

УДК 334.012.3

**Кочеткова Светлана Андреевна**, канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», г. Саранск, [kochetkovaca@mail.ru](mailto:kochetkovaca@mail.ru)

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП В АГРАРНОЙ СФЕРЕ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ \*

*\*Статья печатается при финансовой поддержке Jean Monnet Module «Organic farming in the system of sustainable rural development: the EU experience». Identifier: 575610-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-MODULE*

**Аннотация.** В статье анализируется европейский опыт развития ГЧП на примере экономически развитых стран Европейского Союза. Рассмотрены лучшие мировые практики реализации ГЧП проектов как по странам, так и по отраслям. В статье проведен анализ реализуемых проектов в сельском хозяйстве стран ЕС за 2015-2016 год, финансируемых из Европейского фонда инвестиций. Сделан ряд ключевых выводов о том, что применение механизма ГЧП позволяет странам и регионам привлекать средства для устойчивого развития и совершенствования сельских территорий, за счет участия частных и государственных учреждений. Также определена возможность использования европейского опыта реализации ГЧП проектов в сельском хозяйстве на уровне России.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство; ЕИВ, инвестиционные проекты, европейский опыт, аграрная сфера, рынок проектов.

## PPP PROJECTS IN THE AGRICULTURAL SECTOR: THE EUROPEAN EXPERIENCE

**Kochetkova S.A.**, *PhD in Economics, Mordovian State University named after N.P. Ogarev, Saransk*, [kochetkovaca@mail.ru](mailto:kochetkovaca@mail.ru)

**Abstract.** The article analyzes the European experience of PPP development in the regional economic space of the countries of the European Union. The best world practices of implementing PPP projects by countries and by industry sectors were reviewed and identified. The article analyzes the implementation of projects in the agriculture of the EU countries for the period 2015-2016, financed from the European Investment Fund. A

number of key conclusions were drawn that the use of the PPP mechanism allows countries and regions to raise funds for sustainable development and improvement of territories, through the participation of private and public institutions. We are looking for an opportunity to use the European experience of implementing PPP projects in agriculture at the level of Russia.

**Keywords:** public private partnership; EIB, investment projects, European experience, agrarian sector, project market.

Механизм ГЧП широко используется в мировой практике для привлечения частного капитала с целью развития и дальнейшего управления общественной инфраструктурой и в целом является объективно обусловленным трендом современного развития экономики. При этом, в мировой практике развитие ГЧП идет различными темпами: если в Великобритании, Франции, Германии и Испании данный рынок уже достаточно сформирован, то другие страны только начали внедрять такого рода программы.

В тоже время многие страны Европейского союза (ЕС) не обладают значительным опытом в применении ГЧП, а некоторые не имеют его вообще. Фундаментальные экономические и политические правила и юридические нормы, конституирующие партнерские отношения государства и бизнеса в хозяйственной области, формировались в ведущих странах в течение нескольких столетий. Как правило, сотрудничество между партнерами может проходить в рамках различных законодательных структур с многообразием диапазона задач и компетенций.

Большинство стран находятся на первом этапе развития ГЧП, когда количество проектов еще мало. Только на третьем этапе (высокий уровень деятельности и степени развития) по степени, на котором находятся немногие страны, программы ГЧП становятся значимыми. На этом этапе в странах развиваются необходимые институты, технологии и «ноу-хау» принятия решений, уделяется внимание реализации более сложных проектов и финансовых схем. [4]

Разработка и реализация проектов на принципах ГЧП осуществляется во многих развитых и развивающихся странах. Наиболее успешно проекты ГЧП реализуются в таких странах как Великобритания, США, Ирландия, Израиль,

Франция, Италия, Германия, Япония. Признанными лидерами в области государственно-частных проектов являются США, Великобритания, Франция и Германия. В каждом государстве существуют отрасли, приоритетные для применения ГЧП. Наиболее предпочтительными секторами экономики, в которых реализуются проекты ГЧП в Европе, являются сфера инфраструктуры, ЖКХ, строительство и реконструкция дорог, образование, здравоохранение. Применение ГЧП наиболее распространено в странах с развитой экономикой.

