

ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПО РАЗВИТИЮ ДЕПРЕССИВНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Иголина Алина Александровна*

студент

igonina-alina@mail.ru

Бедрикова Юлия Анатольевна*

студент

ubedrikova@mail.ru

* ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,
г. Саранск, Россия

Аннотация:

Статья посвящена проблемам сглаживания неравномерности социально-экономического развития территорий с помощью механизмов использования структурных фондов развития (опыт Великобритании). Поддержка депрессивных регионов является элементом политики стимулирования экономического роста и деловой активности в стране, что имеет, помимо ожидаемого экономического эффекта, еще и социальную значимость.

Ключевые слова: депрессивные территории, региональная политика, социально – экономическое развитие, территориальные программы, агентства развития, структурные фонды развития.

УДК 369

DOI: 10.24411/2658-6932-2022-10000

Для цитирования: Иголина А. А., Бедрикова Ю. А. Политика Великобритании по развитию депрессивных территорий / А. А. Иголина, Ю. А. Бедрикова// Контентус. – 2022. – № 8. – С. 34 – 42.

В 2020 г. экономика Великобритании впервые, начиная с 2009 г., погрузилась в затяжную рецессию. Причинами изменения вектора развития стали внешние шоки: пандемия коронавируса и политические события.

Падение ВВП более, чем на 5% было вызвано распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19; не стал безболезненным для экономики страны и Brexit. Ситуацию усугубил энергетический кризис 2022 г.

В настоящее время после значительного падения ВВП Великобритании, установления нисходящей экономической динамики и возникшей потребности в компенсации убытков из-за выхода Великобритании из ЕС все более актуальной является задача выбора путей повышения экономической активности.

В связи с этим, целью данной работы является изучение опыта Великобритании по развитию депрессивных территорий, выявление особенностей политики территориального развития Великобритании, а также основных достоинств и недостатков применяемых механизмов развития.

Объектом исследования является политика развития депрессивных территорий Великобритании.

Предмет исследования – механизмы использования структурных фондов территориального развития в Великобритании.

Методология исследования базируется на общенаучных методах (анализ, синтез, единство исторического и логического, метод сравнений и аналогий) и системном подходе к исследованию проблемы.

Депрессивные регионы являются камнем преткновения при разработке социально-экономической политики страны, ее болевой точкой и одной из неискоренимых проблем Великобритании. Неудивительно, что именно Великобритания является первопроходцем и новатором в отношении механизмов территориального развития. Политика сглаживания территориального неравенства является неотъемлемой частью макроэкономической политики страны.

Среди депрессивных регионов традиционно выделяются преимущественно старопромышленные регионы Северной Ирландии, Уэльса и промышленные зоны Шотландии, специализация которых сосредотачивается на отраслях с убывающей отдачей – угольная промышленность, сельское хозяйство и др..

Одним из ключевых показателей, с помощью которого возможно оценить степень социально – экономической дифференциации регионов, является ВВП на душу населения [3]. В национальной статистике Великобритании он именуется валовой добавленной стоимостью (ВДС) на душу населения. Общую картину об уровне социально-экономического развития характеризуют также показатели занятости. Можно заметить, что, согласно данным Всемирного Банка отдельные территории Великобритании характеризуются сильными отклонениями ключевых показателей развития от средних значений по стране. Высокий уровень безработицы, который присущ

депрессивным территориям, косвенно свидетельствует о формировании очагов бедности (таблица 1).

Таблица 1 - Данные по социально – экономическому положению депрессивных регионов за 2020 год

Регион	Численность населения, чел	Годовой рост ВВП, %	ВДС на душу населения, %	Уровень безработицы, %
Северная Ирландия	1885189	-1,4%	22,3	2,7
Шотландия	5454238	3%	26,1	3,5
Уэльс	3136383	3,1%	20,7	3,7
Йоркшир и Хамбер	5486230	4,3%	22,5	3,4

Приведенные данные могут позволить сделать вывод о том, что Уэльс – пример одной из депрессивных территорий в Великобритании, где зафиксирован наибольший уровень безработицы (3,1%), низкий уровень валовой добавленной стоимости на душу населения (20,7%), все это связано с высокой периферийностью региона.

Правительство в стремлении обеспечить целевую поддержку депрессивных регионов преследует множество целей: сглаживание экономического неравенства, уровня жизни, балансирование миграционных потоков. В настоящее время депрессивные регионы рассматриваются не только как объект неизбежных финансовых вливаний, но и как источник потенциального экономического роста ввиду наличия значительного объема незадействованных или задействованных неэффективно ресурсов. Поэтому поддержка депрессивных регионов расценивается не только как составляющая социальной политики страны, но и как важный инструмент стимулирования экономического роста.

С целью реализации экономического потенциала отстающих в развитии территорий в Великобритании были созданы Агентства регионального развития, которые подчинены центральному правительству, но функционирующие независимо от государственных министерств [2]. Этот опыт интересен с точки зрения управления региональным экономическим развитием. Создание самостоятельных фондов развития – классический, но эффективный инструмент региональной политики.

Агентство развития Уэльса было создано в 1975 г. с целью оживления экономики, повышения его конкурентоспособности. Годовой бюджет составлял порядка 70 млн. евро, но в последующем полномочия были переданы правительству Уэльса. Дискуссия вокруг закрытия не прекращается и в наши дни, поскольку это существенно снизило узнаваемость Уэльса на мировом рынке и привело к упущенным инвестиционным возможностям.

