

ДИАГНОСТИКА УРОВНЯ НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

Киселева Анастасия Евгеньевна*

студент

anasta.kiseleva00@yandex.ru

* ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»,
Саранск, Россия

Аннотация:

В статье представлены результаты диагностики состояния налоговой сферы Республики Ингушетия. По показателям бюджетной обеспеченности, бюджетно-финансовой и налоговой безопасности выявлены рискообразующие факторы. Проведена оценка остроты кризисной ситуации, индикаторы ранжированы по зонам риска, что позволило определить угрозу налоговой безопасности Республики Ингушетия.

Ключевые слова:

налоговая безопасность, показатели налоговой сферы, уровень бюджетной обеспеченности, дефицит бюджета, государственный долг.

УДК 336.221

DOI: 10.24411/2658-6932-2022-10000

Для цитирования: Киселева А. Е. Диагностика уровня налоговой безопасности Республики Ингушетия / А. Е. Киселева // Контентус. – 2022. – № 1. – С. 34 – 41.

Значительную роль в обеспечении экономической устойчивости и благополучия региона играет способность региона генерировать собственные налоговые доходы, которые это являются основным источником финансирования расходов государства. Их сокращение, как правило, является следствием замедления темпов экономического роста и не может бесконечно компенсироваться за счет неналоговых доходов либо заемных источников [4]. Налоговый потенциал региона и его бюджетная обеспеченность в свою очередь влияют на состояние налоговой безопасности субъекта, которое определяется совокупностью условий и факторов, характеризующих

текущее состояние налоговой системы, ее стабильность и независимость. Поэтому важным является проведение диагностики налоговой безопасности для выявления угроз и разработки мероприятий для обеспечения ее приемлемого.

Республика Ингушетия в последние годы испытывает серьезные трудности с обеспеченностью доходной составляющей бюджета и входит в число дотационных регионов, в бюджетах которых доля дотации из федерального бюджета превышает 40% объема собственных доходов бюджета. Дотационные начисления выдаются государством на безвозмездной основе и оказывают существенную финансовую помощь, региональному бюджету с целью покрытия его дефицита и сбалансированного исполнения, при этом снижая его самостоятельность и независимость. Сложившаяся ситуация в Ингушетии, а также малая изученность выбранной темы исследования обуславливают ее актуальность.

Цель данного исследования заключается в проведении диагностики состояния налоговой безопасности Республики Ингушетия с точки зрения ее взаимосвязи с бюджетной обеспеченностью региона. Основная задача состоит в оценке остроты кризисной ситуации в непростой для всей экономики ковидный период 2020 года и выявлении угроз налоговой безопасности Ингушетии на основе показателей бюджетной обеспеченности, бюджетно-финансовой и налоговой безопасности.

Барахоева Л.Р., проводя анализ консолидированного бюджета Республики Ингушетия, обращает внимание на то, что в 2019 г. доля собственных налоговых доходов в сумме доходов консолидированного бюджета Республики Ингушетия составила 18% – наихудшие результаты среди всех субъектов Российской Федерации. Такая ситуация обосновывается автором сложившимся социально-экономическим положением региона. Например, регион характеризуется очень высоким уровнем безработицы и отставанием средней заработной платы от среднероссийского уровня, что не позволяет обеспечить существенный прирост налоговой базы НДФЛ и увеличить объем его поступлений, а сокращение сборов налога на прибыль обусловлено снижением финансовых показателей в бюджетобразующих предприятиях и отсутствием в регионе высокотехнологичных и высококонкурентных производственных предприятий [1]. Дотационную зависимость региона ввиду сложившегося уровня социально-экономического развития обуславливают в своем исследовании также Ханова Л.М. и Хозяинов Д.П [6]. Руководитель Центра политических исследований Института глобализации и социальных движений Михаил Нейжмаков заостряет внимание на социальных проблемах – террористическая активность, межэтнические конфликты и опасения перед дестабилизацией обстановки в Северо-Кавказском

Федеральном округе заставляет федеральный центр предоставлять этим республикам дополнительное финансирование в виде дотаций. Петровская А.В. необеспеченность бюджета налоговыми доходами связывает с «ненадлежащим качеством» налогового администрирования в регионе [5].

