УДК: 341 **Юридические науки**

Уздимаева Наталья Ивановна, *кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарева», г. Саранск (nyzdimaeva@mail.ru)*

Волков Леонид Петрович, *магистрант юридического факультета ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарева», г. Саранск (leon1441@gmail.com)*

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ И САМОЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Аннотация. В статье рассматриваются общие особенности и принципы деятельности международных и российском неправительственных организаций, осуществляющих правозащитную деятельность и содействующих восстановлению нарушенных прав и свобод граждан. Проведен краткий анализ роли и места неправительственных организаций в вопросах реализации прав и свобод граждан в механизмах защиты и самозащиты прав. Определены ресурсы правозащиты в современном обществе.

Ключевые слова: неправительственные организации, права и свободы человека, защита прав, самозащита прав, международные инстанции.

Uzdimaeva Natalia Ivanovna, *candidate of legal sciences, associate professor of theory and history of state and law, National Research Mordovia State University, Saransk.*

Volkov Leonid Petrovich, *master student of the Faculty of Law, National Research Mordovia State University, Saransk.*

THE ROLE OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE MECHANISM OF PROTECTION AND SELF-DEFENSE HUMAN RIGHTS IN RUSSIA AND ABROAD

Abstract. The article deals with the general features and principles of the activities of international and Russian non-governmental organizations engaged in human rights activities and contributing to the restoration of violated rights and freedoms of citizens. A brief analysis of the role and place of non-governmental organizations in the implementation of the rights and freedoms of citizens in the mechanisms of protection and self-defense of rights. Identified resources of human rights protection in modern society.

Keywords: non-governmental organizations, human rights and freedoms, protection of rights, self-defense of rights, international authorities.

Начало нового тысячелетия ознаменовалось тем, что как международные, так и внутригосударственные неправительственные организации стали полноценными участниками международных отношений, все более активно участвуя в обсуждении и решении вопросов мирового и регионального уровней. Так, по данным Союза международных ассоциаций, еще только в 1995 г. в мире насчитывалось уже более 16 тыс. крупных международных неправительственных организаций, то к 2013 г. их стало уже около 60 тысяч. В России же к 2011 г. сформировалось около 136 тысяч реально функционирующих неправительственных организаций, деятельность коих осуществляется в различных сферах, однако, по состоянию на 2015 г. только 61 из них имеют достаточное влияние и обладают консультативным статусом при ЭКОСОС ООН [11].

Говоря о неправительственной организации (далее по тексту – НПО) в общих чертах, отметим, что она представляет собой в качестве любого добровольный некоммерческий союз граждан, организованный на местном, государственном или международном уровне. Ориентированные на достижение конкретных результатов неправительственные организации могут решать самые различные задачи и выполняют множество гуманитарных функций. Так, например, они могут участвовать в доведении до сведения правительств нужд и проблем людей, осуществлять публичный контроль за деятельностью

правоохранительных органов и способствовать непосредственному вовлечению общества в политическую жизнь на локальном уровне, а также, что не менее важно, принимать активную роль в решении вопросов культуры, окружающей среды и здравоохранения. Также, они призваны обеспечивать анализ и экспертную оценку проблем политического характера, выступают в качестве инструмента «раннего оповещения» в случае нарушения прав населения и ведут контроль за исполнением и соблюдением международных соглашений. Некоторые же неправительственные организации создаются со специфической целью – решения конкретных проблем в области реализации и защиты прав человека. Таким образом, весьма и весьма обширный «третий сектор», как нередко именуют НПО, своими средствами, инструментами и методами, не запрещенными законом, защищает различные интересы населения, в том числе их права и свободы [15]. НПО, занятые в данной сфере, представляют для нас наибольший интерес.

Стоит отметить, что законодательство России почти не применяет термина «неправительственные организации», при том, что он активно используется в общественно-политической и международно-правовой лексике, а также в терминологии правозащитных организаций.

