

Т. Н. Савина, к. э. н., доцент
*Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева,
Российская Федерация, г. Саранск*

СИСТЕМА ОРГАНИЗОВАННОГО РЕЦИКЛИНГА : ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ИССЛЕДОВАНИЮ¹

Аннотация: В статье изучены институциональные основы системы организованного рециклинга (СОР). Показана динамика образования твердых коммунальных отходов (ТКО). Представлены этапы развития системы организованного рециклинга. На примере Самарской области дана оценка региональной стратегии обращения с твердыми коммунальными отходами.

Ключевые слова: система организованного рециклинга, отходы, стратегия обращения с отходами

T. N. Savina
**THE SYSTEM ORGANIZED RECYCLING : AN INSTITUTIONAL
APPROACH TO THE STUDY**

Abstract: the article studies the institutional foundations of the system of organized recycling. The dynamics of solid municipal waste generation is shown. The stages of development of the organized recycling system are presented. The assessment of the regional strategy of solid municipal waste management (on the example of the Samara region) is given.

Keywords: organized recycling system, waste, waste management strategy

Существующая на сегодняшний день в России практика обращения с различными видами отходов характеризуется с одной стороны все более возрастающим негативным воздействием как на состояние окружающей среды, так и здоровье и жизнь человека, с другой – неэффективным использованием имеющихся ресурсов (материальных, энергетических и др.).

Аналитические данные относительно величины отходов демонстрируют следующую картину. Так, масштабы органических отходов, которые ежегодно скапливаются на свалках варьируются в пределах 15–20 млн т.. Объем таких

отходов составляет порядка 30–40% от объема органических удобрений, используемых в отраслях сельского хозяйства России [1]. Ежегодные объемы отходов картона и бумаги тоже впечатляют – около 15 млн т. Почти в три раза превышают объемы целлюлозы производимой в России [2]. Для сравнения отметим, что объем стекла, идущего на захоронение в России эквивалентен производству стеклотары в Германии (3,1 млн т) [3]. Объем бумаги и картона, безвозвратно теряемых при захоронении в России, сопоставим с объемом производства бумаги и картона в Финляндии. Последняя является одним из ведущих экспортеров данного вида продукции в странах ЕС (11,3 млн т) [4]. Заметим, что динамика образования отходов за период 2005-2010 гг. имела, к сожалению, положительную тенденцию (рис. 1).

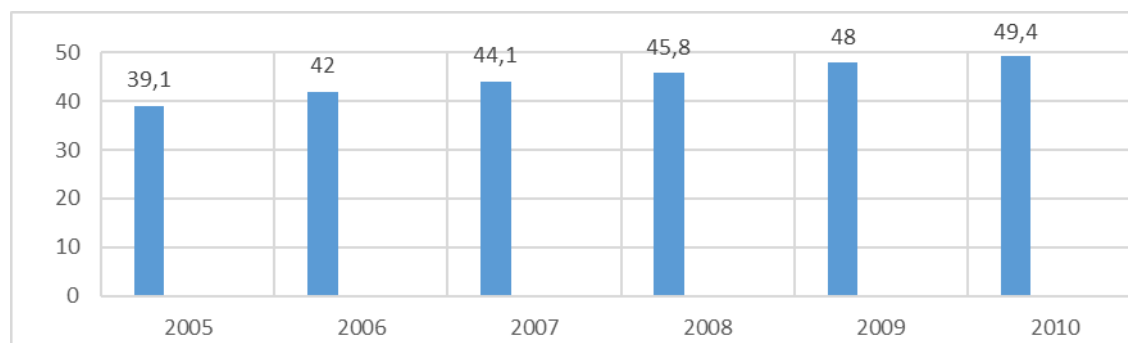


Рисунок 1 – Динамика образования твердых коммунальных отходов, млн. т.

Рассмотрим законодательную и институциональную основу, регулирующую деятельность субъектов хозяйствования в сфере обращения отходами (как твердыми коммунальными, так и промышленными).

Общие требования, предъявляемые к обращению с отходами, государственный учет и отчетность, полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, нормирование, экономическое регулирование, ответственность и контроль в сфере обращения с отходами регулируются федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ. Обозначенному документу предшествовало принятие федеральной целевой программы (ФЦП) – «Отходы». Ключевая задача программы – «создание технологической и нормативной базы, способствующей

реализации единой государственной политики в сфере обращения с отходами на всех уровнях управления». Кроме того, среди задач ФЦП были обозначены :

1) разработка принципиально новых технологий и организация и проведение мероприятий, способствующих как переработки, так и обезвреживанию отходов;

2) реализация пилотных программ (проектов), учитывающих применение разработанных технологий;

3) организация процесса переработки и обезвреживания уже накопленных отходов.