В общем, сферы применения государственно-частного партнерства в странах ЕС довольно разнообразны и могут осуществляться в самых различных отраслях (транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, экология, недвижимость, общественный порядок и безопасность, телекоммуникации, финансовый сектор, образование), рисунок 1.

В странах ЕС в последние годы наблюдается перераспределение отраслевых приоритетов в ГЧП в сторону социально-значимых проектов. Сфера образования последние годы становится лидером по количеству соглашений ГЧП, по состоянию на 2016 г. доля проектов составляла 31 %, опережающая традиционную для ГЧП транспортную сферу (25 %). Значительные позиции в общем объеме сделок ГЧП занимает и здравоохранение (21 %). Совокупная доля образования и здравоохранения возросла до 45 % по количеству сделок, а по стоимости проектов на сферу транспорта приходится до 58 %.

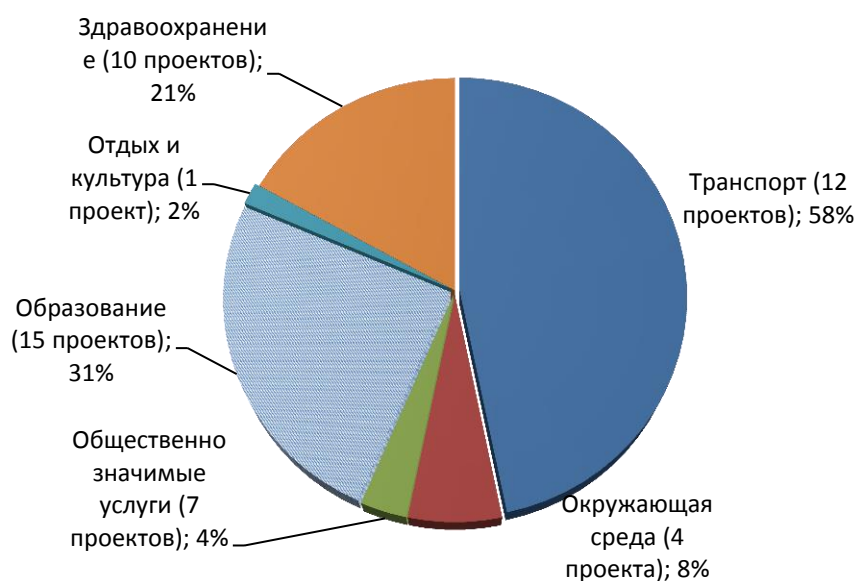


Рисунок 1 – Европейский рынок проектов ГЧП по отраслям в 2015 г.

За последние два года на транспортный сектор приходится более одной трети от общего объема рынка ГЧП (в стоимостном выражении). Средняя стоимость ГЧП проекта в транспортной сфере составила 407 млн. евро. В то время как в секторе образования регистрируется наибольшее количество сделок (19 проектов на сумму 1,9 млрд. евро). Следует выделить пять стран ЕС в которых реализуются масштабные проекты ГЧП в транспортной сфере, это: Франция (один из проектов Port of Calais – 50 млн. евро), Германия (проект A6 Wiesloch-Rauenberg to Weinsberg PPP – 250 млн. евро, A7 Bordschholm-Hamburg Motorway – 157 млн. евро), Ирландия (M11 Gorey – Enniscorthy Motorway – 109 млн. евро), Нидерланды (Ijmuiden Sealock- 163 млн. евро), Италия (Autostrada BreVeMi - 700 млн. евро) и Словакия. [5]

Сельское хозяйство не является лидирующим по количеству ГЧП-проектов за рубежом, но, тем не менее, существует положительный зарубежный опыт их реализации.