Говоря непосредственно об организациях, создаваемых в целях содействия реализации общепризнанных прав и свобод человека, их можно охарактеризовать как «добровольные, самостоятельные, самоуправляемые, некоммерческие формирования неполитического характера национального, регионального и международного уровней, не учрежденные государственным органом, а образовавшиеся в результате свободного волеизъявления и по инициативе индивидуумов, объединившихся на основе общности интересов для совместной деятельности во имя защиты общепризнанных гражданских, экономических , социальных и культурных прав» [6, с. 45]. Имея в себе общие характеристики общественных объединений, к которым относятся политические партии, профсоюзы, добровольные физкультурные общества, фонды и т.д., правозащитные НПО демонстрируют ряд особых, присущих только этой

разновидности общественных объединений, черт [3, с. 87-88]. Здесь необходимо отметить, что к этой категории организаций следует относить только такие, которые ориентируют свою деятельность не на защиту корпоративных или профессиональных интересов отдельных групп лиц, а на решение социально-значимых проблем, выраженных необходимостью защиты прав человека и населения в целом, то есть тех, которые воспринимаются мировым сообществом как общепризнанные правила и находят свое отражение в международных соглашениях и в конституциях большинства стран мира, в том числе и в Конституции РФ.

В Российской Федерации ключевым принципом выделения таких организаций в особый вид общественных объединений служит закрепление гарантированных Конституцией РФ специальных фундаментальных и общепризнанных прав, которые прямо следуют принципам и нормам международного права. Их принято считать базовыми или конституционными. Говоря об этом, М. В. Баглай указывает: «Под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы получающие высшую юридическую защиту» [5, с. 156-159].

Соответственно, правозащитными являются организации, которые согласно их уставам создаются с целью оказания помощи и содействия гражданам в области защиты их прав и свобод, при этом они вступают в соответствующие правозащитные отношения. Условия данной системы установлены Конституцией РФ, которая, в том числе, содержит и перечень этих прав. Определен и тот специфический набор средств и методов, которые необходимы для защиты этих прав. В то же время следует отметить, что среди институтов, на которые возложена основная ответственность за их обеспечение и защиту, к которым, в первую очередь, относятся все ветви власти, как законодательной, так и исполнительной, нет прямого указания на общественные структуры, однако это не следует считать упущением или недосмотром законодателя. Во-первых, вся Конституция

пронизана идеей права каждого на «законную самозащиту своих прав» [5, с. 158, 248].

И несмотря не отсутствие в законе прямого порядка либо указания на виды такой самозащиты, обращение в общественные организации, в том числе международные, является важнейшим и весьма эффективным способ отстаивать свои законные права. Во-вторых, с учетом постепенной, но все более актуальной в последние годы, общей тенденции к демократизации законодательства и российского общества, кажется вполне вероятным и более четкая регламентация законодателем сферы правовой защиты и самозащиты прав населением, развитие технологий реализации права на самозащиту, а также расширения и, возможно, указания непосредственно в законе соответствующих правовых и фактических средств и способов самозащиты.

Развивая предложенную ранее тему отстаивания своих прав и свобод в общественных структурах, хочется также подчеркнуть и возможность как для граждан различных государств, так и для резидентов Российской Федерации, обращаться за оказанием поддержки не только в региональные, но и в международные неправительственные организации. Следуя общепризнанным мировым стандартам, Конституция РФ предоставляет гражданам России почти полный набор прав, свойственный современному демократического обществу, определяя гарантии их соблюдения со стороны государства. Так, в качестве примера можно привести провозглашение качественно нового для российской и предшествующей советской системы права любого лица, находящегося под юрисдикцией России, прибегать к вненациональным процедурам защиты. Согласно этому, в ст. 46 Конституции РФ указывается: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Однако, следует отметить, что предпосылки к этому имели место еще в 1968 году, когда СССР подписал Пакт о гражданских и политических правах [1], ратифицировав его в 1973 г. и присоединившись к Факультативному протоколу 5

июля 1991 г. [2] Российская Федерация, продолжая обязательства СССР по этому договору, признает, как и все его участники, что права человека на гражданскую и политическую свободу, могут быть в полной мере реализованы только в том случае, если будут созданы возможности непосредственного обращения в межгосударственный орган по вопросу нарушения содержащихся в Пакте прав.

Представляется весьма уместным и интересным рассмотреть механизм применения процедур по обращению в международные НПО, в частности, выделив наиболее актуальные из них. Овладение и умение грамотно пользоваться данными процедурами является важным инструментом как для неправительственных организаций, так и для граждан. С учетом все большей глобализации и интернационализации общественной жизни, знание и умение грамотно применять не только национальные, но и международные способы защиты своих прав становится неотъемлемым элементом формирования современной правовой культуры и развитого демократического сообщества.

