблюдалось систематическое сокращение посевных площадей и поголовья скота в сельскохозяйственных организациях, истощение плодородия почв, деградация материально-технической базы, средняя рентабельность в отрасли была ниже, чем в других сферах экономики [5]. Следствием этого явилась низкая рентабельность сельскохозяйственных организаций. На сегодняшний день уровень развития сельских территорий в России еще не соответствует всем критериям устойчивого развития.

В нашей стране уже принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на обеспечения устойчивого развития аграрной сферы. К ним, прежде всего, относятся:

- «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;
- «Государственная программа развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» [4],

- Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [11].

Нельзя не отметить, что действующие в России государственные программы, поддерживающие развитие сельского хозяйства уже имеют значимые результаты. Так, по оценке показателей результатов государственных мер поддержки сельского хозяйства, отрасль приобрела более устойчивый характер развития по сравнению со всей экономикой страны, что позволило сократить долю убыточных сельскохозяйственных организаций как основных производителей товарной продукции сельского хозяйства. По темпам роста производства продукции отрасль в последние годы превышала темпы роста физического объема ВВП. При этом с 2011 г., за исключением засушливых лет, объемы производства валовой продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) превысили показатели 1990 г. [6].

Особый интерес для реализации перехода на путь устойчивого развития сельского хозяйства представляет Европейский опыт.

ЕАП Европейского союза (ЕАП) является наиболее успешным примером развития аграрной экономики. Европейское сельское хозяйство превратилось в крупного производителя агропродовольственной продукции и экспортера в достаточно короткий срок после военной разрухи.

Развитие аграрной сферы в европейских странах признано главным приоритетом, который пользуется первоочередной финансовой поддержкой.

ЕАП реализуется с 1962 г. и финансируется через Европейский фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства (ЕАГГФ). В рамках реализации данной политики несколько стран с разными уровнями развития и проблемами объединяются, а основными инструментами защиты национальных производителей являются нетарифные ограничения.

Единая аграрная политика Европейского союза в последние годы перешла от поддержки сельскохозяйственного производства к непосредственному

обеспечению доходов производителей и с целью обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства. В качестве основных целей ЕАП выступают: самообеспеченность безопасными продуктами питания; участие европейских стран в поддержании равновесия на мировом продовольственном рынке; развитие сельских территорий стран ЕС; противодействие изменению климата и улучшение окружающей среды.

Таким образом, на сельское хозяйство возлагается новая роль через концепцию многофункционального сельского хозяйства. Многофункциональность рассматривается как модель, способная привести постмодернистское сельское хозяйство в соответствии с новыми социальными требованиями. Сельское хозяйство наряду с производством продуктов питания может производить широкий спектр несырьевых товаров и услуг, воздействовать на окружающую среду, социальные и культурные системы и способствовать экономическому росту. Таким образом, многофункциональность сельского хозяйства значительно расширяет трактовку самого понятия устойчивого развития.

Современные программы реализации аграрной политики сконцентрированы на решении следующих основных проблем: поддержка сельхозпроизводителей, защита окружающей среды, обеспечение продовольственной безопасности и разработка мер, позволяющих быстро и гибко преодолевать последствия экономического кризиса [12].

Новое соглашение о реформе ЕАП, достигнутое в 2013 году, является результатом долгих лет обсуждений и интенсивных переговоров. Впервые была пересмотрена вся ЕАП. Действующая ЕАП основывается на двух разделах (pillar), вводит новую структуру прямых платежей и более активное развитие сельских территорий (таблица 1).

Учитывая значительное воздействие на природные ресурсы, сельское хозяйство должно улучшать свои экологические показатели с помощью более устойчивых методов производства. Фермеры также должны адаптироваться к задачам, связанным с изменениями климата, путем принятия мер по смягчению

последствий его изменения и их адаптации (например, путем повышения устойчивости к стихийным бедствиям, таким как наводнения, засуха и пожары). Повышение устойчивости в рамках новой политики предполагается достигнуть за счет комбинированного и взаимодополняющего воздействия различных инструментов.