Таким образом, можно сделать вывод, что сложившееся социально-экономическое положение Ингушетии оказывает значительное влияние на налоговый потенциал региона и его бюджетная обеспеченность, а в результате на состояние налоговой безопасности.

Для того, чтобы выявить угрозы налоговой безопасности Республики Ингушетия, необходимо провести анализ факторов, негативно влияющих на налоговый потенциал региона, используя данные, представленные в таблице 1 [2].

Таблица 1 – Динамика показателей бюджетной сферы, ВРП и численности населения Республики Ингушетия

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
Собственные средства консолидированного бюджета, руб.	430,05	5091,41	4429,74	5292,74
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	2300,05	24819,99	26715,05	35791,04
Дефицит консолидированного бюджета, млн. руб.	-117,157	-306,40	-652,96	431,79
ВРП, млн. руб.	52708,40	67468,20	73186,10	71941,93
Государственный долг, млн. руб.	2251,34	2138,77	2026,21	2026,21
Налоговые доходы консолидированного бюджета региона, млн. руб.	4124,09	4090,06	4720,86	4958,70
Собственные налоговые доходы, млн. руб.	1043,94	662,69	868,32	1024,09
Численность населения, чел.	488000	492718	502227	511313
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	22883,41	24513,59	26062,08	36222,83

*Источник: составлено автором по данным Министерства финансов, Федерального казначейства Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики
 Режим доступа: <https://www.minfin.ru>, <https://roskazna.gov.ru>, <https://rosstat.gov.ru/>

Анализируя таблицу 1, необходимо отметить, что собственные средства в динамике увеличиваются, за исключением снижения значения в 2019 г. на 14% по сравнению с 2018 г. Налоговые доходы консолидированного бюджета с 2018 г. возрастают, темпами выше, чем собственные налоговые доходы, например, в 2020 г. на 20%. Также ежегодно увеличивается количество расходов консолидированного бюджета, значение в 2020 г. превысило на 39% соответствующее значение в 2019 г., которые ежегодно превышают доходы бюджета. Расходы превысили доходы консолидированного бюджета в 2020 г. на 431793344,3 руб.

Исходя из вышесказанного можно выделить следующие рискообразующие факторы, которые могут негативно повлиять на состояние бюджетной сферы Республики Ингушетия:

- снижение ВРП в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,7%;
- ежегодное увеличение расходов консолидированного бюджета на протяжении всего рассматриваемого периода;
- низкие темпы роста собственных средств консолидированного бюджета;
- дефицит консолидированного бюджета;
- зависимость доходной части бюджета от безвозмездных поступлений.

Проведём анализ бюджетно-финансовой сферы Республики Ингушетия, используя индикаторы, представленные в таблице 2.

Таблица 2 – Индикаторы бюджетно-финансовой сферы Республики Ингушетия

Индикатор бюджетно-финансовой безопасности	Значение			Пороговое значение	
	2018	2019	2020		
Доля собственных средств в доходах консолидированного бюджета, %	20,51	16,58	14,79	не менее	75%
Дефицит консолидированного бюджета, в процентах к ВРП	-0,5	-0,9	0,6	не более	3-4%
Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам, %	42,01	45,74	38,28	не более	100%

* Источник: рассчитано автором на основе данных, представленных в таблице 1

По данным таблицы 2 можно сделать следующие выводы. Доля собственных средств в доходах консолидированного бюджета не соответствует пороговому значению на всем рассматриваемом периоде с 2018 г. по 2020 г. и в динамике имеет отрицательную тенденцию. Хотя и собственные средства Республики в динамике растут в результате активизации работ налоговых органов, а также вводом в эксплуатацию ряда социально-культурных и производственного назначения объектов, но темпами значительно ниже, чем доходы консолидированного бюджета (т.к. регион является дотационным и безвозмездные перечисления в этот период возросли). Дефицит консолидированного бюджета, в процентах к ВРП также не достигает порогового значения на всем рассматриваемом периоде. В целом, наблюдается положительная динамика по данному показателю. Основной предпосылкой возникновения дефицита в 2020 году можно назвать торможение экономики, вызванное последствиями пандемии коронавируса. Уменьшению дефицита консолидированного бюджета поспособствовали трансферты из федерального бюджета для покрытия выпадающих доходов. Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам соответствует

пороговому значению на всем рассматриваемом периоде, причем наблюдается отрицательная тенденция, что способствует приближению к пороговому значению с каждым годом. Причиной такой динамики является снижение государственного долга Республики Ингушетия и рост собственных средств за счет увеличения налоговых поступлений в бюджет в связи с реализацией мероприятий по налоговому контролю.

