

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Репникова Ксения Алексеевна*

студент

kseniarepnikova13@gmail.com

* ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,
г. Саранск, Россия

Аннотация:

Миграция достигла глобальных масштабов и наблюдается во всех частях нашей планеты. С развитием технологий и техники миграция была значительно упрощена. Сегодня места жительства не составляет трудности, а современные условия позволяют перемещаться людям не только между странами, но и между целыми континентами. Однако упрощение перемещения людей через границы государств может создавать угрозы и риски стабильности всего мирового сообщества. В статье автором систематизированы зарубежные практики управления миграционными процессами, а также обоснована необходимость применения стратегического подхода в управлении данной сферой.

Ключевые слова: миграция, движение населения, управление, миграционная политика.

УДК 314.74

DOI: 10.24411/2658-6932-2022-10000

Для цитирования: Репникова К. А. Управление миграционными процессами в зарубежных странах / К. А. Репникова // Контентус. – 2022. – № 3. – С. 34 – 42.

Миграция – это процесс, возникший в далекой древности и до сих пор динамично развивающийся. Мигранты формируют так называемые миграционные потоки – вся совокупность переселений, происходящих в рамках какой-либо территориальной системы за определенный период. Современные миграционные потоки становятся все более дифференцированными по возрастному, расовому, профессиональному и иным признакам и концентрируются в следующих крупных центрах: США, Германия, Саудовская Аравия, Россия, Великобритания, ОАЭ, Франция, Канада, Австралия, Италия и Испания.

Также исследователями выделяются миграционные коридоры – пограничные территории, служащие буферной зоной для пересечения границ

государств. Крупнейшими сегодня являются: Мексика – США, Бангладеш – Индия, Россия – Украина, Украина – Россия, Казахстан – Россия.

По последним данным (на 1 декабря 2021 г.) в мире насчитывается примерно 281 млн человек, имеющих статус международных мигрантов, что составляет 3,6% населения Земли, численность внутринациональной миграции превышают 740 млн человек, а масштабы нелегальной и неофициальной миграции неоченимы.

На первом месте в мире по абсолютному числу мигрантов находятся США – в стране с более чем 350 млн населения насчитывается более 50 млн мигрантов. Затем следует Саудовская Аравия с более 37 млн мигрантов, Германия и Россия – более 12 млн, Великобритания и ОАЭ – более 8 млн, Франция и Канада – чуть менее 8 миллионов человек.

При этом страны Персидского залива занимают лидирующие позиции по процентному соотношению мигрантов и коренного населения: мигранты составляют более 88% всего населения ОАЭ, 75% Кувейта, 65% Катара, 48% Бахрейна, 45% Омана и 37% Саудовской Аравии.

Высокая доля мигрантов и в европейских странах. В Швейцарии это четверть всего населения. На Кипре этот показатель составляет 18,5%, в Австрии – 15%, в Бельгии, Ирландии, Латвии – около 13%, в Испании – 11%. Высокая доля мигрантов наблюдается в «карликовых» государствах Европы: Люксембург и Андорра – 47%, Лихтенштейн – 34,5%, Мальта – 20%. Высокий процент мигрантов в Канаде – около 21% от всего населения. В Австралии, Новой Зеландии и Гонконге этот показатель тоже составляет около 20% [6].

Высокая доля мигрантов в численности населения имеет несколько причин. Во-первых, это свидетельствует о привлекательности страны для проживания, о ее высоком социально-экономическом развитии и уровне и качестве жизни населения. Во-вторых, наплыв мигрантов является результатом соответствующей миграционной политики. В-третьих, причинами для этого могут являться исторические и культурные особенности развития государств.

На современную миграционную картину мира повлияли тенденции глобализации и регионализации. Это выражается в том, что демографические ситуации соседних государств, имеющих общие условия исторического развития, а также объединенных в союзы и альянсы, схожи. Зачастую такие союзы стран имеют совместный опыт стратегического управления и ведут единую миграционную политику.

Фундаментом для развития системы управления миграционными процессами в Европейском Союзе стало принятое в 1985 г. Шенгенское соглашение, и разработанный на его основе Визовый Кодекс ЕС. Данные документы отменяют пограничные барьеры для граждан союзных стран и определяют порядок въезда зарубежных граждан [8].

Страны Европейского Союза всегда были привлекательны для мигрантов. По числу мигрантов по данным ООН ЕС занимает третье место в мире. По некоторым оценкам, население ЕС ежегодно увеличивается на 20% благодаря естественному приросту, а на 80% – уже благодаря миграционному потоку. Такая миграционная привлекательность имеет ряд негативных последствий: сокращение коренного населения государств-членов, потеря культурной идентичности, а также рост неконтролируемой и нелегальной миграции. Примером такого всплеска неконтролируемой миграции является Европейский кризис, когда на территорию ЕС с января по сентябрь 2015 г. по оценкам исследователей въехало от 1 до 1,8 млн беженцев из Африки, Востока и Азии. Неспособность таможенных служб урегулировать такой наплыв, а также проблемы с перевозками привели к многочисленным человеческим жертвам.