Таблица 1 – Структура единой аграрной политики ЕС [1]

Бюджет ЕС		Национальные региональные бюджеты
Европейский фонд сельскохозяйственных гарантий (European Agricultural Guarantee Fund)	Европейский фонд развития села (European Agricultural Fund for Rural Development)	
Регулирование сельскохозяйственного рынка (MPS): – целевые цены – интервенционные цены – квоты на производство – экспортные пошлины – импортные тарифы – тарифные квоты	Развитие сельских территорий: – повышение конкурентоспособности аграрного и лесного секторов экономики (финансирование модернизации ферм, досрочного выхода на пенсию, профессиональной переподготовки фермеров, поддержки молодых фермеров) – охрана окружающей среды и сельской среды обитания (выплаты фермерам, работающим в неблагоприятных для сельского хозяйства условиях и др.) – улучшение качества жизни на селе и стимулирование диверсификации сельской экономики (поощрение сельского туризм, создание микропредприятий сферы услуг и др.)	
Прямая поддержка фермеров: – разовые платежи SPS – разовые поземельные платежи SAPS – прямые погектарные, «поголовные» выплаты		

Во-первых, существует упрощенный и более целенаправленный перекрестный контроль, представляющий обязательный базовый уровень экологических требований и обязательств, которые необходимо выполнить для получения полного финансирования в рамках ЕАП. Кроме того, начиная с 2015 года, ЕАП вводит новый инструмент политики – «Зеленые прямые платежи» (Green Direct Payment). Они составляют 30% и предусматривают вознаграждение фермеров при соблюдении трех обязательных методов ведения сельского хозяйства, а именно: поддержание постоянных пастбищ, экологических зон и диверсификации сельскохозяйственных культур.

Поскольку «зеленые прямые платежи» являются обязательными, то

преимущество отдается внедрению экологических практик, благоприятных для окружающей среды и климата на большей части используемой сельскохозяйственной площади. С учетом данного аспекта, устойчивое сельское хозяйство будет и в дальнейшем играть значимую роль в достижении экологических целей ЕАП и в борьбе с изменениями климата.

В центре внимания второго аспекта обеспечения устойчивости является то, что до 30% бюджета каждой программы развития сельских территорий должны быть зарезервированы для добровольных мер, благоприятных для окружающей среды и улучшения климата. К таким мерам относятся агроэкологические и климатические меры, органическое земледелие, районы естественных ограничений и др.. Все они вносят значительный вклад в улучшение окружающей среды и изменение климата, поскольку адаптированы к местным условиям.

Весь этот комплекс дополнительных политических инструментов сопровождается соответствующими обучающими мероприятиями и другой поддержкой со стороны Консультативной системы по фермерским хозяйствам (Farm Advisory System), а также знаниями, полученными в рамках инновационного партнерства, которые должны помогать фермерам внедрять правительственные решения в их практику.

Таким образом, накопленный опыт формирования аграрной политики Европейских стран, на наш взгляд, может быть использован в российских условиях для построения собственной системы устойчивого развития сельского хозяйства.

Статья выполнена при поддержке гранта Jean Monnet Module № 575610-EPP-1-2016-1 «Organic farming in the system of sustainable rural development: the EU experience».

Библиографический список

1 Agriculture and Rural Development Budget 2012 // Official Journal of the European Union. – 2012. – № 55. – URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2012:056:FULL>

2 Акимова Ю.А., Кочеткова С.А. Совершенствование системы государственной поддержки аграрной сферы региона в современных условиях / Ю.А. Акимова, С.А. Кочеткова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 8-1. – С. 168-172.

3 Акимова Ю.А., Полушкина Т.М. Перспективы развития органического сельского хозяйства в России / Ю.А. Акимова, Т.М. Полушкина // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2. – С. 344 – 351.

4 Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/70210644/> (дата обращения: 15.01.2017).

5 Кривокопа Ю.Н. Современные проблемы формирования организационно-экономического механизма развития многофункционального сельского хозяйства / Ю.Н. Кривокопа // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: экономика. – 2012. – № 4. – С. 190-197.

6 Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mcsx.ru/> (дата обращения: 15.01.2017).

7 Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). – М.: Прогресс, 1989. – 376 с.

8 О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию: Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 г. № 440 [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". – (дата обращения: 10.01.2017).

9 Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 6. – Ст. 1014.

10 Полушкина Т.М. Формирование рациональной системы государственного регулирования аграрной сферы экономики, отвечающей требованиям экономически эффективной аграрной политики / Т.М. Полушкина // *Фундаментальные исследования*. – 2012. – № 9-4. – С. 976-980.

11 Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года: Федеральная целевая программа. [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70319016/> (дата обращения: 15.01.2017).

12 Фалькович Е.Б. ОСОБЕННОСТИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ / Е.Б. Фалькович. –URL: <http://waw.sworld.com.ua/konfer29/1049.pdf> (дата обращения: 15.01.2017).