

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РОССИИ

Кочетков В. В.*

зав. сектором правовой экспертизы

vvkc-75@mail.ru

Кочеткова С. А.**

к. э. н., доцент, зам. руководителя управления ГЧП и административной работы

kochetkovaca@mail.ru

*Администрация Главы Республики Мордовия,
Саранск, Россия

**ООО «Корпорация развития Республики Мордовия»,
Саранск, Россия

Аннотация:

В статье рассмотрен механизм повышения эффективности развития государственно-частного партнерства в современных условиях России, с учетом кризиса. Проанализировано текущее состояние сферы ГЧП в России. Выделены основные проблемы и угрозы развития ГЧП и реализации проектов. Определены меры государственной поддержки инвесторов и проектов ГЧП. Предложены основные направления совершенствования механизма государственно-частного партнерства.

Ключевые слова:

Государственно-частное партнерство, угрозы и риски развития ГЧП, меры поддержки, направления совершенствования, приоритеты развития ГЧП

УДК 338.439-049.5:005.334

DOI: 10.24411/2658-6932-2020-10000

Для цитирования: Кочетков В. В., Кочеткова С. А. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в современных социально-экономических условиях развития России / В. В. Кочетков, С. А. Кочеткова // Контентус. – 2020. – № 10. – С. 34 – 42.

Одним из важнейших механизмов повышения эффективности функционирования и развития государственно-частного партнерства в совре-

менных социально-экономических условиях является согласование экономических интересов государства и бизнеса.

Одним из стратегических путей модернизации экономики является развитие системы государственно-частного партнерства, нацеленной на повышение качества продукции, услуг, бюджетной эффективности, на привлечение инвестиций в экономику страны посредством согласования экономических интересов государственных и региональных (муниципальных) органов власти и частного сектора путем объединения их ресурсов и компетенций при формировании и реализации инвестиционных проектов. Однако органы государственной и муниципальной власти в современных социально-экономических условиях не способны в полной мере обеспечить достижение этих целей вследствие недостаточности финансовых и материальных ресурсов, что вызывает потребность в привлечении ресурсов частных партнеров. [1]

В России за последние 10 лет сформировалась институциональная среда в сфере развития государственно-частного партнерства. Определены институты развития ГЧП, уполномоченные органы, специализированные структуры, финансовые институты. Разработаны: нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере ГЧП; методические рекомендации по развитию ГЧП и лучшие практики; «коробочные решения», которые позволяют снизить затраты на подготовку проектов. Сформированы профессиональные команды, консультанты, судебная практика. [2]

Все это позволяет расширить возможности для привлечения частных инвестиций в инфраструктурные и социальные проекты.

Однако существует ряд проблем и ограничений в развитии сферы ГЧП в РФ:

- отсутствие стратегического целеориентированного подхода к планированию и развитию инфраструктуры;
- отсутствие системы управления сферой ГЧП на федеральном уровне и унифицированной модели на региональном и местном уровне;
- недостаточный уровень развития бюджетных и финансовых механизмов для эффективной реализации проектов ГЧП;
- низкий уровень развития рынка частных операторов и конкуренции в сфере ГЧП, в том числе по причине существующих правовых ограничений и барьеров;
- действующие редакции государственных программ сегодня не содержат механизмов, стимулирующих привлечение инвесторов на реализацию инфраструктурных проектов;
- активизация участия институтов развития и банков в льготном кредитовании инфраструктурных проектов;

- сложность привлечения долгового финансирования в проекты, в которых поток платежей напрямую зависит от потребительского спроса;
- сложность процедуры согласования изменения существенных условий концессионного соглашения с антимонопольным органом. [3, 5]

Проблемы инвесторов при реализации ГЧП-проектов:

- отсутствие системного подхода к планированию и привлечению инвестиций;
- низкий уровень проработки проектов;
- неготовность властей предоставлять минимальный гарантированный доход (МГД) инвестору;
- отрицательное отношение администраций к капитальному гранту;
- несмотря на отсутствие внутреннего финансирования, неготовность привлекать внешних инвесторов.
- Нехватка профессиональных операторов создаваемой в рамках ГЧП-проектов социальной инфраструктуры.

Кризис, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции, затронул все сферы развития экономики. 2020 год также стал кризисным этапом развития ГЧП проектов в России. На рынке государственно-частного партнерства произошло падение потребительского спроса до рекордно низких отметок, замедлению экономики и сокращению инфраструктурных инвестиций. В частности: инвесторы приостановили запуск новых проектов, ожидая стабилизации экономической конъюнктуры; государству пришлось переориентироваться с поддержки инфраструктурных проектов на иные сектора экономики. В этот период в два раза сократился средний объем частных инвестиций, привлекаемых в проекты: с 2 млрд руб. в 2019 году до 1 млрд руб. в нынешнем. Подобной динамики российский рынок ГЧП не видел с 2010 года [4].