Рассматривая налоговую безопасность Республики Ингушетия следует обратить внимание на проблему соотношения налоговых доходов консолидированного бюджета и собственных налоговых доходов, как основного источника доходов бюджета и отражении налоговой независимости субъекта. На рисунке 1 представлена динамика налоговых доходов консолидированного бюджета и собственных налоговых доходов Республики Ингушетия в 2018 - 2020 гг.

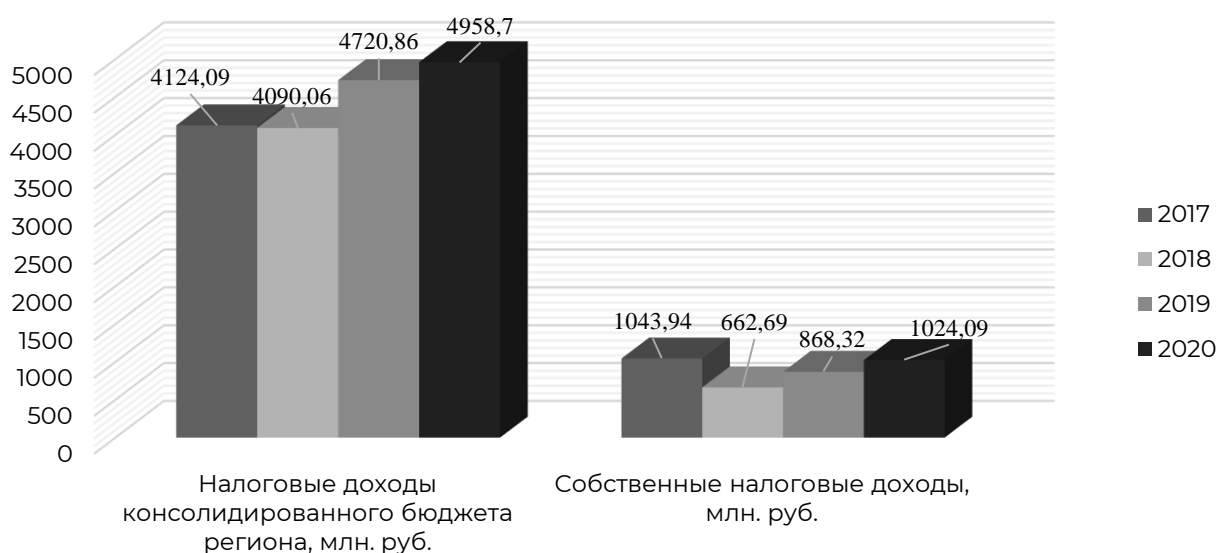


Рисунок 1 – Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета и собственных налоговых доходов Республики Ингушетия в 2018 -2020 гг.

Следует отметить, что налоговые доходы консолидированного бюджета значительно превышают собственные налоговые доходы консолидированного бюджета Республики, несмотря на то, что собственные налоговые доходы растут темпами выше, например, в 2020 г. их темп роста составил +18% (т.е. прирост на 18%), в то время как налоговые доходы КБР возросли всего на 5%. Данные тенденции отражают высокую налоговую зависимость Ингушетии.

Для выявления угроз налоговой безопасности и оценки кризисной ситуации в 2020 г. в Республике в таблице 3 сопоставим фактические значения индикаторов с пороговыми среднероссийские значения за данный период.