Согласно определению ФАО, государственно-частное партнерство в сельском хозяйстве – это формализованное партнерство между государственным институтами и частными компаниями, созданное для устойчивого развития сельского хозяйства при соблюдении условий, что государство получает явную выгоду от реализации проекта, инвестиций и риски разделены между сторонами, участники проекта активно вовлечены в его реализацию на всех этапах. [7]

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) предоставляет долгосрочные кредиты для стран ЕС. Инвестиционным проектом является крупный и небольшой проект, способствующий достижению целей политики ЕС во всех секторах экономики, софинансирование таких проектов осуществляется ЕИБ и Европейским фондом стратегических инвестиций (EFSD), а также из государственных и частных источников.

Сельское хозяйство является основой европейской экономики и ЕИБ осуществляет финансирование малого и среднего бизнеса, фирм в сельском хозяйстве, а также частного бизнеса.

Проведем анализ основных инвестиционных проектов в сельском хозяйстве стран ЕС с долей участия ЕИБ государственных и частных инвестиций, которые были реализованы в 2015-2016 гг.

За 2015 год в аграрной сфере было реализовано два проекта на сумму 46 млн. евро. Это такие проекты, как инвестиции в развитие сельских территорий Galicia (36 млн. евро), а также проект по развитию сельских районов Латвии (10 млн. евро) в рамках продолжающегося проекта. [6]

В 2016 году в аграрной сфере было реализовано 9 инвестиционных проектов с участием государства, бизнеса и финансовых структур на общую сумму 1524,7 млн. евро. Из девяти проектов финансовую поддержку европейского банка получили 5 продолжающихся проектов (Эстония, Испания, Венгрия, Румыния, Словакия) [6], таблица 1.

Таблица 1. - Финансирование ЕИВ проектов в сельском хозяйстве стран ЕС за 2015-2016 гг.\*

Проект	Страна	Сумма проекта, млн. евро
<b>2015 г.</b>		
ЕС фонды софинансирование Galicia в 2014-2020 гг.(EU FUNDS GALICIA CO-FINANCING 2014-2020)	Испания	36,0
ЕС фонды софинансирование в 2014-2020 гг.(EU FUNDS CO-FINANCING 2014-2020) LV	Латвия	10,0
<b>2016 г.</b>		
Slovakia RDP 2014-2020 Co-financing	Словакия	250,0
Romania EU CO-FINANCING FOR GROWTH 2014-2020	Румыния	18,0
POLAND RURAL DEVELOPMENT CO-FINANCING	Польша	700,0
RURAL DEVELOPMENT CO-FINANCING 2014-2020 (HU)	Венгрия	400,0
EU FUNDS CASTILLA Y LEON CO-FINANCING 2014-2020	Испания	18,2
DASOS FUND II CO-INVESTMENT FORESTRY IRELAND	Ирландия	14,25
DASOS FUND II CO-INVESTMENT FORESTRY IRELAND	Ирландия	14,25
EU FUNDS CO-FINANCING 2014-2020 (EST)	Эстония	20,0
COILLTE SUSTAINABLE FORESTRY	Ирландия	90,0
<b>Итого за 2016 г.</b>		<b>1524,7</b>

\*Составлено по данным Европейского инвестиционного банка

Европейский инвестиционный банк в 2016 году предоставил кредит 400 млн евро правительству Галиции (Испания). Средства были использованы для совместного финансирования инвестиций в рамках программы EFSI и программы развития сельских районов ЕС на период 2014-2020 гг. Основные инвестиционные приоритеты Галисии определены в соответствии со стратегией развития и включают научные исследования и разработки инноваций в области здравоохранения, информационных технологий, эксплуатации природных ресурсов, предотвращения пожаров и базовой инфраструктуры в сельских районах.

Одним из крупных инвестиционных проектов является проект с Латвией. EIB предоставляет 200 млн. евро для поддержки стратегических инвестиций Латвии до 2020 года, одной из сфер которой является развитие сельских районов. Основными целями Плана развития сельских районов являются инвестиции, чтобы увеличить число экономически активных и рыночно-ориентированных ферм, для повышения их конкурентоспособности, а также содействие сотрудничеству в сельском и лесном хозяйстве.