В результате данного кризиса в странах Евросоюза фиксировался рост преступности, связываемый с наплывом мигрантов из бедных стран третьего мира. Это подтолкнуло ряд стран начать полностью антиэмиграционную политику, из-за чего между странами Европейского союза возникло несогласие по видению и ведению общей миграционной политики.

С целью принятия коллективных и единых решений, в соответствии с которыми страны ЕС, независимо от миграционного давления, сами могут определить, сколько и каких мигрантов они могут принять, Евросоюзом ведется политика «гибкой солидарности». Она направлена на компенсацию нехватки рабочей силы и решение демографических дисбалансов в нуждающихся странах. В рамках политики «гибкой солидарности» каждое государство ЕС реализует общую миграционную политику, выбирая наиболее подходящую для себя форму участия:

- равный вклад, равное получение;
- одинаковый вклад, получение в соответствии с потребностями;
- вклад в соответствии с возможностями, получение в соответствии с потребностями.

Государствам, которые не желают принимать мигрантов из-за отсутствия демографических проблем или по другим причинам, должно быть предоставлено право компенсировать свой отказ соответствующими денежными взносами [2].

Европейский союз активизировал свои усилия по созданию эффективной, гуманной и безопасной европейской миграционной политики, которая сегодня включает следующие направления:

- работа со странами происхождения и транзита мигрантов;
- укрепление внешних границ ЕС;
- управление миграционными потоками и ограничение незаконной контрабанды;
- реформа Общей европейской системы убежища;
- предоставление возможностей для легальной миграции;

- поощрение интеграции граждан третьих стран [7].

Что касается восточноазиатских стран (Японии, Китая, Южной Кореи, Сингапура, Таиланда и т.д.) то их миграционная политика направлена в основном на привлечение трудовых мигрантов. Уровень экономического развития «азиатских тигров» в настоящее время достигает уровня, при котором возникает острая потребность в привлечении дополнительных трудовых ресурсов, причем как высококвалифицированных специалистов в сфере инноваций, технологий, медицины и других отраслей, так и низкоквалифицированной рабочей силы. Данные потребности также обуславливаются падением рождаемости, перераспределением рабочей силы между отраслями и высоким уровнем урбанизации, а как следствие сокращением внутреннего миграционного потенциала.

Миграционная политика в восточноазиатских государствах имеет очевидные общие черты. Во-первых, странами устанавливаются достаточно жесткие рамки для трудовых мигрантов, которые направлены на недопущение их постоянного проживания в стране, формирования анклавов и диаспор. Во-вторых, основная масса трудовых мигрантов прибывает в основном из соседних стран с близкими культурными особенностями. В-третьих, контролируется профессиональный и половой состав мигрантов. То есть, восточноазиатская миграционная политика предстает более убедительной и четкой, чем миграционная политика Евросоюза и, возможно, может быть взята за основу при формировании эффективной модели управления глобальными миграционными процессами.

Политика привлечения трудовых мигрантов является приоритетной и для стран Персидского залива (Саудовской Аравии, Катара и ОАЭ). Миграционная система быстроразвивающихся азиатских «нефтяных» стран считается одной из наиболее жестких в мире.

Страны Персидского залива выступают важными реципиентами мировых миграционных потоков. В ряде государств региона количество мигрантов превосходит численность коренного населения. Такая ситуация во многом обусловлена особенностями исторического развития. На протяжении многих веков государства Аравийского полуострова характеризовались крайне отсталыми социально-экономическими отношениями: неразвитостью промышленности и инфраструктуры, низким уровнем образования коренного населения. Ситуация существенно изменилась во второй половине XX в. Активная эксплуатация месторождений нефти и газа стала импульсом для создания современной инфраструктуры и новых рабочих мест. В силу отсутствия необходимых местных кадров, власти стран прибегли к привлечению наемного иностранного труда, обладающего необходимой квалификацией и готового выполнять «непрестижную» для коренного населения работу.

Наплыв мигрантов повлек формирование анклавов и диаспор в странах Персидского залива, а также рост масштабов и интенсивности нелегальной миграции. Аравийские страны продолжают оставаться относительно закрытыми, что препятствует эффективной интеграции переселенцев в принимающее общество. Из-за значительных различий в культурных и религиозных особенностях мигранты так и не становятся полноценными участниками арабского общества. Поэтому арабскую модель миграционной политики нельзя считать универсальной [1].

На постсоветском пространстве главным центром концентрации миграционных потоков является Российская Федерация. Несмотря на сложившуюся политическую ситуацию, ее экономический потенциал и размер рынка труда определяют ее привлекательность для граждан стран бывшего СССР. Миграционная политика РФ реализуется в направлении международного сотрудничества с государствами-членами СНГ и Евразийского экономического союза. Так, между некоторыми государствами заключены соглашения, касающиеся реадмиссии, порядка въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на их территориях.

