

УДК 336.1

*Шегурова Юлия Сергеевна, студентка экономического факультета
ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»*

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В СИСТЕМЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация. Обеспечение безопасного и устойчивого развития имеет место быть только при эффективно разработанной и действующей социально-экономической политике и, соответственно, рациональном распоряжении средств государственного бюджета властью, как на региональном уровне, так и в стране в целом. В данной статье определены проблемы неэффективного расходования региональных бюджетных средств, раскрыта роль повышения эффективности бюджетных расходов как мера по обеспечению экономической безопасности региона, обоснована система индикаторов и пороговых значений для оценки безопасности и угроз в расходной части бюджета. Основной вывод по статье - региональный бюджет является инструментом обеспечения устойчивого развития региона.

Ключевые слова: устойчивое развитие, региональный бюджет, эффективность расходов бюджета, индикаторы и пороговые значения экономической безопасности.

*Shegurova Yuliya Sergeevna, student of the faculty of Economics,
National research Mordovia state University N. P. Ogarev*

IMPROVING THE EFFECTIVENESS OF BUDGET EXPENDITURES IN THE SYSTEM OF MEASURES TO ENSURE THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

Annotation. Ensuring safe and sustainable development takes place only with an effectively developed and operational socio-economic policy and, accordingly, rational disposal of the state budget funds by the authorities, both at the regional level and in the country as a whole. This article identifies the problems of inefficient use of regional budget funds, reveals the role of increasing the effectiveness of budget expenditures as a measure to ensure the economic security of the region, justified a system of indicators and thresholds for assessing security and threats in the expenditure side of the budget. The main conclusion on the article is that the regional budget is an instrument for ensuring sustainable development of the region.

Key words: sustainable development, regional budget, budget expenditures efficiency, indicators and thresholds of economic security.

В современных условиях динамичного развития социально – экономических систем проблема устойчивого развития приобрела особую актуальность. Связано это, прежде всего, с тем, что в рамках концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) представляется необходимым и возможным осуществить последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей. Обеспечение безопасного и устойчивого развития имеет место быть только при эффективно разработанной и действующей социально-экономической политике и, соответственно, рациональном распоряжении средств государственного бюджета властью, как на региональном уровне, так и в стране в целом. Исходя из практики организации системы межбюджетных отношений в РФ, обеспечение социальной стабильности переносится на регионы. Рассматривая социальные расходы как основу в повышении уровня жизни населения можно выделить целый блок расходов, объясняя это тем, что на региональный бюджет ложится нагрузка по социальному обеспечению, в

связи с чем, регионы попадают в «долговую яму», когда, вопреки обеспечению бюджетной эффективности, вынуждены увеличивать республиканский долг. Как вызов устойчивому развитию можно определить сильную дифференциацию уровня экономического развития регионов России. Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития является угрозой экономической безопасности [1].

Цель статьи – определить теоретические основы исследования расходной части бюджета с позиции критериев устойчивого и безопасного развития региона.

Задачи - раскрыть роль повышения эффективности бюджетных расходов в системе мер по обеспечению экономической безопасности региона; обосновать систему индикаторов и пороговых значений для оценки безопасности и угроз в расходной части бюджета.

Современная политика в рамках перехода к устойчивому социально - экономическому развитию регионов свидетельствует о том, что обеспечению безопасного развития субнациональных бюджетных систем отводится важная роль, так как именно они являются финансовой основой деятельности субъектов федерации. Влияние расходов бюджета на экономическую безопасность обусловлено тем, что бюджет представляет собой фонд денежных ресурсов, который обладает потенциалом развития и от того, как будет он использован регионом в экономических, экологических, финансовых, социальных, демографических, инновационных целях предопределяет развитие направлений экономики региона и его устойчивого развития.