Рассмотрим наиболее значимые реализуемые проекты ЕС в сельском хозяйстве с финансированием EIB. EIB за 2016 г. предоставил кредит на 250 миллионов евро Словакии на софинансирование приоритетных проектов, определенные в рамках Программы развития сельских районов Словакии 2014-2020 гг., которые получают поддержку со стороны Европейского сельскохозяйственного фонда для развития сельских районов. Кредит EIB будет финансировать проекты с общей стоимостью 1,66 млрд евро. Проект является национальным и охватывает сельскохозяйственные районы всей Словакии. Поддержка, таким образом, государственно-частных проектов в сельском хозяйстве Словакии будет способствовать укреплению конкурентоспособности малых и средних предприятий и способствовать адаптации к изменению климата и эффективности использования ресурсов. Кредит EIB поможет сохранить и создать новые рабочие места, особенно в менее развитых сельских районах Словакии, где наблюдается более высокий уровень безработицы, в основном в секторах производства агропродовольственной и переработки, лесного хозяйства, сельского туризма и услуг. Это принесет экологические выгоды, которые имеют важное значение для улучшения условий жизни, такие как снижение риска наводнений и лесных пожаров, повреждений и увеличенным ресурсом и энергоэффективности в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и производстве продуктов питания. [6]

Одним из крупных проектов является проект по поддержке отдельных мероприятий программы польского сельского развития, 2014-2020 гг. на 700 миллионов евро.

Проект призван привести к улучшению управления охраной окружающей среды сельскохозяйственных и лесных земель по всей Польше, а также

эффективности использования ресурсов и улучшения жизни в сельской местности. Он будет генерировать экономические выгоды с точки зрения занятости и развития сельских районов. Программа также обеспечивает существенную поддержку инвестиций малых и средних предприятий в модернизацию сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности, в частности, с более высокой добавленной стоимостью в трудоемкие сферы производства, в том числе животноводстве (молочные продукты, свинина, говядина) и фруктовые сады, таким образом, также для поддержки занятости и получения доходов, особенно в сельской местности.

ЕИБ поддерживает реализацию стратегических проектов развития сельских районов в Венгрии на 400 млн евро. Проект будет способствовать реализации конкретных долгосрочных мер, определенных Программой развития новых сельских Венгрии на период 2014-2020 гг., достижению целей политики ЕС в области изменения климата, сохранения биоразнообразия и рационального использования земельных ресурсов. Также будет направлен на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора и устойчивого развития сельских районов за счет поддержки мелких сельских и сельскохозяйственных инвестиционных проектов.

Кредит ЕИБ будет софинансировать проекты с общей стоимостью 4 млрд евро. Это поможет гарантировать и создавать новые рабочие места в сельской местности, в производстве агропродовольственной и перерабатывающих отраслей, лесного хозяйства и сельского туризма и предоставления услуг. ЕИБ финансирование будет способствовать повышению качества жизни людей путем улучшения окружающей среды и продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности экономики Венгрии, особенно в менее развитых регионах».

ЕИБ и Кастилия-Леон Региональное правительство подписали соглашение о кредите на 130 млн. евро для обеспечения экономического роста, конкурентоспособности и рабочих мест в регионе, где одним из секторов выступает сельское хозяйство с объемом финансирования 18,2 млн. евро. [6]

Стратегический инвестиционный фонд Европейский инвестиционный банк и Ирландия (ISIF) согласились поддержать новую инициативу, как ожидается, поддержать 112 млн евро новых инвестиций в частных лесах по всей Ирландии. Это

новое взаимодействие с Dasos представляет собой первый ирландский сельскохозяйственный проект и первый проект в области лесов в Европе при поддержке инвестиционного плана Европы, который привлечет 315 млрд. евро новых инвестиций. Стратегический инвестиционный фонд Ирландия предоставит 55 миллионов евро, а ЕИВ 28,5 млн евро для этой схемы, дополнительная поддержка ожидается от частных инвесторов.

ЕИВ является одним из крупнейших в мире финансистов по поддержке лесов. В течении последних пяти лет банк инвестировал 4,5 млрд евро в проекты, связанные с лесами по всей Европе и во всем мире.

