

УДК 711.495:34(470+571)

*Кожевникова Евгения Игоревна, студентка юридического факультета
ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет им. Н.П. Огарёва», г. Саранск.*

(eugenia.kozhevnikova98@yandex.ru)

*Степашкина Елена Николаевна, кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры государственного и административного права ФГБОУ ВО
«Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
им. Н.П. Огарёва», г. Саранск. (s558456@mail.ru)*

КУРОРТНЫЙ СБОР: СУЩНОСТЬ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ВВЕДЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье раскрывается сущность курортного сбора как относительно нового вида сборов в Российской Федерации, рассматривается правовое регулирование данного сбора на федеральном и региональном уровне, проводится анализ региональных нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с федеральным законодательством.

Ключевые слова: курортный сбор, кодекс, налог, курорт, бюджет, инфраструктура.

Kozhevnikova Evgeniya Igorevna, *the student of the department of law in
Ogarev Mordovia State University, Saransk (eugenia.kozhevnikova98@yandex.ru)*

Stepashkina Elena Nikolaevna, *Candidate of economic Sciences, Assistant
Professor of the Department of State and Administrative Law in Ogarev Mordovia
State University, Saransk. (s558456@mail.ru)*

RESORT FEE: THE ESSENCE, LEGAL REGULATION AND PROBLEMS OF INTRODUCTION IN THE TERRITORY OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article reveals the essence of the resort fee as a relatively new form of fees in the Russian Federation, the legal regulation of this fee at the federal and regional level, the analysis of regional normative-legal acts adopted in accordance with federal law system.

Keywords: resort fee, the code, tax, resort, budget, infrastructure.

Словосочетание «курортный сбор» в России приобрело огромную популярность летом 2017 года, когда законодательным органом государства был принят, а позднее подписан президентом федеральный закон о проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в отдельных регионах Российской Федерации [3]. Принятие данного закона было обусловлено ростом потребности в финансовых ресурсах таких субъектов страны, как Алтайский край, Краснодарский край, Ставропольский край и Республика Крым. Дополнительные средства необходимы этим регионам для их персонального развития, совершенствования инфраструктуры, с целью привлечения большего потока туристов. Источником финансирования мероприятий, направленных на улучшение курортной зоны, призван стать специальный фонд, формируемый в региональном бюджете, в доходную часть которого будет зачисляться курортный сбор.

В настоящее время относительно курортного сбора ведется значительное количество споров, связанных с вопросами целесообразности введения данного вида платежа, а также с проблемой законодательного регулирования размера сбора в зависимости от региона.

Конституция Российской Федерации в статье 57 содержит положение, по которому каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) уточняет, что сбор как обязательный взнос взимается с организаций и физических лиц, уплата которого выступает одним из условий совершения в отношении его плательщика различными органами власти, а так же уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий [2].

Курортный сбор как вид сбора появился после вступления в силу Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ). Согласно п.1 ст.2 данного закона он определяется как плата физического лица за пользование курортной инфраструктурой. Отметим, что этот вид сбора вводится в качестве эксперимента с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года. Он будет взиматься в отдельных регионах Российской Федерации (в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае) и только с физических лиц, достигших совершеннолетия и проживающих на территории данных субъектов более 24 часов (исключения составляют отдельные категории граждан, которые ст. 7 Федерального закона № 214-ФЗ освобождены от уплаты данного сбора). Субъекты РФ вправе дополнить категории лиц освобождаемых от уплаты сбора, закрепив данные положения законодательным актом региона.

Сбор не фиксирован законом, и может варьироваться в зависимости от времени года и мнения органов государственной власти данных субъектов, которые наделены полномочиями полного контроля размера курортного сбора. Здесь следует также уточнить, что статья 5 данного закона предусматривает максимальный размер платы, который не должен превышать 100 рублей, а в 2018 году - 50 рублей [3].

Федеральный закон № 214-ФЗ был принят по аналогии с зарубежным опытом введения курортного сбора, где за каждый день пребывания на отдыхе граждане уплачивают определенную сумму денежных средств. Сбор за границей оплачивают только граждане, пребывающие официально, и вносят плату по прибытию на территорию данного государства. Размер сбора варьируется и в основном либо зависит от класса отеля, в котором пребывают отдыхающие, либо является фиксированным.

