

УДК 342.8

Ершова Евгения Сергеевна, *магистрант юридического факультета
ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск.*

(evgeniya.ershova93@mail.ru)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

Аннотация: в настоящей статье рассматривается понятие и характерные особенности ответственности за нарушение избирательных прав, раскрывается правовая природа данной ответственности.

Ключевые слова: административная ответственность, избирательные права, референдум, выборы, нарушение прав избирателей, административное правонарушение.

Ershova Eugenia Sergeevna, *master of the Faculty of Law, Federal State
Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev
Mordovia State University», Saransk.*

(evgeniya.ershova93@mail.ru)

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF ELECTORAL RIGHTS

Annotation: in this article the concept and characteristics of responsibility for violation of electoral rights are considered, the legal nature of this responsibility is disclosed.

Keywords: administrative responsibility, electoral rights, referendum, elections, violation of voters' rights, administrative violation.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Конституции Российской Федерации непосредственным выражением власти граждан являются референдум и свободные выборы. В Конституции РФ также включена и охранительная норма, целью которой является защита конституционного строя России от противозаконных посягательств, которые связаны с присвоением власти в Российском государстве, ее захватом или незаконным приобретением властных полномочий. На основании ч. 4 ст. 3 Конституции Российской Федерации указанные противоправные действия преследуются федеральным законодательством.

Избирательные права граждан нуждаются в правовой защите, последняя же предполагает наличие эффективной системы правовых норм, являющихся охранительными в соответствующей сфере общественных отношений [8, с. 10].

Существенным образом затрагивая конституционные права и свободы человека и гражданина, избирательные правоотношения требуют повышенной юридической ответственности их субъектов.

Административная ответственность в избирательном праве представляет собой способ обеспечения выполнения императивных норм федерального избирательного права. Выборы на всех уровнях по своей конституционно-правовой природе являются высшим непосредственным народовластием, имеющим своей целью создание органов государственного и муниципального управления. За каждым отступлением от выполнения законодательных предписаний, регулирующих их проведение, может быть вызвана деформация волеизъявления народа и нарушение конституционных прав неограниченного числа лиц.

По мнению А.А. Кондрашева, ответственность субъектов избирательных правоотношений представляет собой сегмент (часть) общего понятия ответственности [7, с. 112].

Как считает К.М. Конджакулян «административная ответственность за нарушение избирательных прав может быть определена как вид юридической ответственности, которая наступает за совершение административного

правонарушения на разных стадиях избирательного процесса в отношении субъектов избирательных правоотношений» [6, с. 62].

Обеспечение большого эффекта реализации норм административной ответственности за нарушение в избирательном праве плотно взаимосвязаны с задачами предупреждения и недопущения нарушения законодательных норм. Применение каждого из видов ответственности является достаточно сложным механизмом, в котором реализуется правовой статус участников деликтных правоотношений.

Административно-правовая ответственность в области нарушений избирательных прав граждан должна быть направлена на уравнивание совокупности частных и публичных интересов в области защиты избирательных прав. Их противопоставление недопустимо. Действенность реализации ответственности напрямую зависит от качества конституционного и административного законодательства, от деятельности государственных органов власти, а также от уровня развития гражданского общества, демократии в государстве, степени доверия населения публичной власти.

Осуществление свободных и демократических выборов сложно без неукоснительного соблюдения законодательных норм. Гарантировать соблюдение законодательства можно также при помощи эффективных инструментов юридической ответственности в случае его нарушения. Административная ответственность, являясь таким инструментом, гарантирует выполнение императивных норм избирательного законодательства на федеральном уровне.

Значительная часть правонарушений в области избирательного законодательства влечет применение мер административной ответственности, в связи с чем институт административной ответственности занимает главную роль в системе охранительных правовых гарантий реализации гражданами активного и пассивного избирательного права.

За совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан, главой 5 Кодекса РФ об административных правонарушениях [2] предусмотрена административная ответственность.

В современном КоАП РФ (глава 5) включены несколько административных правонарушений, нарушающих избирательные права граждан.

Административные правонарушения в области избирательного права можно дифференцировать на следующие группы:

- нарушения в области работы избирательных комиссий;
- нарушения прав субъектов избирательного права;
- нарушения закрепленных законодательством основ финансирования избирательной кампании и кампании референдума;
- нарушения гарантированных законодательством норм осуществления предвыборной агитации и прав человека на информационную составляющую выборов и референдума;
- нарушения правил голосования и установления результатов выборов и референдума.

За данные нарушения нарушитель будет привлечен к ответственности в виде административного штрафа. Административный штраф в виде меры наказания установлен за все административные правонарушения в области избирательного права.

Порядок привлечения виновного лица к административной ответственности за нарушение избирательных прав по КоАП РФ может быть осуществлено только в судебном производстве.

Самыми наиболее часто совершаемыми административными проступками в рассматриваемой области являются нарушения правил предвыборной агитации, в т.ч. с использованием средства массовой информации, а также подкуп избирателей или осуществление в течении избирательной кампании благотворительной деятельности с нарушением законодательства.

