

Останков Д. Б., кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Национального исследовательского Мордовского государственного университета им. Н.П.Огарёва

Видякин А.Г., студент Национального исследовательского Мордовского государственного университета им. Н.П.Огарёва

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФУНКЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОПОРЯДКА

Аннотация: В настоящей статье авторами рассмотрена функция обеспечения правопорядка как одна из функций правового государства, выявлены особенности эффективной реализации указанной функции на основе взаимодействия органов внутренних дел и других органов государственной власти.

Ключевые слова: правовое государство, правопорядок, органы внутренних дел, полиция, реформирование, законность.

Ostankov D. B., *Candidate of Law Sciences, associate professor of the theory and history of state and law of the National research Mordovian state university of N.P. Ogaryov*

Vidyakin A.G., *the student of the National research Mordovian state university of N.P. Ogaryov*

THE ROLE OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN ENSURING THE FUNCTION OF THE FORMATION OF THE RULE OF LAW

Abstract: in this article the authors considers the function of law enforcement as one of the functions of the rule of law, the peculiarities of the effective implementation of this function on the basis of mutual cooperation of the internal Affairs bodies and other public authorities.

Keywords: legal state, law and order, law-enforcement bodies, police, reforming, legality.

Обеспечение правопорядка представляет собой одну из основных функций и задач государства, в осуществлении которой принимают участие практически все органы исполнительной власти, в том числе Министерство Внутренних дел. Функцию обеспечения законности и правопорядка осуществляют и органы местного самоуправления[8, с. 72-88]. Правопорядок представляет собой по мнению А.В. Безрукова цель правового регулирования, его конечный итог, для его обеспечения принимаются нормативные акты, создается конституционно-правовой механизм его обеспечения органами публичной власти, в котором особое место принадлежит правоохранительным органам[5, с. 1067].

На органы внутренних дел функция обеспечения правопорядка в системе функций правового государства возлагается на основе их специального назначения и правоохранительной функции.

В структуре обеспечения правопорядка в какой-либо степени принимают участие все органы исполнительной власти, но основная роль по обеспечению правопорядка принадлежит все же правоохранительным органам, в том числе МВД.

В тоже время, правоохранительные органы как функционирующие в определенных сферах деятельности органы не всегда могут эффективно обеспечить правопорядок, в связи с чем представляется важным организовать их сотрудничество не только друг с другом, но и с законодательными органами власти.

Именно органы законодательной власти путем принятия правовых предписаний и активизации правоохранительных органов по определенным делам (запросы, обращения), проведения контрольных мероприятий в большей степени по мнению А.В. Безрукова способствуют восстановлению, укреплению и качественно эффективному обеспечению правопорядка[6, с. 4].

Правоохранительным органам, прежде всего МВД принадлежит основная роль в деятельности по обеспечению правопорядка, которая проявляется в обеспечении правопорядка и безопасности в условиях чрезвычайного характера (террористические акты, аварии, катастрофы, массовые беспорядки), когда угрозе подвержены жизнь, здоровье, права и свободы человека, что вызывает необходимость органам МВД профессионально и своевременно принимать меры по защите прав граждан и обеспечению правопорядка. Именно профессионально, качественно и согласованно выполненный МВД РФ комплекс мер в различных формирующихся ситуациях способствует обеспечению реализации конституционных норм, гарантирующих соответствующие права и свободы человека, обеспечение законности и правопорядка в России.

Наиболее важная роль органов внутренних дел, которые путем конкретных форм и методов выполняют различные виды деятельности (административная, оперативно-розыскная, предварительное следствие, дознание) как взаимосвязанные направления деятельности, общая цель которых заключается в обеспечении правопорядка, конституционных прав и свобод личности в России.

Эффективность работы органов внутренних дел в большинстве своем обусловлена эффективно отлаженным сотрудничеством с другими органами и органами власти. Например, в избирательном процессе особая значимость принадлежит действенно сконструированному механизму взаимодействия органов внутренних дел и избирательных комиссий, осуществляющим совместную деятельность по формированию «оперативного штаба сил правопорядка», участию в мероприятиях по технической обеспеченности и антитеррористической защищенности зданий и помещений избирательных участков и комиссий [10, с. 34].

