

УДК 327.7

Балкаев Николай Николаевич, студент магистратуры направления подготовки «Политология» ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет» (Россия, г. Саранск),
e-mail: kolyan1995balkaev@yandex.ru

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ДКБ/ОДКБ

Аннотация. Проблемы безопасности стран, находящихся на постсоветском пространстве, не утрачивают актуальности и до сегодняшнего дня, поскольку их внешняя политика направлена на создание условий, благоприятствующих военно-политической интеграции с целью сохранения территориальной целостности и обеспечения невмешательства со стороны других государств. В статье осуществляется анализ этапов военно-политической интеграции в рамках ДКБ/ОДКБ с момента подписания Договора в 1992 году по настоящее время и дана характеристика основных направлений деятельности ОДКБ, способствующих углублению военно-политического взаимодействия и сотрудничества государств-участников.

Ключевые слова: военная доктрина, военно-политическая интеграция, Коллективные Силы оперативного реагирования, международный терроризм, национальная безопасность, ОДКБ (Организация Договора о коллективной безопасности), постсоветское пространство.

Balkaev Nikolay Nikolaevich, magistracy student in the field of training «Political Science» at the National Research Mordovian state University, (Russia, Saransk), e-mail: kolyan1995balkaev@yandex.ru

STAGES IN THE DEVELOPMENT OF THE MILITARY AND POLITICAL INTEGRATION IN THE CONTEXT OF CSTO

Abstract. Security concerns of countries in the former Soviet Union, does not lose relevance to this day, as the external policy of these countries aimed at creating conditions,

conducive to military and political integration with the aim of preserving of territorial integrity and non-interference in their politics with other countries. The article analyzes the stages of military and political integration in the context of the CSTO since the founding of the Organization in 1992 to the present and describes the main activities of the CSTO, contributing to the deepening of military and political cooperation and partnership of the participating countries.

Key words: CSTO (Collective Security Treaty Organization, Collective forces of rapid reaction, former Soviet Union, military doctrine, military and political integration, national security, transnational terrorism.

Международный терроризм и экстремизм, наркотрафик, оборот психотропных веществ, расширяющееся применение оружия массового поражения, коррупция и другие нетрадиционные вызовы наряду с традиционными угрозами, которые связаны с усилением военного потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО), в современном мире можно отнести к глобальным проблемам человечества. Они приводят к общей неустойчивости международной обстановки или усиливают ее дестабилизацию, представляя угрозы безопасности как отдельным странам и регионам, так и всему международному сообществу. В этой ситуации безопасность государств становится предметом пристального внимания их лидеров, политических деятелей, представителей силовых структур, а также политологов. Интерес к данным проблемам вызван тем, что они затрагивают безопасность жизнедеятельности человека, общества и государства.

Государства на постсоветском пространстве образуют особый регион и в целях обеспечения национальных интересов учитывают общемировые тенденции. Внешняя политика этих стран направлена на интенсификацию их участия в деятельности различных международных военно-политических структур, среди которых наиболее перспективным и важным для Российской Федерации региональным объединением является Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

По утверждению Т. А. Абрамовой, главная задача Организации заключается в координации и углублении военно-политического взаимодействия и сотрудничества, обеспечении на коллективной основе национальной безопасности государств–участников, оказании им необходимой помощи в случае агрессии [1, с.81-82]. Вместе с тем ОДКБ призвана координировать и объединять усилия государств–участников в борьбе и с нетрадиционными вызовами и угрозами невоенного происхождения.

Рассматривая поле деятельности ОДКБ, можно полагать, что Организация выступает ключевым элементом системы обеспечения безопасности на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ). В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации провозглашается, что ОДКБ является универсальной международной организацией, способной противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера (включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, нелегальную миграцию), а также угрозам в информационной сфере [12].

В. М. Захаров, анализируя деятельность ОДКБ, отмечает, что страны–участницы полагали, что она будет не просто гарантом безопасности, но и поспособствует ускорению интеграционных процессов в рамках СНГ. Он подчеркивает, что за время своего существования Организация достигла положительных результатов, важнейшими среди которых были разработка общей оборонной политики и стратегии военно-технического сотрудничества подготовки военных кадров и создания коалиционных группировок. Кроме того, российское руководство на определенном этапе надеялось на вероятность превращения ОДКБ в противовес НАТО [5].

Исследуя деятельность ОДКБ в исторической ретроспективе с момента ее основания, процесс эволюции Организации можно охарактеризовать как сложный и противоречивый. Распад СССР в 1991 году обозначил проблему военной безопасности стран бывшего Союза, поскольку с исчезновением страны с политической карты мира прекратили существование единые Вооруженные Силы,

выступавшие одним из главных факторов обороны государства от внешних угроз. С. Минасян в связи с этим замечает, что к середине 1992 года оказалось невозможным сохранить и под единым контролем централизованную армию СНГ, поскольку система управления войсками была развалена и участились конфликты между бывшими союзными республиками [8].

