

УДК 342:351.72

*Степашкина Елена Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и административного права ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», г. Саранск. ([s558456@mail.ru](mailto:s558456@mail.ru))*

*Долгинина Диана Олеговна, магистр юридического факультета ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», г. Саранск. ([diana.dolginina@yandex.ru](mailto:diana.dolginina@yandex.ru))*

## **О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Аннотация.** В данной статье подлежит рассмотрению конституционное право граждан на доступ к информации о деятельности органов власти. Названы проблемы возникающие в процессе реализации данного права, предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** информация, доступность, достоверность, отчёт, обнародование, публикация, контрольно-счётные органы.

*Stepashkina Elena Nikolaevna, Candidate of economic Sciences, Assistant Professor of the Department of State and Administrative Law in Ogarev Mordovia State University, Saransk. ([s558456@mail.ru](mailto:s558456@mail.ru))*

*Dolginina Diana Olegovna, Master 1 courses of the department of law in Ogarev Mordovia State University, Saransk. ([diana.dolginina@yandex.ru](mailto:diana.dolginina@yandex.ru))*

## **ABOUT REALIZATION OF THE RIGHT FOR ACCESS TO INFORMATION ON ACTIVITY OF BODIES OF THE STATE FINANCIAL CONTROL**

**Abstract.** In this article the constitutional right of citizens on access to information on activity of authorities is subject to consideration. The problems arising in the course of realization of this right are called ways of their solution are proposed.

**Keywords:** information, availability, reliability, report, publication, publication, control and calculating bodies.

Одним из основополагающих прав, признанных любым демократическим государством является право на доступ к информации. Доступность информации о деятельности органов власти направлена на обеспечение интересов физических и юридических лиц, связанных с возможной реализацией своих прав и свобод, участием в делах общества и государства. Благодаря доступу к информации о деятельности органов власти, осуществляется общественный контроль.

В рамках состоявшегося 17 июля 2008 года в г. Петрозаводске Президиума Государственного Совета, посвященного реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации главой государства было отмечено: наличие у граждан права на свободный доступ к информации, является одной из важнейших характеристик демократического развития [12].

Статьей 29 Конституции РФ установлено право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Данная конституционная норма в вопросах обеспечения свободы и открытости информации о деятельности государственных органов, а также прозрачности и гласности принимаемых ими решений, является главным правовым регулятором.

Особый интерес по критерию востребованности и социальной значимости вызывает информация о деятельности исполнительных органов власти. Обуславливается это спецификой функций, возложенных на такие органы.

Очевидно значение права на доступ к информации о деятельности органов власти, ведь прозрачность, достоверность, гласность в деятельности властных структур приводит к снижению всевозможного злоупотребления с их стороны, повышая при этом уровень защищенности прав и свобод человека.

В Российской Федерации действует целая система органов государственного финансового контроля, включая органы, осуществляющие контроль использования средств бюджетной системы России в интересах эффективного использования бюджетных средств. На региональном уровне созданы контрольно-счетные органы (КСО) субъектов РФ – органы внешнего государственного финансового контроля, эффективность и результативность работы которых во многом зависит от определения принципов их деятельности.

Принципами деятельности контрольно-счётных органов устанавливаются правила, подлежащие исполнению и соблюдению при осуществлении государственного финансового контроля.

Основополагающие базовые принципы, на которых основана деятельность контрольно-счетных органов РФ отражены в Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (INTOSAI) 1977 года [2], Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, принятой IV Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации 5 декабря 2002 года [1], Федеральном законе от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) [5]. К ним относятся принципы: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Среди установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) основополагающих принципов бюджетной системы, принципу гласности отводится особое значение и на наш взгляд, он представляет наибольший интерес.

Принцип гласности означает информационную открытость деятельности контрольно-счетных органов для всех иных заинтересованных лиц: граждан, учреждений, а также государственных органов. Статья 19 Федерального закона № 6-ФЗ называет мероприятия, нацеленные на обеспечение доступа к информации о деятельности органов, к которым относятся: размещение такой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (на официальных сайтах), направление в законодательные органы ежегодных отчетов о деятельности и их последующее опубликование.

Согласно пункту 2.5 Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов РФ принцип гласности предполагает:

- предоставлять итоговые (годовые) и текущие отчеты органов государственного финансового контроля образовавшим их органам и другим органам власти;

- регулярно публиковать в средствах массовой информации по результатам проверок отчетные материалы, а также иную информацию о принятии мер по устранению выявленных нарушений (за исключением информации, содержащей конфиденциальные сведения, доступ к которым ограничен действующим законодательством);

- законодательно закрепить процедуры обнародования результатов контроля.