При этом взаимодействие полиции и избирательных комиссий должно быть построено на принципах невмешательства органов внутренних дел в избирательный процесс; приоритетности прав и свобод человека;

своевременности и оперативности реагирования на избирательные правонарушения; согласованности действий органов внутренних дел и избирательных комиссий [11, с. 13].

Согласованная деятельность органов внутренних дел с другими органами власти представляет собой объективную потребность правового развития России, что способствует формированию правопорядка в российском государстве.

Еще одним из основных условий эффективного обеспечения правопорядка является скоординированная деятельность всех правоохранительных органов, которые должны согласованно взаимодействовать как между собой, так и с другими органами власти.

Таким образом, в механизме обеспечения правопорядка принимают участие практически все органы государственной власти, но именно эффективность взаимодействия правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел и органов государственной власти во многом определяют качественную характеристику правопорядка и эффективность его обеспечения органами внутренних дел.

Проводя анализ функций правоохранительных органов в формировании правового государства, Ю.Н. Стариков указывает на внедрение в деятельность публичных органов эффективных процедур, предусматривающих осуществление каждого действия на основе стабильных и известных административно-правовых предписаний [9, с. 131].

Полиция входит в единую систему МВД России, реализующей функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области внутренних дел, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) [3].

В целях наибольшей эффективности функций органов внутренних дел, в начале 2016 г. Президентом России был принят ряд правовых документов,

которые значительно изменили структуру и, следовательно, функции МВД России.

Так, Указом Президента России от 05.04.2016 № 157 [1] была создана Федеральная служба войск национальной гвардии России с преобразованием внутренних войск МВД РФ в войска национальной гвардии России.

Другим элементом реформирования МВД стала передача МВД РФ функций и полномочий, упраздненных Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156[2] Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) и Федеральной миграционной службы (ФМС России). При этом перечисленные органы были упразднены, а не просто переданы в ведение Министерства внутренних дел [7, с. 39].

Таким образом, МВД России в 2016 г. было подвергнуто значительным институциональным и функциональным изменениям. Поглощение МВД двух служб – ФМС и ФСКН России было необходимым и, в принципе, ожидаемым. Ведь их функции по праву должны быть в ведении Министерства внутренних дел.

Реформа органов внутренних дел открыла полиции все необходимые возможности и перспективы в этих направлениях [4, с. 20].

Таким образом, роль Министерства внутренних дел в реализации функции обеспечения правопорядка, как одной из функций правового государства будет эффективной при оптимизации структуры и деятельности органов внутренних дел и их взаимодействии с другими органами государственной власти.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.
2. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических

средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

3. Об утверждении Положения о МВД России и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту РФ, п. 1, п. 13: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

4. Адмиралова И.А. Правовое регулирование административной деятельности полиции в сфере обеспечения прав и свобод граждан в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 20 - 24.

5. Безруков А.В. Участие правоохранительных органов и органов местного самоуправления в обеспечении правопорядка в России // Административное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 1067-1073.

6. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России: монография. М., 2015. С. 3-43.

7. Губарева Т.И. Новая реформа МВД России - в поисках оптимальной модели // Административное право и процесс. 2017. № 2. С. 39-41.

8. Еремин А.Р. Реализация права человека и гражданина на местное самоуправление в Российской Федерации: конституционные вопросы. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2003. 280 с.

9. Стариков Ю.Н. Административное право: процедуры и процесс. Управленческая и «судебная» концепция административного процесса: развитие, современное значение и взаимодействие // Вестник ВГУ. 2016. № 1. С. 131.

10. Федотова Ю.Г. Контрольные полномочия избирательных комиссий в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 2. С. 34-36.

11. Чистобородов И.Г. Административно-правовое обеспечение органами внутренних дел правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 13 -14.