Основным актом, регулирующим привлечение к ответственности может являться закон, регулирующий осуществление избирательных процедур, в первую очередь Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [3].

По мнению И.М. Аничкина, результативность реализации административной ответственности за нарушение избирательных прав граждан и права на участие в референдуме зависит от:

- качественного конституционного и административного правового регулирования;

- действенной реализации правовых норм на практике, которая складывается из правоприменительной деятельности судебных инстанций, а также правовой культуры правоприменителя;

- состояния правосознания населения, доверия населения власти;

- политики государства в области профилактики и предупреждения совершения административных правонарушений;

- своевременности выявления причин и условий совершения правонарушений [4, с. 26].

Большое количество составов административных правонарушений устанавливают, что к административной ответственности можно привлечь не любое лицо, а лицо, которое имеет определенный статус. Эта характерная черта обусловлена по мнению В.Н. Соловьева спецификой общественных отношений, регламентируемых избирательным правом, и наличием значительного круга специальных субъектов в избирательном праве [9, с. 61].

Основанием всякой юридической ответственности и в первую очередь административной является правонарушение, т.е. противоправное, виновное деяние, которое находит выражение в действии или бездействии гражданина или организации, за совершение которого законодательными нормами РФ или ее субъектами закреплена административная ответственность.

Противоправность деяния формулируется как диспозицией конкретной статьи Особенной части КоАП РФ (иного правового акта), так и отсылками к нормам других законов и нормативных актов.

Л.Г. Берлявский считает, что поскольку КоАП РФ непосредственно не будет являться источником избирательного права, запрещающие нормы о совершении деяний, относящихся к составам административных правонарушений, или, напротив, требования к выполнению действий, в случае невыполнения которых установлена ответственность, отражены в законе или нормативно-правовом акте, регулирующем проведение выборов или референдумов [5, с. 28].

Значительная часть составов административных правонарушений предусматривает привлечение к административной ответственности не всякое лицо, а лицо, имеющее определенный статус. Эта черта основана на специфике общественных отношений, которые регламентируются избирательным правом, и наличием значительного числа определенных субъектов в избирательном праве.

Так, Постановлением мирового судьи судебного участка №1 г.Рыбинска Ярославской области от 11 января 2012г. Чеканов А.В. признан виновным в том, что 28 ноября 2011г. распространял в период предвыборной кампании в Государственную Думу Федерального Собрания РФ печатных агитационных материалов без представления их экземпляра (копии) в определенную избирательную комиссию г.Рыбинска.

В связи с этим Чеканов А.В. совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.5.12 КоАП РФ и на него был наложен штраф в размере 1 000 руб.

В то же время, материалы дела об административном правонарушении не содержат сведений о том, что Чеканов А.В. является кандидатом в депутаты либо лицом, обязанным представлять экземпляры печатных агитационных материалов в избирательную комиссию. Поэтому он не может являться субъектом ответственности, установленной ч.1 ст.5.12 КоАП РФ [2].

Характерными особенностями, таким образом, административной ответственности в сфере избирательных правонарушений:

- закрепление административной ответственности за правонарушения избирательных прав как на уровне федерации, так и на уровне субъектов;

- субъектами административной ответственности за нарушения избирательных прав будут являться как граждане России, в т.ч. иностранные лица, так и юридические лица;

- административная ответственность за нарушение норм избирательного законодательства наступает за виновное противоправное деяние.

Библиографический список

1 Конституция Российской Федерации (1993) // Российская газета. 25 дек. 1993.

2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 20.12.01. № 195 – ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. Ст.1.

3 Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

4 *Аничкин И.М.* Повышение эффективности административной ответственности за нарушение избирательных прав граждан: проблемы и перспективы // Современное право. – 2015. – № 10. – С. 26-29.

5 *Берлявский Л.Г.* Эволюция административной ответственности за избирательные правонарушения в российском законодательстве // Административное право и процесс. – 2016. – № 4. – С. 28-31.

6 *Конджакулян К.М.* Особенности административной ответственности за нарушение избирательных прав (сравнительно-правовое исследование) // Административное право и процесс. – 2014. – № 8. – С. 62-64.

7 *Кондрашев А.А.* Избирательно-правовая ответственность в российском конституционном праве // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 6. – С. 112-123

8 *Масловская М.В., Морозова Е.А.* Ответственность в российском избирательном праве // Огарёв- Online. – 2016. – № 8. – С. 10.

9 *Соловьев В.Н.* Некоторые аспекты административной ответственности по делам о защите избирательных прав // Вестник ВАС РФ. – 2013. – № 3. – С. 61-71.

10 Постановление Ярославского областного суда по делу 4А-203/2012 [Электронный ресурс] URL: <https://rospravosudie.com/court-yaroslavskij-oblastnoj-sud-yaroslavskaya-oblast-s/act-105553654/> (дата обращения: 10.08.2017)