ЕИВ предоставил инвестиции в реализацию проекта Эстонии 2014-2020 гг. Было заключено соглашение о взаимодействии в двух программах реализации: (I) ОР для политики сплочения фондов; и (II) Программа развития сельских районов. Основными отраслями реализации проекта в соответствии с этими программами будут: окружающая среда, транспорт, научные исследования, технологическое развитие и инновации, вода и охрана окружающей среды, образование, здравоохранение, улучшение подготовки и доступа к занятости, инфраструктура в сельской местности. На сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство приходится 30,0 млн. евро.

Европейский инвестиционный банк (ЕИВ) предоставил второй транш Эстонии (первый 200 млн. евро в 2014 г.) - на сумму 400 млн евро для софинансирования в научные исследования и инновации, устойчивой транспортной инфраструктуры, а также содействие развитию малого и среднего бизнеса. Этот кредит поможет Эстонии в успешной реализации программы развития сельских территорий в течение 2014 – 2020 гг. [6]

Также ЕИВ поддержало проект Румынии по сельскому развитию на сумму 300 млн. евро. Так как, сельское хозяйство и рыболовецкий сектор Румынии являются ключевыми факторами для экономического роста сельских и прибрежных регионов мира. В то же время они производят ценный вклад в инновационных путей биоэкономики, которые имеют решающее значение для экологизации экономики. ЕИВ поддерживает сельскую экономику - генерируя преимущества как



для частных предприятий и общества в целом - путем его долгосрочного финансирования и предоставления технических консультаций и помощи.

EIB предоставил кредит в размере 200 млн евро для Landwirtschaftliche Rentenbank, который будет перекредитовать доходы малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства в рамках программы поддержки сельского хозяйства. Это важный шаг в обеспечении адресной поддержки сельскохозяйственных фирм: сектора сельского хозяйства и сельских районов ощущают давление конкуренции и необходимость инноваций, поэтому кредиты EIB предоставляют молодым компаниям больше организационной свободы. Этому способствуют и длинные сроки погашения отдельных кредитов.

Сельскохозяйственный сектор Германии, который характеризуется большим количеством малых предприятий, находится в процессе модернизации. Фермеры вкладывают инвестиции и тем самым способствуют экономическому развитию в сельской местности. Кредитное соглашение направлено на поддержку фирм в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, виноградарство и садово-огородные, и возобновляемые секторы энергетики. Компании в пищевой промышленности и торгово-сервисных предприятий в сельскохозяйственном секторе также будет иметь право на получение финансирования. Поддержка малых и средних компаний, уже давно является одним из главных приоритетов финансирования банка ЕС. В 2014 году общий объем финансирования EIB группы (EIB и Европейского инвестиционного фонда) в поддержку таких фирм достигла рекордной суммы в размере около 22 млрд евро. Укрепление экономики малого бизнеса будет оставаться одной из ключевых задач EIB .

Для России в настоящее время особенно важно развивать данный механизм взаимодействия власти и бизнеса именно в сфере сельскохозяйственного производства. Это позволит успешно решить проблему импортозамещения и обеспечить продовольственную безопасность страны.

Привлекательность сельского хозяйства для инвесторов объясняется такими преимуществами, как:  $\frac{3}{4}$  ускорение и внедрение новых общественно значимых проектов в сельском хозяйстве за счет привлечения дополнительных финансовых и прочих ресурсов;

$\frac{3}{4}$  возможность использования налаженного механизма управления крупными комплексными программами в сельском хозяйстве;

$\frac{3}{4}$  повышение технологического и финансового потенциала в сельском хозяйстве.