Переходя непосредственно к установленным формам взаимодействия с международными неправительственными организациями в сфере защиты прав и интересов населения, следует отметить право принимать и рассматривать индивидуальные жалобы, поступающие от лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав, изложенных в Пакте о гражданских и политических правах, которое государства предоставляют Комитету по правам человека [2].

Интересным инструментом является так называемая «Процедура 1503» (название процедуры соответствует порядковому номеру резолюции Экономического и Социального Совета от 27 мая 1970 г., каким она была утверждена.). Она дает возможность жертвам нарушенных прав обратиться за помощью в органы ООН. Реализуется такая процедура зачастую через посредничество неправительственных организаций, так как в этом случае жалобы должны касаться не частных случаев, а ситуаций, когда имеет место массовое нарушение прав населения и затронуты интересы большой группы людей [14].

Говоря об эффективности данной процедуры, отметим, что анализ деятельности НПО в международной системе защиты прав человека в последние годы продемонстрировал весьма положительную статистику: например, были представлены доклады, подготовленные специальными представителями для расследования положения в области прав человека в Афганистане, Боливии, Гаити, Гватемале, Иране, Сальвадоре, Чили. Практически все они базировались на данных от неправительственных организаций этих стран.

В качестве следующего инструмента можно выделить линию прямой связи Организации Объединенных Наций по вопросам нарушения прав человека. Она была создана в 1996 г. и представляет собой круглосуточную факсимильную связь, которая дает возможность Центру по правам человека ООН в Женеве следить за чрезвычайными ситуациями в области прав человека и иметь возможность оперативного на них отреагировать. Примечательно, что эта линия открыта не только для неправительственных организаций, но и для самих жертв нарушения прав человека.

Немаловажной инстанцией, в которую можно обратиться за содействием по защите своих прав, является и Европейский Суд. В соответствии с Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод был учрежден контрольный механизм, который рассматривает жалобы любого лица, неправительственной организации или группы лиц, которые полагают, что государствами, гражданами которых они являются, были нарушены указанные в Конвенции права. Положителен тот факт, что во всех странах мира все большее количество людей начинает прибегать к использованию этих возможностей [7].

К сожалению, в России сегодня немногие знают о возможностях обращения в Европейский Суд по правам человека, либо же находят данную процедуру излишне сложной для реализации. Однако, неправительственные организации России овладевают этим новым направлением своей деятельности, поэтому граждане готовы воспользоваться их помощью в ознакомлении с этой процедурой вне государственной защиты. Тем не менее, следует вспомнить, что отныне Россия оставляет за собой права не исполнять обязательные в общем порядке

решения ЕСПЧ, если те противоречат конституции, что несомненно оставляет некоторые пробелы и «пути отхода» для предполагаемого нарушителя прав в резонансных делах. Так, данное решение Конституционный Суд РФ вынес в связи с рассмотрением в Европейском суде резонансного дела ЮКОСа.

Важно подчеркнуть, что правозащитные организации и граждане могут прибегнуть и к другим, не указанным в статье, процедурам при необходимости защиты законных прав и свобод.

Среди великого множества существующих на данный момент правозащитных организаций как в России, так и за рубежом, выделяются некоторые, чья деятельность представляет для нас наибольший интерес в свете актуальных и резонансных в последнее время тенденций общественной и политической жизни. Так, например, одной из них является Московская Хельсинская группа (далее по тексту – МХГ) – старейшая из ныне действующих в России НПО, созданная в 1976 году в Москве. Целью организации, в первую очередь, является содействие соблюдение прав человека и способствование построению демократии в России. Так, в частности, в 2016 г. сотрудники и эксперты Группы вели постоянный мониторинг планируемых и разрабатываемых изменений законодательства Российской Федерации с целью выявления возможной угрозу правам и свободам человека. Также, организация проводила мероприятия по усилению вовлечения граждан во взаимодействие с государственными органами, в том числе общественный контроль над последними. Сюда, к примеру, относится кампания «Гражданин и полиция», призванная осуществить переход к партнерской модели отношений между населением и МВД и укрепить общее доверие к институту полиции в стране. Немаловажным элементом является и деятельность МХГ в формировании правовой культуры и правовом просвещении в области прав человека [9; см. также: 12, с. 181; 13].