Главным отличием зарубежных стран от России является то, что курортный сбор за границей взимается только с иностранных граждан, коренное население сбором не облагается. В Российской Федерации было решено взимать

курортный сбор не только с иностранных граждан, но и с граждан России, поскольку здесь главной проблемой является то, что на отечественные курорты в основном путешествуют именно граждане нашей страны.

Заметим, что в России, в рамках налоговой системы в период с 1997 года по 2003 год, действовал курортный сбор с физических лиц прибывающих в курортные местности и на курорты Краснодарского края. Категории плательщиков, предельный размер ставки, порядок уплаты, льготы и направления расходования средств курортного сбора были установлены законом Краснодарского края «О курортном сборе» № 77-КЗ от 3 июня 1997 г. (утратил силу с 01.01.2004 г.) [7]. Конкретный размер ставки курортного сбора устанавливался представительным органом местного самоуправления, на территории которого находились курортные местности или курорты, а суммы сбора зачислялись в местные бюджеты на специальный счет [6].

В соответствии с п.2 ст. 2 Федерального закона № 214-ФЗ для проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры выбранные регионы должны принять не позднее 01 декабря 2017 года законы субъектов РФ о введении курортного сбора. Реализуя данную норму, были приняты следующие правовые акты: Закон Республики Крым «О введении курортного сбора» № 435-ЗРК/2017 от 30 ноября 2017 г. [4], Закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» № 76-ЗС от 01 ноября 2017 г. (вступает в силу с 01 мая 2018 г.) [5], Закон Краснодарского края «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» № 3690-КЗ от 27 ноября 2017 г. [6], Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Ставропольском крае» № 130-кз от 08 декабря 2017 г. [8].

Созданная законодательная база установила территории эксперимента, размер курортного сбора, порядок его исчисления, взимания и перечисления. Например, в Республике Крым под эксперимент подпадают территории семи муниципальных образований: городские округа Алушта, Евпатория, Саки, Судак, Феодосия, Ялта и Черноморский район. Размер курортного сбора за сутки

различается исходя из периода взимания: 10 рублей (с 01 мая по 30 сентября) и ноль рублей (с 01 января до 30 апреля и с 01 октября до 31 декабря) [4]. В Ставропольском крае территория эксперимента включает четыре муниципальных образования - города-курорты Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск. Величина курортного сбора установлена – 50 рублей за сутки [8]. В Алтайском крае в эксперименте участвует город Белокуриха, а размер платы за сутки составит 30 рублей (в 2018 году) и 50 рублей (в 2019-2022 гг.) [5]. В Краснодарском крае в эксперименте участвуют восемь муниципальных образований, а размер платы составит 10 рублей в сутки [6].

Введение Федерального закона №214–ФЗ, безусловно, имеет положительные моменты для нашего государства, поскольку денежные средства, которые будут взиматься с граждан, путешествующих по регионам, попадающих под действие данного закона, будут направлены на улучшение инфраструктуры и повышение туристической привлекательности данных регионов. Денежные средства, полученные в рамках курортного сбора, будут направляться только в региональные бюджеты, без отчислений в федеральный бюджет, что будет обуславливать уменьшение нагрузки федерального бюджета на улучшение данных регионов. Однако курортный сбор, имея положительные аспекты, имеет также и отрицательные, и с уверенностью утверждать, что положительные доминируют над отрицательными, нельзя.

Так, федеральный закон не регулирует аспекта, как и когда будет взиматься данный курортный сбор, и содержит лишь положение, по которому сбор должен взиматься не позднее дня отбытия. Здесь особое внимание нужно уделить также тому, что операторами по передаче денежных средств с отдыхающих в бюджеты регионов являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, которые осуществляют услуги по размещению данных граждан [3]. Однако, как известно, из-за определенной отсталости развития регионов, подпадающих под действие данного закона, на их территории существует огромное количество местных жителей, которые предоставляют свои услуги временного проживания без регистрации и размещают граждан, путешествующих «дикарями», то есть без путевок