Прибалтийские республики отстаивали твердую позицию на присоединение к военно-политическому блоку НАТО, поэтому необходимо было создать объединенные Вооруженные Силы республик, вошедших позже в состав СНГ. С учетом этих факторов 15 мая 1992 года в Ташкенте было заключено Соглашение о создании Договора о коллективной безопасности (ДКБ) между Арменией, Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном. В 1993 году участниками ДКБ стали Азербайджан, Грузия и Белоруссия. 20 апреля 1994 года Соглашение вступило в силу.

Военно-политическая интеграция стран, входящих в ДКБ, а позднее в ОДКБ имела цель ликвидировать военные опасности, исходящие от третьих стран. В первую очередь – усиление силового потенциала НАТО и наделение ее глобальными функциями; дестабилизацию обстановки в отдельных государствах на постсоветском пространстве; расширение контингентов войск иностранных государств; увеличение количества государств, имеющих в своем арсенале ядерное оружие; международный терроризм; распространение очагов межнациональных и межконфессиональных конфликтов, связанных с деятельностью международных вооруженных радикальных группировок.

Положительной тенденцией явилось создание прочной правовой базы ОДКБ. Международные договоры в сфере коллективной безопасности, подписанные и ратифицированные за время существования Организации, знаменуют собой, на наш взгляд, различные этапы военно-политической интеграции в развитии ОДКБ. В. Д. Николаенко считает военно-политическую интеграцию на постсоветском пространстве принципиально новым геополитическим и политологическим феноменом, обусловленным новаторской ролью стран СНГ в создании неконфронтационного типа военно-политической интеграции. Он рассматривает в

качестве его параметров опоры не только на военную силу, но и на скоординированную внешнюю политику, методы противодействия вызовам и угрозам, общую военно-экономическую базу, гармонизированное законодательство [9].

И. С. Лялина утверждает, что ДКБ изначально нельзя трактовать в контексте сотрудничества стран Содружества; на ее взгляд, он имел самостоятельный характер. При этом автор акцентирует внимание на проблемных моментах во взаимоотношениях Организации с другими интеграционными структурами, в частности: 1) отсутствии разграничения сферы влияния в области безопасности; 2) практике подписания соглашений между различными органами [7].

А. А. Казанцев, усматривающий в образовании ОДКБ новую организационную структуру стран–участниц, заключает, что она приобрела ярко выраженный среднеазиатский характер, поскольку четыре ее первоначальных участника (ныне 3) расположены в Центральной Азии. Несмотря на это, исследователь отмечает, что военно-политическая интеграция в рамках Организации сталкивается со многими трудностями, связанными с созданием военной группировки в данном регионе, формированием объединенных военно-политических систем [6, с. 33, 82, 139-141]. Другие авторы подчеркивают, что взаимодействие на базе ДКБ реализовывалось параллельно аналогичным процессам в формате СНГ, оставаясь скорее декларативным [11, с. 73].

В. А. Чернов полагает, что значимым компонентом ДКБ на перспективу была бы возможность применения коллективных вооруженных сил вне территорий стран–участниц при условии соответствия Уставу ООН [13].

Характерной чертой первого этапа военно-политической интеграции (1992–1999 гг.) выступает становление правовых, институциональных и организационных основ системы национальной безопасности, а также формирование концептуальных основ системы коллективной безопасности. Среди главных документов – Концепция коллективной безопасности государств-участников ОДКБ от 10 февраля 1995 года, закрепившая ориентацию государств–участников ДКБ на предотвращение и устранение угрозы миру, совместную защиту от агрессии,

обеспечение суверенитета и территориальной целостности. Среди ключевых направлений называются обеспечение мер по гарантии стабильности на своих границах, координация деятельности пограничных войск и других компетентных служб по поддержанию установленного режима в приграничных зонах.

Сессия Совета коллективной безопасности (СКБ), состоявшаяся в мае 2000 года в Минске, знаменует собой начало второго этапа военно-политической интеграции ОДКБ (2000–2002 гг.). В ходе сессии было заявлено о признании важности и актуальности Договора и необходимости наращивания военно-политической интеграции. Значимым результатом второго этапа стало также решение сессии СКБ в Ереване в 2001 году о создании военного компонента ДКБ для противодействия международному терроризму и экстремизму. 7 октября 2002 года на сессии СКБ в Москве ДКБ был преобразован в международную региональную организацию – Организацию Договора о коллективной безопасности.