Таблица 3 – Индикаторы налоговой безопасности Республики Ингушетия

Индикаторы	Формула расчета	Пороговые значения 2020г	Фактические значения, 2020 г.	Нормированные значения
Коэффициент налоговой автономии	$\frac{НДкбр}{Д}$ НДкбр - поступившие налоговых доходов; Д – совокупные доходы консолидированного бюджета региона	не менее 0,675	0,139	6
Коэффициент собственной налоговой автономии	$\frac{СНД}{Д}$ СНД - собственные налоговые доходы консолидированного бюджета региона	не менее 0,131	0,029	7
Коэффициент чистой налоговой устойчивости	$\frac{СНД}{Р}$ Р - расходы бюджета	не менее 0,125	0,028	40
Коэффициент общей налоговой устойчивости или коэффициент покрытия	$\frac{НДкбр}{Р}$	не менее 0,646	0,137	42
Доля собственных средств в доходах консолидированного бюджета, %.		не менее 75	14,79	42

* Источник: рассчитано автором на основе данных, представленных в таблице 1

Можно сделать следующие выводы по данным таблицы 3. Ни один из представленных индикаторов не соответствует пороговому значению на рассматриваемом периоде. Коэффициент налоговой автономии отклоняется от порогового значения в 4,8 раз. Налоговые доходы консолидированного бюджета превышают совокупные доходы в 2020 гг. Это связано с ростом доходов консолидированного бюджета. Прирост общей суммы доходов консолидированных бюджетов РФ обеспечили федеральные трансферты, поступления которых увеличились на 53,9% или на 1323,0 млрд руб. Коэффициент собственной налоговой автономии в 4,5 раза отклоняется от порогового значения в 2020 г. Сокращение показателя свидетельствует о снижении возможности региона покрывать большую часть расходов за счет собственных доходов, не прибегая к иным способам привлечения средств. Коэффициент чистой налоговой устойчивости отклоняется от порогового значения в 4,6 раз, т.к. расходы региона растут темпами значительно выше (т.к. финансируются не только за счет собственных доходов, но и значительных межбюджетных трансфертов), чем собственные налоговые доходы. Коэффициент покрытия не соответствует среднероссийскому значению на

рассматриваемом периоде с отклонением в 4,7 раз, т.е. расходы Республики Ингушетия значительно превышают имеющиеся налоговые доходы.

Для того, чтобы наглядно оценить остроту кризисной ситуации в налоговой сфере, воспользуемся «зонной теорией» (рисунок 2), проведем нормирование и ранжирование индикаторов по зонам риска для выявления угроз, оказывающих деструктивное влияние на состояние налоговой безопасности Республики Ингушетия в 2020 г.

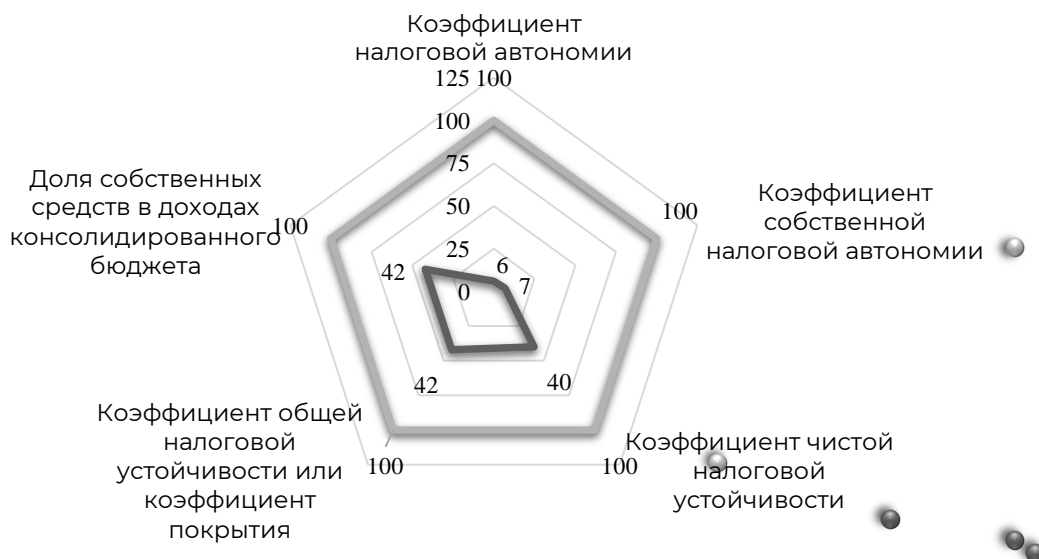


Рисунок 2 – Диагностика уровня налоговой безопасности Республики Ингушетия в 2020 г.