Повышение эффективности целевого использования бюджетных средств в системе обеспечения устойчивого регионального развития возможно при улучшении социально-экономического развития субъектов Федерации и создании механизмов реализации мер региональной экономической политики с

акцентированием внимания на ее финансовые и инвестиционные составляющие. При формировании расходов бюджета в качестве одной из главных целей выступает благополучие населения, а в качестве двигателя развития регионального хозяйства - сфера экономики и сфера инноваций. Именно поэтому регион выступает как субъект устойчивого развития и воспроизводственная система, сочетающая в себе взаимодействием четырех ресурсных подсистем: экологической, социальной, экономической и инновационной, тесная взаимосвязь которых обеспечивается через прямые и обратные связи бюджетной системы региона.

В последнее время на государственном и региональном уровне в различные программы включают наборы показателей и индикаторов, которые в большей мере направлены на оценку результативности использования бюджетных средств. 2014 г. отмечается крупным прорывом в сфере нормативного правового обеспечения повышения эффективности государственных расходов. Например, в целях обеспечения качественного управления государственными финансами в Республике Мордовия Правительство Республики Мордовия утвердило государственную программу повышения эффективности управления государственными финансами на 2014 - 2022 годы. Современное состояние и развитие системы управления государственными финансами в Республике Мордовия характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, концентрацией бюджетных инвестиций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и программ, направленностью бюджетных расходов на оптимизацию бюджетной сферы, ее эффективное функционирование и повышение качества оказываемых государственных услуг [2].

Устойчивое и безопасное развитие региона при формировании бюджетных расходов выражается в показателях, которые характеризуют состояние бюджетной системы, а также, в большей степени, в показателях развития экономики и социальной сферы, уровня и качества жизни граждан,

которые выражаются, по ниже представленному подходу, в социальных расходах. В системе показателей оценки эффективности и результативности можно выделить общие и частные (рисунок 1).



Рисунок 1 – Система показателей оценки эффективности и результативности бюджетных расходов

Общие показатели применимы для всех направлений расходования бюджетных средств во всех субъектах РФ и муниципальных образованиях и к ним следует относить показатели качества управления бюджетными расходами:

- индикаторы оценки качества планирования (соотношение плановых и фактических показателей, качество среднесрочного планирования и т.д.);
- индикаторы оценки структуры бюджета;
- индикаторы оценки качества исполнения бюджета (кредиторская и дебиторская задолженности, лимиты потребления энергоресурсов и т.д.);
- индикаторы качества контроля и аналитической работы и последующего применения результатов в планировании (опросы населения, аудит бюджета, доля нецелевого использования средств и т.д.)

Частные показатели эффективности и результативности, разработанные для каждого направления бюджетных расходов - образование, здравоохранение, сельское хозяйство и т. д., которые, в свою очередь образуют две группы:

- показатели непосредственных результатов - характеризующие объём и качество государственных (муниципальных) услуг, оказанных органами исполнительной власти;

- показатели конечных результатов - характеризующие социально значимые результаты для внешних потребителей (населения) от оказания государственных (муниципальных) услуг.

Данный подход нацелен на сравнение произведённых расходов с ожидаемой отдачей от этих расходов, позволяет оценить их эффективность в социальной и экономической сфере, так же можно говорить об обеспечении взаимосвязи между бюджетными расходами и результатами, которые удалось достигнуть. Кроме того, в рамках этого подхода, представляется возможным сформировать систему показателей, отражающую деятельности различных субъектов и позволяющую производить оценку достижения целей и задач социально-экономической политики.

Чтобы наиболее полно рассмотреть социально-экономическую ситуацию в регионе, касающуюся расходной части бюджета необходимо использовать пороговые значения расходной части бюджета в контексте обеспечения устойчивого развития (таблица 1).

Таблица 1 – Пороговые значения расходной части бюджета в рамках обеспечения устойчивого развития

| Показатель | Пороговое значение |
|--|--------------------|
| Расходы на образование в % к ВРП | 10 |
| Расходы на здравоохранение в % к ВРП | 10 |
| Расходы на культуру в % к ВРП | 6 |
| Расходы на охрану окружающей среды в % к ВРП | 6 |
| Инвестиции в основной капитал в % к ВРП | 25 |
| Отношение ВРП к республиканскому долгу | $\leq 0,3$ |

Система показателей и пороговых значений бюджетных расходов позволит определить уровень будущих рисков и угроз устойчивому развитию

региона в целом, выявить очаги их формирования в расходной части бюджета. В связи с этим появляется возможность разработать и осуществить комплекс упреждающих мер, направленных на снижение уровня угроз в финансовой сфере, а также на повышение стабильности, устойчивости и повышение эффективности в расходах бюджета.