Государственно-частное партнерство имеет важное значение для продвижения российских сельскохозяйственных производителей на глобальные рынки, а также в области продовольственной безопасности, так как помогает расширять доступ фермерам к технологиям и новым рынкам [3]. Частный бизнес имеет определенные мотивы для участия в ГЧП в сельском хозяйстве:

$\frac{3}{4}$  прямая поддержка аграрных проектов со стороны государственных органов;

$\frac{3}{4}$  возможность долговременного размещения инвестиций в сельском хозяйстве под государственные гарантии;

$\frac{3}{4}$  новые возможности для инновационного бизнеса в сельском хозяйстве;

$\frac{3}{4}$  получение налоговых льгот в аграрных проектах. [1]

Исследование возможностей использования европейского опыта государственно-частного партнерства особенно актуально в условиях острой нехватки бюджетных средств и привлечения частных инвестиций в наиболее проблемные отрасли (ЖКХ, дороги, здравоохранение и др.). В то же время частные инвестиции требуются для реализации проектов в сельском хозяйстве. для укрепления продовольственной безопасности, для обеспечения инновационного развития Российской Федерации. Необходимо использовать опыт ЕС для реализации ГЧП проектов в аграрной сфере, которая является важнейшим направлением повышения конкурентоспособности страны. Наша экономика сохраняет лидирующие позиции в ряде направлений. Тем не менее, не разработаны эффективные механизмы практического внедрения многих научных открытий и изобретений, доведения их до новых технологий. А последние, в свою очередь, если и разработаны, то внедряются недопустимо медленно. [2]

Таким образом, роль ГЧП в развитии различных сфер экономик стран ЕС остается значимой. Как показал анализ практик ГЧП проектов по европейским странам, не все страны широко используют государственно-частное партнерство при реализации инвестиционных проектов, что связано с их уровнем развития

экономики. Так, их можно поделить на проекты ГЧП активно реализуемых в странах «Большой семерки», в других развитых странах ЕС и странах с переходной экономикой. Уровень развития напрямую соотносится и со сферой реализацией проектов ГЧП. Так, в странах «Большой семерки» наибольшую долю в проектах занимает отрасль здравоохранения и образования, в развитых странах – дорожная отрасль, затем идет сфера ЖКХ, оборона и др. Современные тенденции экономического развития стран европейского союза определяют новый вектор привлечения частного капитала, в такие как инновационные отрасли экономики.

Государственно-частное партнерство – относительно новая сфера для сельскохозяйственных организаций России. В нашей стране мало опыта использования данного механизма, по этой причине тяжело прогнозировать скорость и результативность на первичных этапах. Так, из общего числа завершенных, принятых и рекомендованных в производство научно-технических разработок ежегодно остаются невостребованными до 50%. Менее 10% сельскохозяйственных организаций внедряют технологические инновации, и не более 12% хозяйств используют современные технологии интенсивного ресурсосберегающего типа. В то же время в странах с развитым агропромышленным сектором, являющихся мировыми экспортерами продовольствия, внедрение современных научных достижений обеспечивает до 80-85% экономического роста производства.

На наш взгляд, развитие государственно-частного партнерства имеет возможность стать наиболее эффективным инструментом вывода на новый уровень отношений между сельскохозяйственными организациями и государством, который поможет создать действенный механизм обновления основных средств и, следовательно, повысить уровень аграрного производства России.

### **Библиографический список**

1. Guidebook on Promoting Good Governance in Public-Private Partnerships // United Nations Economic Commission for Europe, 2007. -111 p.

2. Кочеткова С.А., Моисеева И.В. Взаимодействие субъектов ГЧП на уровне региона // Фундаментальные исследования. - 2015. - № 8-2. - С. 402-406.

3. Полушкина Т.М. Развитие государственного регулирования аграрной сферы экономики в ответ на вызовы продовольственной безопасности //Фундаментальные исследования. - 2015. - № 7-1. - С. 182-186.

4. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства// Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк. Женева. – 2008.

5. Сайт European PPP Expertise Centre. – Режим доступа: <http://www.eib.org/epec/>

6. Сайт Европейского инвестиционного банка (EIB). – Режим доступа <http://www.eib.org/efsi/efsi-projects/index.htm?c=DE&se=5>

7. Управление государственной собственностью субъекта Российской Федерации: концептуальная модель: монография / под редакцией С. А. Кочетковой. - Саранск, Изд-во Мордов. ун-та, 2013. - 184 с.