Пункт 2 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ раскрывает данные положения декларации и указывает, что КСО ежегодно подготавливают отчеты о своей деятельности, которые направляются на рассмотрение в законодательные (представительные) органы. Указанные отчеты контрольно-счетных органов опубликовываются в средствах массовой информации или размещаются в сети Интернет только после их рассмотрения законодательными (представительными) органами. Законодательство субъектов РФ также определяет порядок осуществления опубликования в средствах массовой информации или размещения в сети Интернет информации о деятельности КСО.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона Республики Мордовия от 28.12.2011 № 82-З «О Счётной палате Республики Мордовия» [6] после рассмотрения Государственным Собранием Республики Мордовия отчет о результатах деятельности Счетной палаты подлежит опубликованию в СМИ или размещению на официальных сайтах в сети «Интернет».

Особо важную роль для региональных органов финансового контроля играет возможность полного освещения своей деятельности в сети «Интернет» благодаря созданным официальным сайтам контрольно-счетных палат.

К примеру, о немалом количестве правонарушений в бюджетной сфере можно судить по опубликованным и размещенным на официальных сайтах Счётной палаты Республики Мордовия и Государственного Собрания Республики Мордовия последним данным о результатах проведенных проверок. Счётная палата Республики Мордовия, осуществляя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, ФЗ от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации» [3], Законом от 28 декабря 2011 года №82-З «О счётной палате Республики Мордовия» выявляет большое количество нарушений в бюджетной сфере.

Так, за 2013 год Счётной палатой Республики Мордовия выявлены финансовые нарушения на общую сумму 700,5 млн. руб., из которой 13,0 млн. руб. классифицируется как нецелевое использование средств [7]. За 2014 год данная сумма увеличилась более чем в 6 раз и составила 4 567,6 млн. руб., из которой 0,4 млн. руб. также классифицируется как нецелевое использование средств [8]. В 2015 году по результатам контрольных мероприятий было выявлено финансовых нарушений на сумму 1 503,8 млн. руб.[9]. В 2016 году – на общую сумму 1 316,0 млн. руб., что составляет 22,0% от общей суммы выявленных нарушений [10]. Это нарушения при формировании и исполнении бюджетов, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, неэффективное использование государственных средств, нарушения ведения бухгалтерского учета,

составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нецелевое использование бюджетных средств, осуществление расходов с нарушением требований законодательства и иные нарушения. Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 47,4% от общего объема нарушений, 35,1% - иные нарушения, 13,4% - при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, 4,1% - неэффективное использование государственных средств.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается следующими способами: размещение в сети «Интернет», обнародование в СМИ, представление информации гражданам по их запросам, размещение в занимаемых указанными органами помещениях, а также иными предусмотренными законом способами [4].

Однако, вопрос о том является ли представляемая органами власти информация достоверной, остается открытым. В соответствии с положениями статьи 4 того же закона среди принципов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления назван принцип достоверности информации и своевременности ее предоставления. Право на качественную информацию является не только органичной частью системы основных прав и свобод, но и занимает в ней особое место. Информированность общественности на основе качественной информации, исходящей из изначально преследуемых интересов, способствует пониманию социальных, экономических, политических и иных проблем, непосредственному участию в их решении.

В результате отсутствия установленных единых четких требований относительно осуществления процедуры составления отчетов, планов, принцип

достоверности изначально не может быть выполнен. Нет единообразия, нормы различными субъектами трактуются по-разному и это приводит к не достижению желаемого истинного результата.

Например, КСО Республики Мордовия, Нижегородской области, Пензенской области, Ульяновской области и Чувашской Республики, на официальных сайтах размещают годовые отчеты о результатах своей деятельности. Такие отчёты содержат информацию о деятельности органа по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств бюджета субъекта распорядителями и получателями средств при выполнении государственных заданий, а также в процессе реализации государственных программ.

Для обеспечения доступа к информации, в соответствии со ст. 241.2 БК РФ, создан единый портал бюджетной системы Российской Федерации [13], который является официальным сайтом Федерального Казначейства Российской Федерации. Сведения о результатах контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере, размещенные на данном сайте сведены к отчету выполнения плана контрольных мероприятий за год. Например, в 2017 году из запланированных 77 контрольных мероприятий, 73 – «исполнено» и 4 – «отменены» [11]. Информацию об оценке эффективности деятельности можно получить из публичного отчета о результатах деятельности Федерального Казначейства за 2016 год [13].