По мнению Правительства Уэльса, в основу преодоления территориального неравенства должна ложиться децентрализация полномочий, которая будет предоставлять свободные возможности для местных органов власти. Благодаря привлечению крупных частных инвестиций и поддержке иностранных инвесторов, в Уэльсе был создан туристический центр досуга и культурных достопримечательностей Кардифф Бэй, который расположен в угольном регионе.

Экономисты оценивают возможный ущерб от выхода Великобритании из ЕС в 13 млрд. долл. в год. Помимо прочего страна потеряла возможности использования структурных фондов, которые влияли на развитие депрессивных территорий в Великобритании.

Создание Европейского фонда регионального развития (ERDF) в 1975 году было результатом присоединения Великобритании к ЕЭС, отчасти для компенсации бюджетных взносов Великобритании и решения основных проблем реструктуризации промышленности в Великобритании. Первоначальное финансирование ЕФРР составляло только пять процентов бюджета ЕЭК и первоначально распределялось в рамках системы квот, обеспечивая финансирование проектов в областях, которым была оказана помощь, в национальной региональной политике. Важно отметить, что региональное распределение финансирования ЕС в Великобритании гарантировало, что более бедные регионы (и более бедные населенные пункты) получали более высокую долю структурных фондов на душу населения (таблица 2).

Таблица 2 - Финансирование европейским фондом регионального развития^[1]

	Комбинированный ERDF, евро	Совокупный ERDF на душу населения, евро
Шотландия	895	169
Северная Ирландия	513	338
Уэльс	2412	788

Наибольшие ассигнования были предназначены для Уэльса (788 евро на душу населения).

Европейские территориальные программы на 2014 – 2020 годы предоставляют ценные возможности для региональных, местных и общественных организаций и частного сектора для разработки совместных проектов в общих областях интересов, а также обеспечивают международный аспект мышления и практики регионального и местного развития.

Выход из ЕС влечет за собой значительные сдвиги в праве регионов Великобритании на получение средств Структурных фондов. Британский подход также контрастирует с более продуманным и открытым процессом разработки политики в области территориального развития некоторых других европейских стран.

Таблица 3. - Европейские территориальные программы на 2014 – 2020 [1]

Программа	Территория	Бюджет (млн. евро)
Interreg VA Ireland-Wales	Западный Уэльс и долины, Восточный Уэльс и южный и восточный регион Ирландии	79
Atlantic Area	Западные части Англии и Уэльса	140
North West Europe	Вся Великобритания	396

В Германии обзоры региональной политики основаны на обширном сборе фактических данных, консультациях между правительственными ведомствами и представителями бизнеса и общественности, а также парламентских слушаниях до внесения изменений в политику территориального развития.

В Норвегии изменение политики арктических территорий основано на четырехлетнем цикле оценки, анализа основных направлений политики и открытых консультациях правительства и вневедомственных экспертов.

По нашему мнению, Великобритании, утратившей возможности использования общеевропейских структурных фондов, опыт Германии и Норвегии мог бы быть полезен в части механизмов разработки и реализации стратегии развития территорий.

Региональные программы развития Великобритании главным приоритетом ставят ориентир на развитие предпринимательства, привлечение инвестиций, направленных на повышение инвестиционного и конкурентоспособного потенциала регионов. В результате система в целом обеспечивает устойчивый экологически безопасный рост, основанный на инновациях, что гарантирует развитие конкурентного производства и потребления, усиливает единство местных социально - экономических систем, городских и сельских районов Великобритании.

Список использованных источников

1. **Бачтлер, Д.** Brexit и региональное развитие в Великобритании: какое будущее ждет региональную политику после структурных фондов? / Д. Бачтлер // Регион: Экономика и Социология. – 2018 – ISSN: 0868-5169 - Текст: электронный – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36533616>
2. **Курьянова О. Г.** Проблема неравномерности развития стран на современном этапе / О. Г. Курьянова, Ф. М. Гайфутдинова // Микроэкономика. – 2018. – № 4. – ISSN: 1817 – 1591 – Текст: электронный – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35449133>
3. **Екимова Н. А.** Институты регионального развития: опыт Великобритании // JIS. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instituty-regionalnogo-razvitiya-opyt-velikobritanii> (дата обращения: 20.06.2022).
4. **Гребенкина С. А.** Зарубежный опыт формирования и мониторинга программ развития депрессивных регионов / С. А. Гребенкина, А. С. Славянов, С. С. Фешина // Инновации в менеджменте. – 2019. – № 2(20). – С. 34-39. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38569523>
5. **Джамалудинова М. Ю., Акибова П. А, Айгубова Б. Н.** Зарубежный опыт регулирования экономики на региональном уровне // Журнал прикладных исследований. 2022. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-regulirovaniya-ekonomiki-na-regionalnom-urovne> (дата обращения: 24.06.2022).
6. **Шашкина Я. Д.** Понятие депрессивного региона и особенности подобных территорий в Российской Федерации // Инновационные аспекты развития науки и техники. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-depressivnogo-regiona-i-osobennosti-podobnyh-territoriy-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 27.06.2022).

UK POLICY FOR THE DEVELOPMENT OF DEPRESSED AREAS

Igonina Alina**

Student

igonina-alina@mail.ru

Bedrikova Julia**

Student

ubedrikova@mail.ru

** Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "National Research Ogarev Mordovia State University", Saransk, Russia

Abstract:

The article deals with the problems of smoothing uneven socio-economic development of territories through the mechanisms of using structural development funds (UK experience). Support of depressed regions is an element of the policy to stimulate economic growth and business activity in the country, which has, in addition to the expected economic effect, also social significance.

Keywords:

depressed areas, regional policy, socio-economic development, territorial programs, development agencies, structural funds for development.