Предполагалось, что основными источниками покрытия затрат, необходимых для реализации мероприятий будут выступать бюджетные средства (до 80%). Остальные 20 % будут обеспечены за счет прибыли от реализации вторичных отходов (сырья и материалов). Однако, в силу ряда причин, к большому сожалению, заявленные цели достичь не удалось.

В Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года в части обращения с отходами предполагается отдельный сбор отходов, жесткие санкции за ненадлежащую утилизацию, поэтапное введение запрета на захоронение отходов, пригодных к вторичной переработке.

С 2008 г. активно работает Межведомственная комиссия по совершенствованию государственного регулирования в сфере обращения с отходами. Так, комиссией в течение 2010–2011 гг. был предложен комплекс рекомендаций в части внесения изменений в федеральное законодательство.

Что касается институционального совершенства, то здесь важно акцентировать внимание и на том, что в ряде субъектов РФ разработаны и внедрены, так называемые стратегии обращения с отходами. Документ, как правило, ориентирован во-первых, на достижение целевых показателей в части уровня переработки и снижения воздействия отходов на состояние окружающей среды, во-вторых, предполагает использование самых передовых (главным образом наилучших) доступных технологий. Следует отметить

существенные затраты, идущие на реализацию программ. Цифра варьируется в диапазоне 20–100 млн евро.

Источники финансирования разрабатываемых стратегий – преимущественно внебюджетные средства. Рассмотрим реализацию региональной стратегии обращения с отходами на примере Самарской области. Отметим тот факт, что в регионе ежегодно образуется порядка 1,5 млн т ТКО. При этом основная их масса идет на захоронение. Всего лишь только 10 % отходов (речь идет о коммунальных отходах) перерабатывается на одном единственном заводе, расположенном на территории г. Тольятти. В области принята программа, согласно которой до периода 2020 г. инфраструктура, касающаяся сбора и вывоза мусора охватит 100 % территории. Наряду с этим, в области будут функционировать полигоны в количестве 28 объектов, а доля переработанных отходов достигнет 33 %. Для этого в населенных пунктах площадки будут оборудованы необходимыми контейнерами. Вблизи районных центров планируется разместить 13 принципиально новых полигонов, включающие пункты накопления и первичной сортировки отходов (5 пунктов). На базе 3-х крупных полигонов планируется также строительство соответствующих мощностей, ориентированных на сортировку и переработку. Что касается уже действующих объектов инфраструктуры, то по ним будет проведена необходимая реконструкция. Суммарный объем финансирования программы составляет 8,3 млрд руб. Половину суммы обеспечит областной бюджет. Оставшиеся средства предполагается привлечь из внебюджетных источников с помощью механизмов ГЧП.

Справедливо отметим, что сфера обращения отходами требует сегодня кардинальных системных преобразований. Последние, главным образом, должны быть во-первых, направлены на сокращение негативного воздействия на окружающую нас природную среду, во-вторых, способствовать повышению эффективности и рациональности использования имеющихся ограниченных ресурсов [5]. Эту принципиально важную позицию едино поддерживают как органы власти, так и представители современного общества. Так, Основах

государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 г. среди приоритетных задач обозначены :

- 1) экологически ориентированный рост экономики;
- 2) сохранение благоприятной окружающей среды, биоразнообразия и природных ресурсов.

В России Стратегию повышения эффективности системы обращения с отходами (ССО) предлагается реализовывать в три этапа (рис. 2).