Начало третьего, текущего этапа, связано с утверждением Устава Организации Договора о коллективной безопасности и Соглашения о правовом статусе ОДКБ. На данном этапе существенным стимулом более тесной интеграции выступает углубление двустороннего военно-технического и военно-политического сотрудничества государств–членов Организации (решение о поставках вооружений и боевой техники в рамках ОДКБ по льготным ценам и пр.).

Значимое направление усиления действенности и авторитета ОДКБ, ее способности противостоять современным вызовам и угрозам – развитие военной инфраструктуры в государствах–членах.

Примечательной особенностью военных доктрин государств–участников ОДКБ является их оборонительный характер. Так, в Военной доктрине Республики Беларусь провозглашается, что «ни одно из государств не является для нее потенциальным противником» [3]. Новая редакция Военной доктрины Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения

Вооруженных Сил, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности России и ее союзников [4].

Показательными событиями первого десятилетия XXI века в развитии ОДКБ можно считать обретение статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН; создание Парламентской Ассамблеи ОДКБ; заключение Соглашения о миротворческой деятельности ОДКБ; формирование Коллективных Сил оперативного реагирования (КСОР); установление сотрудничества между ООН и ОДКБ.

30 ноября 2017 года в Минске на саммите ОДКБ была принята Декларация глав государств–членов ОДКБ в связи с 25-летием Договора о коллективной безопасности и 15-летием создания Организации Договора о коллективной безопасности. На сессии Совета коллективной безопасности был также утвержден План реализации Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года и принято протокольное решение «О правовом институте партнерства в формате ОДКБ». В докладе Генерального Секретаря ОДКБ Ю. Хачатурова были затронуты проблемы укрепления военного сотрудничества. Ю. Хачатуров отметил, что «в контексте укрепления оборонного потенциала государств–членов ОДКБ получил дальнейшее развитие механизм реализации соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами, входящими в Организацию Договора о коллективной безопасности» [10].

В 2018 году председательство в ОДКБ перешло к Казахстану. Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев выделил приоритетные направления в развитии Организации. Это «расширение инструментов взаимодействия государств–членов ОДКБ в военной сфере, организация практического и военно-технического сотрудничества, формирование международной системы по противодействию терроризму, угрозе кибербезопасности, незаконному обороту наркотиков» [10].

К 2025 году планируется создание единой системы ПРО ОДКБ, которая обеспечит совместное применение сил и средств государств–членов ОДКБ в

воздушном пространстве, что позволит ряду заинтересованных государств войти в состав Организации с последующей интеграцией военных сил в рамках ОДКБ.

По мысли В. А. Чернова, в целях реализации позитивных тенденций военно-политической интеграции в рамках ОДКБ в перспективе необходимы сплочение Организации, адекватная и своевременная реакция на новые вызовы и угрозы, соблюдение принципов международной безопасности, что позволит признавать Организацию международным сообществом в качестве «реального эффективного института коллективной безопасности» [14, с. 99–100].

О. В. Бахлова обращает внимание на сдерживающие факторы и осложняющие обстоятельства для развития военно-политической интеграции стран ОДКБ: 1) на центральноазиатском направлении – дистанцирование Узбекистана, одной из крупнейших региональных держав; 2) на кавказском – обострение ситуации вокруг Нагорного Карабаха, включенность в конфликт Армении – ключевого союзника РФ в Закавказье; 3) на западном – угроза дальнейшей эскалации ситуации в Украине, неготовность белорусской стороны к решению вопроса о создании авиабазы РФ на своей территории [2, с. 36].

В последние годы расширяется военно-политическое сотрудничество ОДКБ с другими государствами и международными организациями. В числе последних важных встреч руководства ОДКБ с лидерами международных организаций можно отметить состоявшийся 3 апреля 2018 года в Секретариате ОДКБ в Москве обстоятельный обмен мнениями по актуальным вопросам сотрудничества между ОДКБ и ОБСЕ, в котором приняли участие Генеральный Секретарь ОДКБ Ю. Хачатуров и Генеральный Секретарь ОБСЕ Т. Гремингер. В резолюции была подтверждена готовность ОДКБ и ОБСЕ по расширению взаимодействия по конкретным проектам, связанным со скорейшим урегулированием ситуации в конфликтных зонах [10].

В настоящее время ведется активный диалог с Секретариатом ООН по миротворческой проблематике. Разработана и реализуется Дорожная карта «План мероприятий по взаимодействию Секретариата ОДКБ и Секретариата ООН» с

целью формирования условий для использования миротворческого потенциала ОДКБ по мандату ООН.

Получило развитие сотрудничество ОДКБ с Международным Комитетом Красного Креста (МККК), о чем свидетельствует, в частности, прошедшая 3 апреля 2018 года рабочая встреча Генерального Секретаря ОДКБ с Президентом МККК П. Маурэрром.