Государствами-членами СНГ принята Концепция сотрудничества в противодействии незаконной миграции. Данный документ способствует странам-участницам не только скооперироваться между собой в целях регулирования миграционных процессов, но и привести в соответствие собственную политику к общему видению. Концепция расширяет, способствует и приветствует взаимодействие с третьими странами и международными организациями [4].

Ведущей международной организацией, взаимодействующей с мигрантами и правительствами в решении актуальных проблем миграции, является Международная организация по миграции (МОМ). Ее деятельность направлена на содействие созданию таких условий, при которых бы миграция стала общественно полезным явлением и содействовала бы социально-экономическому развитию стран и всего мира.

Одним из стратегических приоритетов МОМ является содействие расширению диалога между заинтересованными сторонами на региональном и мировом уровне путем заключения договоров и разработки общих концепций миграционной политики. На сегодняшний момент ключевыми международными документами управления миграцией являются:

1. Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, 2016 г.
2. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, 2018 г.

Принятая в рамках Генеральной Ассамблеи ООН Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах расширяет сотрудничество на глобальном уровне, объединяет усилия по защите мигрантов и их интеграции в принимающие социумы, а также поддерживать страны, принимающие большое количество беженцев и мигрантов [5]. Она также предполагала принятие Глобального

договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который стал первым межправительственным соглашением, подготовленным под эгидой ООН, целостно и всеобъемлюще затрагивающем все аспекты международной миграции. Договор представляет собой рекомендательный документ о механизме сотрудничества, основой для которого стали обязательства, принятые в Нью-Йоркской декларации [3].

Подводя итоги, стоит еще раз отметить, что миграция – процесс многогранный, многоаспектный и крупномасштабный. Ее изучением занимаются ученые всего мира на протяжении уже многих веков. Миграция имеет множество видов, форм, причин и особенностей, а также последствий. В зависимости от эффективности системы управления, она может быть инструментом социально-экономического развития регионов и государств, и в то же время являться главной угрозой стабильности и безопасности.

Большинство людей мигрирует за рубеж по причинам, связанным с работой, семьей и учебой, что предполагает миграционные процессы, протекающие в основном без возникновения фундаментальных угроз, с которыми могли бы столкнуться сами мигранты, либо страны их прибытия. Другие, напротив, покидают места проживания в связи с целым рядом вынужденных обстоятельств, таких как военные конфликты, экономические кризисы и бедность, преследования и иные бедствия. В связи с чем и возникает необходимость совершенствования системы управления миграцией населения, как в рамках отдельно взятого государства, так и в рамках международного сотрудничества. В данном аспекте большое значение имеет использование стратегического подхода в регулировании миграционных процессов. Прогнозирование будущих тенденций развития позволит органам власти не только определить потребности в мигрантах, но и минимизировать возможные риски и угрозы в миграционном развитии, разработать механизмы адаптации к изменяющимся условиям. Таким образом, разработка стратегических документов в сфере миграционного развития играет значимую роль в обеспечении устойчивости социально-экономической положения в стране.

Список использованных источников

- 1. Аршин К. В.** Миграционная политика Саудовской Аравии в свете программы реформ «Видение: 2030»/ К. В. Аршин – Текст : электронный // Журнал политических исследований. – 2021. – №1 – URL : <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/42865/view>
- 2. Бистрина М. Г.** Миграционная политика Европейского союза/ М. Г. Бистрина – Текст : электронный // PolitBook. – 2019. – №1 – С.49-61 □ URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-evropeyskogo-soyuza>
- 3.** Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей / Организация Объединенных Наций. □ 2018 г. – Текст : электронный – URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/73/195>
- 4.** Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции от 16 сентября 2004 г. – Текст : электронный – URL : <https://cis.minsk.by/page/428>
- 5.** Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей / Организация Объединенных Наций. □ 2016 г. – Текст : электронный – URL : https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/our_work/ODG/GCM/NY_Declaration.pdf
- 6.** Организация Объединенных Наций: Официальный сайт [сайт]. – Режим доступа : <https://www.un.org/ru/>
- 7. Потемкина О. Ю.** «Европейская повестка дня по миграции»: итоги выполнения/ О. Ю. Потемкина – Текст : электронный // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2019. – №6 – С.80-85 □ URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/evropeyskaya-povestka-dnya-po-migratsii-itogi-vypolneniya>
- 8.** Шенгенское соглашение [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.schengen.eu/#info>

MANAGEMENT OF MIGRATION PROCESSES IN FOREIGN COUNTRIES

Repnikova Kseniya **

Student

kseniarepnikova13@gmail.com

** Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "National Research Ogarev Mordovia State University"
Saransk, Russia

Abstract:

Migration has reached global proportions and is observed in all parts of our planet. With the development of technology and technology, migration has been greatly simplified. Today, the place of residence is not difficult, and modern conditions allow people to move not only between countries, but also between entire continents. However, the simplification of the movement of people across the borders of States can create threats and risks to the stability of the entire world community. In the article, the author systematized foreign practices of migration management, as well as the rationale for the need to apply a strategic approach in the management of this area.

Keywords:

migration, population movement, management, migration policy.