Государству для смягчения последствий кризиса необходимо вводить меры поддержки реализуемых инфраструктурных проектов:

- смягчение и упрощение порядка внесения изменений в заключенные соглашения;
- предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на софинансирование новых региональных и муниципальных ГЧП-проектов (возможно в рамках специальной программы поддержки);
- применение налоговых мер поддержки по ГЧП-проектам, в том числе возврат практики возмещения НДС по «бюджетному плечу» и введение коэффициентов ускоренной амортизации объектов ГЧП;
- создание фонда выкупа долгов, субсидирование процентных ставок и запуск программы льготного рефинансирования ГЧП-проектов;

– устранение «серых зон» действующего концессионного законодательства, законодательства о ГЧП.

В развитии сферы ГЧП возникает потребность в поиске наиболее эффективных задач по совершенствованию его управления, посредством выбора направлений и механизмов повышения эффективности функционирования и развития ГЧП.

Основными направлениями совершенствования развития сферы ГЧП на ближайшие годы должны стать такие мероприятия, как:

– установление единых правил межведомственного взаимодействия органов власти на каждом из этапов жизненного цикла проекта (инициирование, рассмотрение, принятие решения, реализация);

– вовлечение бизнеса в реализацию национальных проектов;

– внедрение механизма прямой финансовой поддержки из федерального бюджета проектов ГЧП в социальной сфере;

– внедрение новых механизмов проектного финансирования, способных привлечь дополнительные внебюджетные средства в развитие инфраструктуры. - перспективный механизмов привлечения бессрочных облигации и инфраструктурный краудфандинг;

– расширения перечня объектов, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений и СГЧП (после внесения соответствующих изменений в нормативные акты);

- возможность включения в конкурсную документацию условий о компенсации расходов лицу, выступившему с частной концессионной инициативой, на подготовку предложения;

- формирование «проектных офисов», ответственных за проработку и сопровождение проектов;

- реализация комплексных программ отбора и поддержки региональных и муниципальных ГЧП-проектов;

- внедрение института «единого органа, ответственного за подготовку и проведение конкурсного отбора частного партнера (концессионера)»;

- осуществление посредством ГАС «Управление» постоянного мониторинга реализации ГЧП-проектов;

- организация комплексной системы оперативного управления региональным портфелем соглашений, находящихся на стадии реализации;

- формирование на базе перечней объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП и концессионных соглашений, полноценных «инфраструктурных планов» регионов.

Рынок ГЧП в России развивается, объем реализуемых проектов растет. Для дальнейшего качественного развития, анализа и управления этим рынком необходимо:

- провести грань между государственно-государственными проектами (ГГП) и ГЧП на законодательном уровне;
- внести изменения в методологию рейтинга субъектов РФ по уровню развития ГЧП;
- мотивировать регионы к привлечению частных инвестиций;
- обеспечить контроль Федерального центра за реализацией ЧКИ и ГЧП-проектов в регионах в рамках национальных проектов;
- на региональном уровне дать «зеленый свет» инвесторам, в том числе, за счет закрытия ключевых рисков через минимальный гарантированный доход (МГД);
- выделить бюджет на подготовку ГЧП-проектов в регионах.

Данные предложения совершенствования механизма развития государственно-частного партнерства позволят улучшить ситуацию по развитию сферы ГЧП на региональном уровне и в стране в целом.

Список использованных источников

1. Государственно-частое партнерство: учеб./ С. А. Кочеткова. – М.: - 2019. – Изд-во: Компания КноРус. - 176 с.
2. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2020 [электронный ресурс]/ АНО Национальный Центр ГЧП. – М. – 2020. Ссылка Режим доступа: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/e5e/e5ec76f7879f853cf317801126597102.pdf>
3. **Кочеткова С. А.** Использование концессии как перспективного механизма реализации инвестиционных ГЧП-проектов в регионе/ С. А. Кочеткова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. - № 11-3. - С. 424-429.
4. Кризис и инфраструктура электронный ресурс [электронный ресурс]/ Национальный центр ГЧП. - М.: - 2020. - Режим доступа: - <https://pppcenter.ru/upload/iblock/3af/3af0a34f9f730eec53fec3219665871.pdf>
5. **Фомина О. И., Кочеткова С. А.** Государственно-частное партнерство как современный инструмент федеральных и региональных инвестиционных проектов / О.И. Фомина, С.А. Кочеткова //Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – М.: - 2017. – РАЕ. – С. 414-419.

IMPROVING THE MECHANISM OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE CURRENT SOCIO-ECONOMIC CONDITIONS OF RUSSIA'S DEVELOPMENT

Kochetkov V.V. ***

Head of the Legal Expertise sector

vk-75@mail.ru

Kochetkova S.A. ****

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Deputy Head of the PPP and Administrative Work Department

kochetkovaca@mail.ru

*** Administration of the Head of the Republic of Mordovia,
Saransk, Russia

**** Development Corporation of the Republic of Mordovia,
Saransk, Russia

Abstract:

The article considers the mechanism of increasing the efficiency of public-private partnership development in the current conditions of Russia's development, taking into account the crisis. The current state of the PPP sector in Russia is analyzed. The main problems and threats of PPP development and project implementation are highlighted. Measures of state support for investors and PPP projects are defined. The main directions of improving the mechanism of public-private partnership are proposed.

Keywords:

public-private partnership, threats and risks of PPP development, support measures, areas of improvement, priorities of PPP development.