В выступлении Ю. Хачатурова на VII Московской конференции по международной безопасности (4-5 апреля 2018 года) на тему «Сотрудничество военных ведомств по обеспечению региональной безопасности» заявлено, что ОДКБ, поддерживая на достаточном уровне свой военный потенциал, намерена продолжать активную работу с партнерами в интересах оздоровления международных отношений [10].

8 ноября 2018 г. лидеры стран-участников ОДКБ собрались на очередной саммит в Астане. На заседании была рассмотрена деятельность ОДКБ в рамках укрепления международной безопасности. К числу принятых решений саммита относится нормативное закрепление статуса партнера ОДКБ и наблюдателя при Организации. В ходе заседания особое внимание было уделено проблеме выбора кандидатуры на пост Генерального секретаря ОДКБ, о чем была принята соответствующая резолюция, согласно которой окончательное решение вопроса состоится 6 декабря 2018 года в Санкт-Петербурге. Важным итогом саммита явилось подписание Декларации Совета коллективной безопасности ОДКБ.

Итак, за время своего существования ДКБ / ОДКБ не только продемонстрировали положительную динамику развития, но и доказали свою важность и даже незаменимость в области формирования единого оборонного пространства СНГ при ведущей роли России. ОДКБ можно признать чрезвычайно значимой для реального обеспечения национальных интересов государств–членов, на данном этапе продолжающих быть ориентированными на углубление и расширение взаимодействия в формате ОДКБ.

Однако в деятельности ОДКБ по обеспечению международной безопасности существует ряд проблем, связанных с различием политических взглядов

государств-участников Договора, что осложняет эффективную деятельность Организации. Другая проблема связана с широким внутриорганизационным спектром задач, а также внутренними противоречиями военно-стратегического характера, которые предстоит решить Организации в ближайшее время. Данные проблемы не позволяют ОДКБ пока быть реальным противовесом НАТО, между тем Североатлантический альянс сегодня вызывает особую тревогу, поскольку вплотную приблизился к границам России.

В целом проблемные аспекты в деятельности ОДКБ связаны не с внешними факторами, а с внутренними, отсутствием единой политики, охватывающей интересы каждого государства, входящего в Организацию. Но на сегодняшний день ОДКБ продолжает сохранять потенциал для дальнейшего развития военно-политической интеграции.

Библиографический список

1. *Абрамова Ю.А.* Россия и ОДКБ: История и перспективы развития // Политические процессы на постсоветском пространстве: материалы международной конференции / отв. ред. и сост. В.Г. Егоров, А.В. Абрамов. М., 2014. С. 78–93.

2. *Бахлова О.В.* Военно-политическая интеграция Российской Федерации и Республики Беларусь в контексте формирования системы региональной безопасности Содружества // РЕГИОНОЛОГИЯ. 2016. № 2 (95). С. 26–41.

3. Военная доктрина Республики Беларусь: утв. Законом Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-3. URL: http://www.pravo.by/upload/docs/op/h11600412_1469480400.pdf (дата обращения: 18.05.2018).

4. Военная доктрина Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/ (дата обращения 10.04.2018).

5. *Захаров В.М.* Проблемы «устойчивости» ОДКБ. Невостребованное миротворчество // ЦентрАзия: интернет-сайт. URL: <http://centrasia.ru/newA.php?st=1288301400> (дата обращения: 18.05.2018).

6. *Казанцев А.А.* «Большая игра» с неизвестными правилами. М.: Наследие Евразии, 2008. 252 с.

7. *Лялина И.С.* Организация Договора о коллективной безопасности: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 206 с.

8. *Минасян С.* Формирование коллективной системы безопасности СНГ. URL: http://ca-c.org/journal/2003/journal_rus/cac-01/16.minrus.html (дата обращения: 18.05.2018).

9. *Николаенко В.Д.* Военно-политическая интеграция на постсоветском пространстве: проблемы и перспективы развития: дисс. ... д-ра полит. наук. М., 2005. 349 с.

10. Организация Договора о коллективной безопасности: официальный сайт. URL: <http://www.csto.org>. (дата обращения 12.04.2018).

11. *Парамонов В., Строков А., Столповский В.* Россия и Китай в Центральной Азии: политика, экономика, безопасность; Обществ. фонд Александра Князева. Бишкек, 2008. 200 с.

12. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=191669&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7672087147029645#0> (дата обращения: 18.05.2018).

13. *Чернов В.А.* Организация Договора о коллективной безопасности как институт межгосударственной военно-политической интеграции на постсоветском пространстве: дисс. ... канд. полит. наук. Бишкек, 2010. 183 с.

14. *Чернов В.А.* Формирование системы коллективной безопасности постсоветских государств // Власть. 2009. № 8. С. 98–101.