Территориальные органы Федерального Казначейства Российской Федерации, размещают на официальных сайтах годовые планы, отчеты, информацию об эффективности деятельности, однако, данная информация, зачастую, не обновлена или же отражена не в полном объеме, в связи с чем, не является актуальной и достоверной.

Понятием «достоверная информация» отражено истинное положение дел, способствующее принятию правильного решения, основанного на достоверных фактах и объективных данных. Ввиду отсутствия на сегодняшний день четких

способов проверки достоверности информации, без использования специальных технических средств или сбора дополнительных сведений во всей сети «Интернет», могут возникнуть определенные сложности. Возможно, ситуация изменится, когда в полном объеме начнет функционировать государственная интегрированная система управления государственными финансами «Электронный бюджет».

Размещение информации о деятельности КСО на официальных сайтах осуществляется в целях реализации основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности данных органов: открытости, доступности, достоверности информации, своевременности ее представления, свободы поиска, получения, передачи и распространения информации, при этом, соблюдения прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при представлении информации; бесплатности получаемой информации.

Поэтому, было бы целесообразным закрепить на законодательном уровне определенные требования к размещаемой информации, к лицам, размещающим такую информацию, установить персональную ответственность этих лиц за соответствие текста электронной версии их бумажному носителю, с указанием данных о лице, ответственном за подготовку документа.

### **Библиографический список**

- 1 Декларация принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kemksp.ru/base/deklaracziya-princzipov-deyatelnosti-kontrolno-schetnyix-organov-rossijskoj-federaczii.html> . (Дата обращения 01.02.2018 г.)
- 2 Лимская декларация руководящих принципов контроля (Принята в г. Лиме 17.10.1977 - 26.10.1977 IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ)) [Электронный ресурс]. –



Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=9332#06602904027619245> . (Дата обращения 01.02.2018 г.)

3 О Счётной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ [Электронный ресурс]: (в ред. от 07.02.2017 г.) // Консультант-Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144621/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/) . (Дата обращения 01.02.2018 г.).

4 Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ [Электронный ресурс]: (в ред. от 28.12.2017 г.) // Консультант-Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_84602](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602) (Дата обращения 01.02.2018 г.).

5 Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 2 февраля 2011 года № 6-ФЗ [Электронный ресурс]: (в ред. от 03.04.2017 г.) // Консультант-Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110266](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110266) (Дата обращения 01.02.2018 г.).

6 О Счётной палате Республики Мордовия: Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2011 года № 82-З [Электронный ресурс]: (в ред. от 31.12.2015 г.) // Консультант-Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW314;n=61877;frame=22#0> (Дата обращения: 01.02.2018 г.). <http://docs.cntd.ru/document/453116445>

7 Итоги деятельности Счетной палаты Республики Мордовия за 2013 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gsrn.ru/sprm/plan-othet> (Дата обращения: 01.02.2018 г.).

8 Итоги деятельности Счетной палаты Республики Мордовия за 2014 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sp.e-mordovia.ru/otchety-po->

[rabote/211-otchjot-o-rabote-schjotnoj-palaty-respubliki-mordoviya-za-2014-god.html](http://sp.e-mordovia.ru/otchety-po-rabote/211-otchjot-o-rabote-schjotnoj-palaty-respubliki-mordoviya-za-2014-god.html)

(Дата обращения: 01.02.2018 г.).

9 Итоги деятельности Счетной палаты Республики Мордовия за 2015 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// sp.e-mordovia.ru /otchety-po-rabote/257- itogi-raboty-schjotnoj-palaty-respubliki-mordoviya-za-2015-god.html](http://sp.e-mordovia.ru/otchety-po-rabote/257-itogi-raboty-schjotnoj-palaty-respubliki-mordoviya-za-2015-god.html)

(Дата обращения: 01.02.2018 г.).

10 Итоги деятельности Счетной палаты Республики Мордовия за 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sp.e-mordovia.ru/otchety-po-rabote/292-otchjot-o-rabote-schjotnoj-palaty-respubliki-mordoviya-za-2016-god.html>

(Дата обращения: 01.02.2018 г.).

11 Отчет об исполнении Плана контрольных мероприятий Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на 2017 год  
Информация официального сайта Федерального казначейства:  
<http://www.roskazna.ru/kontrol/vnutrenniy-gosudarstvennyy-finansovyy-kontrol/rezultaty-kontrolnoy-deyatelnosti-v-finansovo-byudzhethnoy-sfere/>

12 Стенографический отчет о заседании президиума Государственного совета «О реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/819>

13 Официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>