

# РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ И СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В 2021 ГОДУ

**Барашков Евгений Олегович\***

студент

[e.barashkov02@bk.ru](mailto:e.barashkov02@bk.ru)

**Уткина Екатерина Сергеевна\***

студент

[katenka.utkina@mail.ru](mailto:katenka.utkina@mail.ru)

\*ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»,  
Саранск, Россия

## **Аннотация:**

Авторы проводят обзор и анализ нормативно-правовых актов, которые осуществляли реформирование Администрации Главы РМ и упразднение Аппарата Правительства РМ. Сделаны промежуточные выводы относительно влияния данного преобразования на исполнительную ветвь государственной власти в Республике Мордовия.

## **Ключевые слова:**

государство; конституция; органы государственной власти; разделение власти; политическая система; республика; реформы.

---

**УДК** 342.552

**DOI:** 10.24411/2658-6932-2022-10000

**Для цитирования:** Барашков Е. О., Уткина Е. С. Реформирование системы и структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия в 2021 г. // Контентус. – 2022. – № 3. – С. 34 – 42.

---

В начале 2021 года был совершен серьезный шаг по реформированию системы и структуры исполнительной ветви власти, путем внесения существенных изменений в нормативно-правовые акты Республики Мордовия. Дело в том, что, начиная со второй половины 90-х годов XX века, Администрация Главы РМ и Аппарат Правительства РМ дублировали полномочия и функции друг друга, что отражалось на качестве работы этих

---

органов в целом. Была выдвинута идея переименования первого органа, упразднения последнего и передачу переименованному органу полномочий упраздненного. Для реализации таких преобразований на практике, которые касались системы и структуры исполнительных органов государственной власти субъекта, законодателю было необходимо подготовить соответствующую правовую базу, чтобы избежать правовых коллизий. И уже на данном этапе они столкнулись с противоречиями в нормативно-правовых актах регионального уровня.

В первую очередь, потребовалось учесть нормы права, содержащиеся в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее в тексте: ФЗ 1999 года). Касательно системы, часть 1 статьи 17 данного закона, гласит, что в каждый субъекте Российской Федерации обязан сформировать соответствующую закону систему органов исполнительной власти, во главе которой находится высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации [1]. Отметим, что пп. 8 статьи 68 Конституции Республики Мордовия [2], устанавливает положение, в соответствии с которым Глава Республики наделен полномочиями, направленными на образование и упразднение республиканских министерств и иных исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия.

В связи с использованием термина «иные исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия» актуальным становится вопрос, что же понимает республиканский законодатель под этим термином? Данное понятие конкретизируется в статье 1 Закона РМ 2005 года № 60-З, который устанавливает систему органов исполнительной ветви власти субъекта (далее Закон РМ № 60-З 2005 года). К иным органам в редакции закона от 27.12.2019 года относились:

- 1) Администрация Главы Республики Мордовия;
- 2) республиканские министерства;
- 3) Государственный комитет Республики Мордовия,
- 4) республиканские службы;
- 5) постоянное представительство Республики Мордовия.

Отметим, что данный перечень является закрытым, а перечисленные конкретные три органа образуют именно систему, которая может быть изменена только законом субъекта.

Далее мы еще раз подчеркнем, что ч. 4 статьи 17 ФЗ 1999 года содержит императивную норму, в соответствии с которой высшее должностное лицо субъекта уполномочен определять не систему, а структуру государственных органов исполнительной ветви власти субъекта в соответствии

с основным законом этого субъекта [1], т.к. система государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливается законодательным путем. Эта же норма дублируется и в Конституции Республики Мордовия 1995 года (п.п. 4 статьи 68), устанавливающей, что Глава Республики уполномочен определять структуру исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия» [2].