В идеале, должен быть создан такой социально-экономический механизм, в котором имела бы место доступность, помимо увеличения и сохранения уровня реального потребления; он должен обеспечивать равновесие на долгосрочную перспективу между природой и обществом, между уровнем и качеством жизни, а также создавать условия для высокого качества функционирования систем образования, здравоохранения и т. д. Только при осуществлении и внедрении такого механизма может быть реализовано устойчивое развитие территории. Осуществить все это возможно лишь путем активизации внутренних финансовых источников региона, к которым, прежде всего, относятся: бюджетные и внебюджетные средства, средства кредитно-банковских учреждений, страховых организаций, хозяйствующих субъектов, населения. Становится очевидным, что ведущая роль в этом процессе принадлежит бюджетным ресурсам. Консолидированный территориальный бюджет аккумулирует основную часть доходов региона и таким образом выступает главным источником инвестиций в социально-экономическое развитие любого субъекта в составе Российской Федерации. Причем важно, что бюджетная обеспеченность становится одним из основных факторов устойчивого развития региональных социально-экономических систем.

В связи с переходом регионов России на модель устойчивого развития формируется проведение более взвешенной государственной финансово-бюджетной политики в соответствии с целями социально-экономического развития каждого из субъектов федерации. В рамках экономической безопасности и обеспечения устойчивого развития предусматривается осуществление такой бюджетной политики, которая ориентировалась бы, прежде всего, на реализацию экономических интересов территории. В роли

таких интересов выступают, прежде всего, обеспечение устойчивого экономического роста, аккумуляция необходимого уровня инвестиций, позволяющих развивать производительные силы региона страны в долгосрочном периоде, поддержка и защита отечественных производителей, стимулирование развития наукоемких отраслей экономики, проведение социальной политики, ориентирующейся на повышение уровня жизни населения, обеспечение основных социальных запросов и потребностей.

Долгосрочная политика в области региональных финансов, ориентированная на обеспечение устойчивого развития территории, может быть ориентирована на развитие инновационного сектора экономики, как наиболее динамичного и высокоэффективного сегмента экономической деятельности. В рассматриваемом контексте именно коммерциализация инноваций способна обеспечить рост потенциала развития территории в стратегической перспективе [3]. Особенно данное направление перспективно в регионах, не обладающих значительными запасами природных ресурсов, но обладающих значительной концентрацией образовательного и научно-исследовательского потенциалов [4]. Исходя из данного постулата система региональных финансов Республики Мордовия в среднесрочной перспективе должна быть ориентирована на поддержку и стимулирование развития высокотехнологичных секторов региональной экономики с высоким потенциалом коммерциализации инноваций.

Низкие темпы роста собственных доходов и сложная долговая ситуация, которая сложилась во многих регионах РФ, ограничивает привлечение заемных средств. В этих условиях по-прежнему актуальным направлением бюджетной политики региона является повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, концепция которой определена Программой оздоровления государственных финансов Республики Мордовия и муниципальных образований в республике на 2016-2019 годы. Одним из ключевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является усовершенствование программно-целевых методов планирования

путем планирования мероприятий государственных программ с учетом приоритетов социально-экономического развития республики и реальных финансовых возможностей республиканского бюджета, что в свою очередь служит гарантом обеспечения устойчивого развития региона. Формирование бюджета как инструмента устойчивого развития региона схематично можно представить в следующем виде (рисунок 2).