туристических агентств. И здесь перед законодателями возникло множество вопросов о том, как данные лица, предоставляющие услуги без регистрации, будут взимать сбор с граждан и передавать их в бюджеты регионов, а также то, как данные регионы будут их контролировать. В конечном итоге, в рамках принятия закона было решено, что частники, предоставляющие услуги по размещению туристов для личных, домашних и иных целей, не связанных с предпринимательством, будут освобождены от курортного сбора. Однако, в связи с тем, что больше половины туристов останавливается именно у частных лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, можно сразу сказать, что бюджет недополучит довольно большое количество денежных средств, даже в том случае, если отдыхающих на курортах субъектов Российской Федерации не станет меньше.

Немаловажной проблемой является и то, что в настоящее время данный сбор может наложить на отдыхающих, которые долгое время копили на отдых, дополнительное денежное бремя, что будет вынуждать их ехать на отдых в другие страны, где сервис и обслуживание обходится намного дешевле, да и находится на совершенно ином уровне качества. Именно здесь законодатель не учел то, что в современных реалиях развития инфраструктуры указанных законом субъектов РФ дополнительное наложение сбора уменьшит интерес граждан к данным регионам и вынудит их либо вообще не ездить на отдых, либо путешествовать за пределы государства.

В настоящее время не сформирована нормативная база, позволяющая в полной мере реализовать предложенный эксперимент. Не во всех региональных законах предусмотрена ответственность за нарушение положений нормативных правовых актов субъектов РФ, связанных с проведением эксперимента, только один из четырех субъектов законодательно закрепил порядок формирования и использования бюджетных ассигнований фонда развития инфраструктуры в Ставропольском крае [9].

Открытым остается вопрос о том, к какому виду доходов бюджета (налоговому или неналоговому) следует отнести курортный сбор, каким кодексом он будет регулироваться – Бюджетным и (или) Налоговым.

Законодатель предусматривает, что впоследствии курортный сбор будет внесен поправкой в Бюджетный кодекс, однако относительно внесенных изменений в Налоговый кодекс нет никакой информации. Так как Налоговым кодексом обязательными считаются торговый сбор и сбор за пользование объектами животного мира и за использование объектами водных биологических ресурсов, можно с уверенностью предположить, что и курортный сбор аналогично может быть внесен в качестве обязательного в нормы Налогового кодекса. В данном аспекте только законодатель будет решать, в рамках какого кодекса будет регулировать взимание курортного сбора с граждан.

Таким образом, вследствие введения нового вида сбора – курортного сбора и обременение им не только иностранных граждан, но и граждан России, в будущем можно ожидать как положительные результаты, такие как улучшение инфраструктуры регионов и увеличение строки расходов на данную инфраструктуру в бюджетах субъектов Российской Федерации, так и отрицательные аспекты, в виде уменьшения спроса среди отдыхающих на отечественные курорты и проблемы с регулированием функционирования лиц, осуществляющих операторскую деятельность по передачи курортного сбора в региональные бюджеты. Однако, о результатах правоприменения Федерального Закона №214–ФЗ пока рассуждать рано, поскольку сбор вводится только с 01 января 2018 года и будет взиматься на протяжении четырех лет, вплоть до конца 2022 года, следовательно, с уверенностью о последствиях введения закона мы сможем сказать только после истечения срока действия эксперимента по установлению, исчислению и взиманию курортного сбора на территории четырех субъектов Российской Федерации.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014. № 15. Ст. 1691.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1998. № 31. Ст. 3824

3. О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае: Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2017. № 31 (Часть I). Ст.4763.

4. О введении курортного сбора: Закон Республики Крым от 30 ноября 2017 г. № 435-ЗРК/2017 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 01 ноября 2017 г. № 76-ЗС [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»: Закон Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О курортном сборе: Закон Краснодарского края от 03 июня 1997 г. № 77-КЗ (утратил силу) [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О некоторых вопросах проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Ставропольском крае: Закон Ставропольского края от 08 декабря 2017 г. № 130-кз [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О фонде развития курортной инфраструктуры в Ставропольском крае: Закон Ставропольского края от 08 декабря 2017 г. № 131-кз [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».