В качестве другой НПО, активно занятой в сфере реализации законных и неотъемлемых прав граждан, можно привести в пример Фонд Защиты Гласности (далее по тексту – ФЗГ). В условиях необходимости сохранить открытое и

свободное правовое пространство, Фонд способствует демократизации информационной среды, формирует более защищенный и независимый СМИ как институт гражданского общества. Сотрудники Фонда ведут мониторинг нарушений прав журналистов и оказывают практическую помощь жертвам неправомерных действий. Ежегодно и ежемесячно ФЗГ выявляет тысячи и сотни случаев давления и воздействия на журналистов и работников средств массовой информации [10].

Подводя итоги, отметим, что неправительственные организации приобретают все большую роль в мировом сообществе, оказывая значительное влияние на различные сферы международных отношений. Особенно заметно проявляется роль НПО в международном сотрудничестве в сфере защиты прав населения и оказания содействия гражданам при восстановлении их нарушенных прав в частном порядке. В то же время формы участия данных организаций в деятельности созданных для этого международно-правовых и национальных механизмов постоянно совершенствуются, расширяются и становятся все более эффективными, представляя собой важнейший способ по содействию признания каждым государством в отдельности всеобщего принципа уважения прав человека, а также приведению национального законодательства в сфере защиты прав и свобод человека к признанных международным сообществом стандартам.

Библиографический список

1 О гражданских и политических правах : Междун. пакт от 16 дек. 1966 г. // Бюллетень Верхов. Суда РФ. – 1994. – № 12.

2 Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах // Права человека: сборник международных договоров. ООН. – Нью-Йорк: Изд-во ООН, 1989. – 474 с.

3 Авакьян С. А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской федерации: конституционно-правовые основы / С. А. Авакьян. – М. : Рос. юрид. изд. дом, 1996. – 243 с.

4 Актуальные проблемы деятельности международных организаций. Теория и практика. – М.: Междунар. отношения, 1982. – 351 с.

5 Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации / М. В. Баглай : учебник для вузов / М. В. Баглай. – М. : Норма, 2018. – 976 с.

6 Головин А.Ю. К вопросу о деятельности неправительственных правозащитных организаций по обеспечению культурных прав граждан и их взаимодействию с органами внутренних дел / А. Ю. Головин, А. Н. Морозова // Известия Тульского государственного университета. – Вып. 2. – Ч. II. – Тула : Изд-во ТулГУ, 2013. – С. 45-62.

7 Григорьев А. И. Перспективы сотрудничества Российской Федерации с Европейский судом по правам человека / А. И. Григорьев // Теория и практика судебной экспертизы. – 2012. – № 3 (27). – С. 102-110.

8 Обзор роли и деятельности неправительственных правозащитных организаций: доклад международной конференции неправительственных правозащитных организаций стран Центральной и Восточной Европы. – Любляна, 11–13 ноября 1994 г. – М. : Права человека, 1995. – 126 с.

9 Отчет о деятельности Московской Хельсинской группы в 2016 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа – https://mhg.ru/sites/default/files/files/otchet-deyatelnost-mhg-2016.pdf

10 Результаты мониторинга ФЗГ за ноябрь 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа – http://www.gdf.ru/graph/item/1/1535

11 Список российских неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС ООН. Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа – http://www.mid.ru/rossia-nepravitel-stvennye-organizacii-i-oon/-/asset_publisher/aLRfN6MT9msV/content/id/1953138

12 Уздимаева Н. И. Право на самозащиту и механизм его реализации: монография / Н.И. Уздимаева. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2015. – 236 с.

13 Уздимаева Н. И. Международные и российские неправительственные организации в системе правовой самозащиты / Н. И. Уздимаева // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 6. – С. 133-138.

14 Хазова В. Е. Роль международных организаций по защите прав и свобод человека / В. Е. Хазова, Ф. Л. Дорожко, В. Г. Ищук // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2016. – № 1. – С. 86-90.

15 Шутько Д. В. Защита прав и свобод человека международными неправительственными организациями / Д. В. Шутько // Всеобщая декларация прав человека: универсализм и многообразие опытов. – М. : Отделение общественных наук РАН, ИГП РАН, Институт философии РАН, 2009. – С. 339-347.