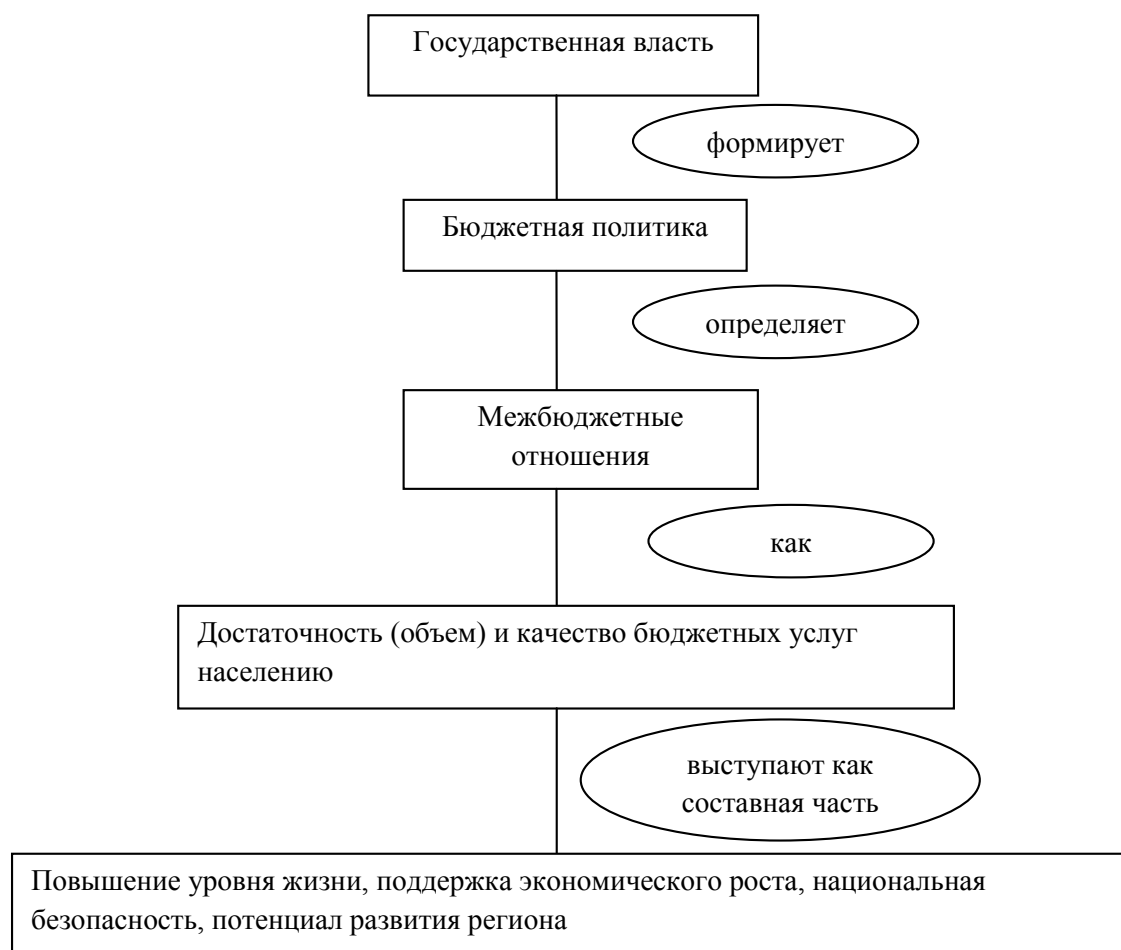


Рисунок 3 – Формирование бюджета как инструмента устойчивого развития региона

Только формирование эффективного регионального бюджета может быть залогом успешно сформированной и действующей региональной финансовой политики. Ведь региональный бюджет является не только формой расходования денежных средств, но и финансовым планом региона, утвержденным в виде закона, который, в первую очередь, направлен на достижение макроэкономической стабилизации в регионе, осуществление

государственной социально-экономической политики в целях обеспечения устойчивого и безопасного развития региона.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года".

2. Государственная программа повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014 - 2022 годы. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Мордовия от 21 октября 2013 г. № 475-р. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

3. Окунев Д., Майкова С., Гвоздецкая И. Алгоритм применения маркетинговых инструментов коммерциализации объектов интеллектуальной собственности вуза. // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. 2016. № 12. С. 29 – 36.

4. Гвоздецкая И., Майкова С., Окунев Д. Коммерциализация объектов интеллектуальной собственности в ВУЗе: модель её маркетингового обеспечения. // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. 2016. № 4. С. 59 – 67.