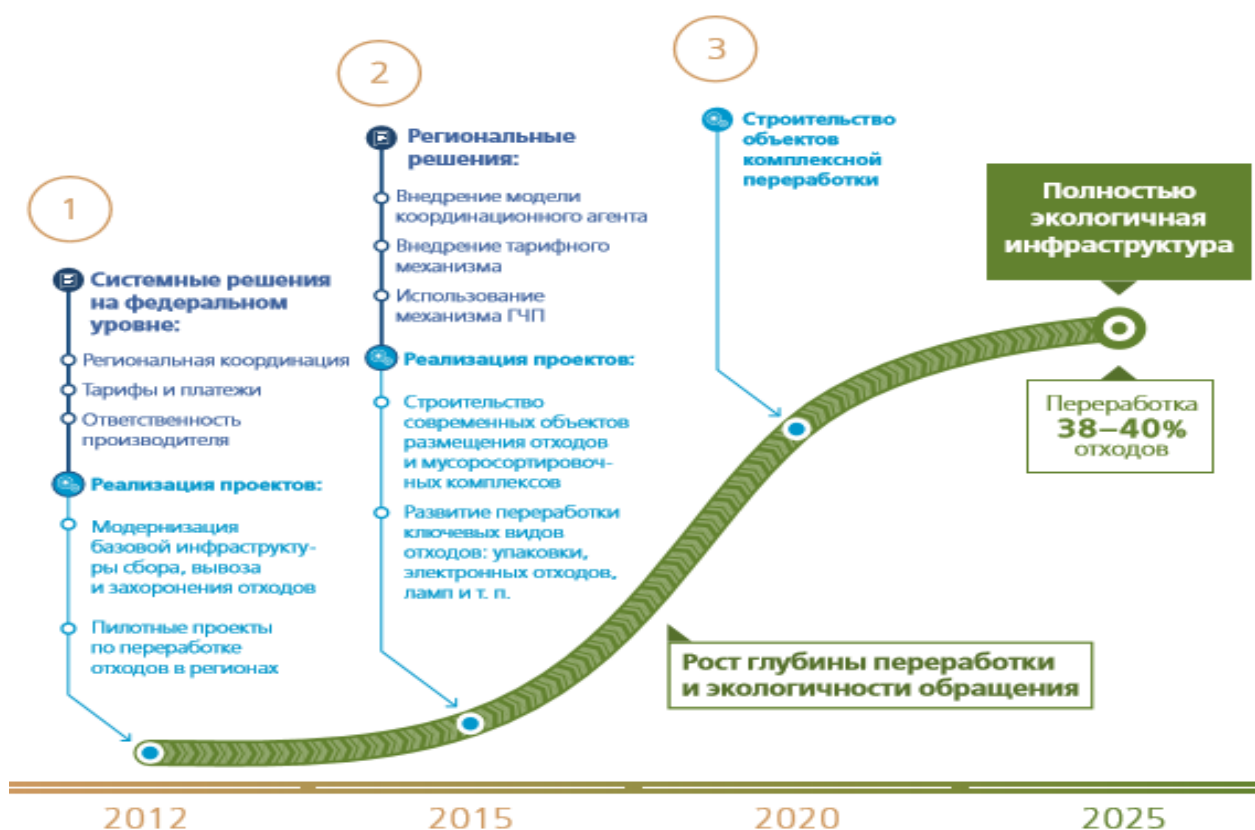


Рисунок 2 – Этапы развития системы организованного рециклинга

Мы исходим из того, что устойчивое развитие СОР ориентировано на достижение экономического роста с учетом аспектов социальной значимости, максимальной экономии ресурсов и минимизации крайне негативного воздействия на окружающую нас среду. Налицо ощутимые выгоды (как эколого-экономические, так и социальные) от внедрения данного института в практическую деятельность субъектов хозяйствования. Нами сделана попытка разработать концептуальную модель устойчивого развития системы организованного рециклинга (рис. 3).



Рисунок 3 – Концептуальная модель устойчивого развития системы организованного рециклинга

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 16-02-00394-ОГН «Развитие теории и методологии исследования рециклинга как особого фактора экономического роста в неоиндустриальной экономике».

Список литературы

1. Скакун П. Исследование российского рынка органических удобрений (ч. 2) // Деловой Петербург. — 2011, 8 декабря. [Электр. ресурс]. Режим доступа : URL : http://www.dp.ru/a/2011/12/08/DRG_Issledovanie_rossijs/
2. Никольская В. Российская целлюлозно-бумажная промышленность: переход на автономный режим // Международный промышленный портал. — 2011, 12 сентября. [Электр. ресурс]. Режим доступа : URL : http://www.promvest.info/news/obzor.php?ELEMENT_ID=37696

3. Беньковская Т. Удержались на плаву // Upakovano.ru. — 2011, 5 июля. [Электр. ресурс]. Режим доступа : URL : <http://www.steklosouz.ru/news/show&id=1585>
4. Содружество бумажных оптовиков. — 2012, 14 февраля. [Электр. ресурс]. Режим доступа : URL : http://www.sbo-paper.ru/news/archive_world/38943/
5. Савина Т. Н. Необходимость развития рециклинга как особого механизма эколого-экономической сбалансированности // Контентус. 2017. [Электр. ресурс]. Режим доступа : URL : <http://kontentus.ru/wp-content/uploads/2016/10/Савина-ТН.pdf>

References

1. Skakun P. Research of the Russian market of organic fertilizers (part 2) // Business Petersburg. - December 8, 2011. [Electra. resource.] Access mode : URL: http://www.dp.ru/a/2011/12/08/DRG_Issledovanie_rossijs/
2. Nikolskaya V. Russian pulp and paper industry: transition to an Autonomous mode // international industrial portal. - 2011, September 12. [Electra. resource.] Access mode : URL: http://www.promvest.info/news/obzor.php?ELEMENT_ID=37696
3. So key to stay afloat // Upakovano.ru. — 2011, July 5. [Electra. resource.] Access mode : URL: <http://www.steklosouz.ru/news/show&id=1585>
4. The Commonwealth of paper wholesalers. - 2012, February 14. [Electra. resource.] Access mode : URL: http://www.sbo-paper.ru/news/archive_world/38943/
5. Savina T. N. The need for the development of recycling as a special mechanism of ekologo-economic balance // Contentus. 2017. [Elektr. resource]. Mode of access : URL : <http://kontentus.ru/wp-content/uploads/2016/10/.pdf>