Таким образом мы видим достаточно четкую правовую коллизию, выражающуюся в том, что так называемые «иные исполнительные органы государственной власти», перечень которых мы ранее обозначили, в соответствии с нормами Закона РМ № 60-З 2005 года относятся именно к системе. Глава Республики Мордовия не имеет полномочий устанавливать систему исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия. Как мы уже отмечали, такая система устанавливается только на законодательном уровне. Глава Республики Мордовия может образовывать и упразднять конкретные министерства и службы, так как они и образуют структуру органов исполнительной власти субъекта, и такая структура устанавливается указами Главы Республики Мордовия. Поэтому, законодатель решил пойти по пути изменения отдельных положений вышестоящих нормативно-правовых актов и уже на основании этих изменений привести в соответствие нижестоящие нормативно-правовые акты. По такой логике, для решения поставленной задачи в первую очередь, требовались внести изменения в Конституцию Республики Мордовия 1995 года и Закон РМ № 60-З 2005 года, что потребовало, внесение соответствующих законопроектов с поправками в Госсобрание РМ.

10 марта 2021 года Госсобранием РМ был принят Закон Республики Мордовия от 11 марта 2021 года № 6-З «О внесении изменений в 68 и 98 статьи Конституции Республики Мордовия». В новой редакции п.п. 29 статьи 68, мы наблюдаем, что «Глава Республики Мордовия: формирует Администрацию Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия в целях обеспечения реализации своих полномочий и полномочий Правительства Республики Мордовия» [2]. В предыдущей же редакции 2020 года была следующая формулировка: «Глава Республики Мордовия: формирует Администрацию Главы Республики Мордовия в целях обеспечения реализации своих полномочий» [2]. Таким образом, данное внесенное нововведение в Конституцию Республики Мордовия 1995 года, де-юре учредило новый орган государственной власти субъекта и наделила Главу Республики соответствующими полномочиями в отношении его формирования.

Следовательно, следующий этап потребовал приведение в соответствие с нормами Конституции Республики Мордовия 1995 года нижестоящих нормативно-правовых актов. Эту проблему решил Закон РМ от 11

марта 2021 года № 7-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия». Во всех перечисленных в законе нормативно-правовых актах, было заменено словосочетание «Администрация Главы Республики Мордовия» на формулировку «Администрация Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия». Авторы акцентируют внимание лишь на тех, законах, которые непосредственно относятся к системе исполнительных органов государственной власти и деятельности Правительства РМ. Так, были изменены статьи 1 и 1.1 Закона РМ № 60-З 2005 года. Также была изменена статья 31 Закона РМ 2001 года «О Правительстве Республики Мордовия», согласно которой «деятельность Правительства РМ обеспечивается Администрацией Главы РМ и Правительства РМ».

На этом этапе работа с законами была завершена, с апреля 2021 настал период точечных корректировок, которые были внесены посредством подписания соответствующих подзаконных актов уже по подведомственности либо Главе Республики, либо Правительству РМ.

Далее была приведена в соответствие с законом о республиканской системе органов исполнительной власти структура органов исполнительной власти Республики Мордовия. Для этой решения поставленной задачи, 15 апреля 2021 года Врио Главы РМ А. А. Здунов подписал сразу 3 «апрельских» указа.

Первым стал Указ Главы РМ 93-УГ «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и внесении изменений в Указ Главы РМ от 21 ноября 2005 г. № 187-УГ». Данный подзаконный акт постановил, во-первых, переименовать Администрацию Главы Республики Мордовия в Администрацию Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия; во-вторых, упразднить Аппарат Правительства РМ; в-третьих, передать Администрации Главы РМ и Правительства РМ полномочия упраздняемого Аппарата Правительства РМ; в-четвертых, установить, что Администрация Главы РМ и Правительства РМ является правопреемником упраздняемого Аппарата Правительства РМ; в-пятых, раздел 1.1 Указа от Главы РМ от 21 ноября 2005 г. № 187-УГ изложен в следующем виде: «1.1 Администрация Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия» [3].

Вслед за вышеописанным указом, 15 апреля 2021 г. А.А. Здунов подписал Указ № 94-УГ «Об утверждении Положения об Администрации Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия», который четко определил правовой статус органа, его полномочия и функции. Причем, новый подзаконный акт по своему содержанию является модернизированным Указом Главы 2006 г. № 22-УГ «Об утверждении Положения об Администрации Главы Республики Мордовия». На это указывает

структура нового подзаконного акта, которая в точности повторяет расположение и названия Глав (за исключением Главы 2) вышеупомянутого указа 2006 года. Стоит отметить, что в новое Положение вошла практически неизменной Глава 3 старого Положения об Администрации (в новой редакции был исключен п.п. 6 старой редакции). Согласно главе 2 Администрация теперь обладает рядом важнейших полномочий, которые направлены на более эффективное осуществление Главой Республики Мордовия и Правительством Республики Мордовия государственной власти в Республике Мордовия и реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Мордовии, среди которых можно выделить полномочия по:

- организации подготовки законопроектов и изменений к ним;
- обеспечении промульгации нормативно-правовых актов и иных документов;
- осуществлении контроля за исполнением подзаконных актов;
- обеспечении хранения оригиналов законов, подзаконных актов и иных документов;
- обеспечение взаимодействия Главы РМ, Правительства РМ с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей, с органами местного самоуправления;
- представительство интересов Главы РМ, Правительства РМ в судах общей юрисдикции и арбитражных судах и т.д.

Всего указано 24 полномочия Администрации и перечень полномочий является открытым [4].

Последним стал Указ Главы Республики Мордовия от 15.04.2021 № 95-УГ, который на основании п.п. 29 статьи 68 Конституции РМ и статьи 1.1. Закона РМ № 60-З 2005 года, признавал утратившими силу Указ 2006 г. № 22-УГ «Об утверждении Положения об Администрации Главы Республики Мордовия» и иные акты.

В мае 2021 года Постановлением Правительства РМ от 14.05.2021 № 217 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия» были признаны утратившими силу Постановление Правительства РМ от 7 декабря 2006 г. № 527 «Об утверждении Положения об Аппарате Правительства Республики Мордовия» и иные акты.

Резюмируя вышесказанное, можно констатировать, что в кратчайшие сроки (около 3 месяцев) было совершено масштабное преобразование системы и структуры исполнительной ветви власти Республики Мордовия, на которое долгое время не решался республиканский законодатель. За этот относительно небольшой промежуток времени была подготовлена весомая непротиворечивая правовая база республиканских законов

и подзаконных актов, которая позволила оперативно внести соответствующий блок изменений уже в действующее республиканское законодательство. Возможно, подобный опыт пригодится при дальнейшей модернизации внутреннего содержания исполнительной ветви власти Республики Мордовия. Безусловно, оценивать в полном объеме влияние проведенной реформы Администрации на систему и структуру исполнительной ветви власти субъекта, а также подводить какие-либо итоги преобразований в исполнительной ветви власти пока не представляется возможным, так как прошло слишком мало времени. Авторы рассчитывают, что в перспективе данная реформа сможет повысить эффективности работы государственного аппарата на уровне субъекта, а также оптимизировать расходы регионального бюджета на его содержание в условиях существования крупного федерального долга.

## Список использованных источников

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: [принят Государственной Думой 22 сентября 1999 года] [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/) (дата обращения: 20.02.2022).

2. Конституция Республики Мордовия (Принята Конституционным Собранием Республики Мордовия 21 сентября 1995 года) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&n=99233&base=RLAW314&from=26-0#A8b40ySgH40r5jnw/> (дата обращения: 20.02.2022).

3. Указ Главы Республики Мордовия от 15 апреля 2021 года 93-УГ «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и внесении изменений в Указ Главы РМ от 21 ноября 2005 г. № 187-УГ» [Электронный ресурс]. – <https://docs.cntd.ru/document/574693765> (дата обращения: 20.02.2022).

4. Указ Главы Республики Мордовия от 15 апреля 2021 г. № 94-УГ «Об утверждении Положения об Администрации Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия» [Электронный ресурс]. – <https://docs.cntd.ru/document/574693766> (дата обращения: 20.02.2022).

# REFORMING THE SYSTEM AND STRUCTURE OF THE EXECUTIVE BODIES OF STATE POWER OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA IN 2021

**Barashkov E. O. \*\***

Student

e.barashkov02@bk.ru

**Utkina E. S. \*\***

student

katenka.utkina@mail.ru

\*\* National Research Mordovia State University,  
Saransk, Russia

## **Abstract:**

The authors review and analyze the normative legal acts that carried out the reform of the Administration of the Head of the Republic of Moldova and the abolition of the Apparatus of the Government of the Republic of Moldova. Intermediate conclusions are drawn regarding the impact of this transformation on the executive branch of state power in the Republic of Mordovia.

## **Keywords:**

state; constitution; public authorities; separation of powers; political system; republic; reforms.