Индикаторы «Коэффициент налоговой автономии» и «Коэффициент собственной налоговой автономии» находятся в зоне «катастрофического риска», т.е. их нормирующее значение – 6% и 7% соответственно, такое положение сигнализирует о наличии реальной угрозы налоговой безопасности и требует незамедлительной реакции со стороны органов власти; «Коэффициент чистой налоговой устойчивости» с нормирующим значением – 40%, «Коэффициент общей налоговой устойчивости или коэффициент покрытия» и «Доля собственных средств в доходах консолидированного бюджета, %» с нормирующими значениями – 42% находятся в зоне «критического риска», такое положение соответствует развитию кризисных явлений в налоговой сфере региона и требует стратегических решений для постепенного выхода в более благоприятный режим функционирования.

Следовательно, на основании выше проведенного анализа, можно сделать вывод, что в настоящее время в Республике Ингушетия существует угроза необеспеченности консолидированного бюджета региона собственными налоговыми доходами необходимыми для осуществления своих

функций, что оказывает деструктивное влияние на состояние налоговой безопасности.

Таким образом, для нейтрализации выявленной угрозы, возникает необходимость в разработке и реализации мероприятий органами власти, в целях повышения как налогового потенциала региона, так и в достижении налоговой и бюджетно-финансовой безопасности Республики Ингушетия, например:

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;

- в Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 14 октября 2020 года N 467-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Ингушетия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается усилить контроль за использованием бюджетных средств, в том числе путем развития ведомственного контроля;

- обеспечение безопасного для Республики Ингушетия уровня государственного долга и расходов на его обслуживание;

- наращивание стабильных доходных источников и мобилизацию в консолидированный бюджет Республики Ингушетия имеющихся резервов поступлений доходов. В качестве мер по регулированию сложившейся ситуации также используется внешнее финансовое регулирование Министерством финансов.

Список использованных источников

1. **Барахоева Л. Р.** Анализ консолидированного бюджета Республики Ингушетия // Вестник ингушского научно-исследовательского института гуманитарных наук им. Ч.Э. Ахриева. Магас. №. 2. 2020. С. 86-99 [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44514927> (дата обращения: 22.12.2021).
2. **Кормишкина Л. А., Королева Л. П.** Финансовая безопасность: учебник. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2016. С. 200.
3. **Королева Л. П.** Развитие индикативной системы финансовой безопасности неопытной индустриальной экономики//Разработка стратегии социальной и экономической безопасности государства. Материалы IV Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. 2018. С. 450 – 453.
4. **Королева Л. П., Тяпкина О. А.** Оценка угроз налоговой безопасности РФ по индикаторам налоговых доходов консолидированного бюджета // Национальная безопасность/nota bene. 2016. N2. С. 266 – 275. DOI: 10.7256/2073-8560.2016.2.15573
5. **Петровская А. В., Камурзоев М. Б.** Оценка эффективности налогового администрирования в Республике Ингушетия // Сфера услуг: инновации и качество. 2020. №49. С. 87 – 97. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44181478> (дата обращения: 20.12.2021).
6. **Ханова Л. М., Хозяинов Д. П.** Совершенствование подходов к предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации // Экономика, предпринимательство и право. 2020. №6. С. 1824-1840. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-podhodov-k-predostavleniyu-dotatsiy-na-vyravnivanie-byudzhethnoy-obespechennosti-subektov-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.12.2021).

DIAGNOSTICS OF TAX SECURITY LEVEL OF THE REPUBLIC OF INGUSHETIA

Kiseleva A. E.**

student

anasta.kiseleva00@yandex.ru

** National Research Ogarev Mordovia State University,
Saransk, Russia

Abstract:

The article presents the results of diagnostics of the tax sphere of the Republic of Ingushetia. On the basis of the indicators of budgetary security, fiscal and financial security and tax security the risk factors are identified. The acuteness of the crisis situation was assessed, the indicators were ranked by risk zones, which allowed to determine the threats to tax security of the Republic of Ingushetia.

Keywords:

tax security, tax indicators, fiscal capacity level, budget deficit, public debt.