

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Степашкина Елена Николаевна*

К. э. н., доцент
s558456@mail.ru

Макарова Елена Васильевна*

магистрант
ms.lenok99@mail.ru

* ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,
г. Саранск, Россия

Аннотация:

В данной статье раскрываются новации федерального законодательства, регулирующего основы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: представительный орган, публичная власть, регион, муниципальное образование, система публичной власти.

УДК 342.5(470+571)

DOI: 10.24411/2658-6932-2022-12-0000

Для цитирования: **Степашкина Е. Н., Макарова Е. В.** Об изменениях в системе публичной власти субъектов Российской Федерации / Е. Н. Степашкина, Е. В. Макарова // Контентус. – 2022. – №12. – С. 34 – 42.

Принятые в 2020 году поправки в Конституцию Российской Федерации обозначили новый вектор развития в контексте организации публичной власти на территории регионов российского государства. Часть 3 статьи 132 Конституции РФ предусматривает положение, согласно которому органы государственной власти и органы местного самоуправления – это единая система публичной власти, действующая на территории Российской Федерации [1]. Такой подход определил возможность

непосредственного взаимодействия между органами для решения конкретных задач для удовлетворения потребностей и интересов населения, проживающего на территории государства.

Представляется, что такие перемены наилучшим образом скажутся на эффективности регулирования вопросов, связанных с реализацией публичной власти на территории муниципалитета или субъекта. Следует указать, что поправки, внесенные в Конституцию РФ, сформировали необходимость концептуальной и планомерной работы по разработке и принятию новых норм отечественного законодательства. Одним из шагов к решению данной задачи явилось принятие 21 декабря 2021 года Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) [2], который пришел на смену ранее действовавшему Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3]. Поэтапное введение Федерального закона № 414-ФЗ обуславливает невозможность изучения его эффективности в настоящее время. О каких-либо результатах его реализации, с большей вероятностью, можно будет говорить, по окончании следующего года [4].

Анализ норм Федерального закона № 414-ФЗ позволяет выделить следующие основные новации, которые, по мнению разных ученых и исследователей, напрямую влияют на изменение организации публичной власти в пределах российских регионов.

Изначально хотелось бы выделить тот факт, что вышеуказанный нормативный правовой акт предусматривает новую модель организации публичной власти в пределах каждого субъекта РФ. Так, органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные органы являются единой системой публичной власти в России, и как уже было указано ранее, осуществляют свою деятельность и объединяют свои усилия для реализации целей касательно улучшения благосостояния населения.

Для такой системы предусмотрена норма, в соответствии с которой Президенту РФ необходимо обеспечивать согласованность между органами власти в контексте их непосредственного функционирования, поскольку, исходя из вышеуказанного положения, все они образуют единую систему публичной власти в пределах Российской Федерации.

Следующая новация, отраженная в обозреваемом Федеральном законе, была сформирована исходя из отдельных положений обновленной Конституции РФ. В частности, согласно пункту 8 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ нормы международных договоров и решения,

принимаемые международными организациями, которые противоречат положениям Конституции РФ, не подлежат реализации и применению. Следует отметить, что данное положение было положительно воспринято на стадии рассмотрения законопроекта, что позже было точно отражено в Федеральном законе № 414-ФЗ.

Некоторые новшества Федерального закона № 414-ФЗ связаны с унификацией деятельности законодательных органов, находящихся в пределах субъекта РФ. Так, в законе четко определен срок полномочий депутатов, действующих в рамках законодательных органов субъектов, который теперь составляет 5 лет. Раньше формулировка была «расплывчатой» - до 5 лет, что позволяло законодательным органам разных субъектов самостоятельно определять сроки полномочий депутатов.

Наиболее важной новацией, на наш взгляд, является формирование модели организации органов местного самоуправления, которая должна являться одноуровневой. Это означает, что планомерно, до 1 января 2028 года необходимо ввести одноуровневую организацию муниципальной власти, упразднив тем самым ряд представительных органов муниципальных образований. Иными словами, прослеживается тенденция на сокращение числа представительных (законодательных) органов на территории России, передавая власть муниципальным центрам в единые органы, действующие на территории районов, а не конкретных муниципальных образований.

Такие перемены обусловлены тем, чтобы обеспечить единую реализацию норм государственной власти в контексте решения проблем населения. Таким образом, минимизируются противоречия в деятельности муниципалитета и воли представительных органов субъектов. Представляется, что это может решить множество проблем на местах, однако, такая тенденция соразмерно влечет за собой существенное сокращение штата государственной гражданской службы. По подсчетам экспертов, количество сокращений может достигнуть более 40%, что создает риск в течение ближайших 6 лет оставить без работы более 200 тысяч государственных служащих, осуществляющих свою непосредственную деятельность в пределах муниципальных образований.

Более того, основная проблема заключается в обеспечении нормального функционирования органов власти, в пределах отдельно взятых регионов Российской Федерации. К примеру, считается, что не все государственные служащие смогут эффективно и своевременно переквалифицироваться на другие специальности, поэтому их социальное и финансовое положение ставится под угрозу.

Решением этой проблемы выдвигают возможность разработки статистики, которая будет учитывать возможные риски и последствия, в результате чего, можно в дальнейшем реализовать компенсационные

мероприятия, направленные на стабилизацию положения бывших сотрудников представительных органов муниципалитета.

Следует отметить, что вышеприведенная позиция активно обсуждается на высших уровнях власти России, где каждый из экспертов и аналитиков предлагает свое видение проблемы и пути её разрешения. Такое положение дел свидетельствует о недостаточной проработке этого вопроса при принятии данной нормы в рамках Федерального закона № 414-ФЗ.

Заключительная новация, которую хотелось бы выделить в рамках настоящего исследования, связана с четким определением форм преобразования муниципальных образований в контексте ранее указанной процедуры сокращения властных полномочий на местах. Так, законом предусматривается возможность преобразования муниципалитетов через следующие формы: путем объединения, изменения вида муниципального образования или его разделения.

Считаем, что здесь имеет место учет опыта западных стран, где идут активные процессы, связанные с укрупнением муниципалитетов, объединяя несколько территориальных образований с единым центром управления.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что изменения, внесенные в Конституцию РФ, напрямую повлияли на то, как именно будет развиваться наша страна в ближайшие годы. Основное внимание уделялось принципам и основным началам управления в пределах государства, что начало отражаться в принимаемых федеральных законах, одним из которых является вышеприведенный Федеральный закон № 414-ФЗ. Его содержание, во многом, нуждается в доработке, однако цели и задачи, поставленные и определенные данным нормативно-правовым актом, представляются разумными и весьма обоснованными. Однако это не означает, что приведенные из большого числа других новаций, обязательно дойдут до своей полной реализации – для государственной власти это будет череда сложных преобразований и рискованных шагов на пути построения принципиально новой системы государственной власти в пределах субъектов Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс.] – URL: <https://constitution.garant.ru/>
2. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ //Собрание законодательства. - № 52 (часть I). – Ст. 8973.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - № 42. - Ст. 5005.
4. **Степашкина Е. Н.** К вопросу об эффективности системы органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации / Е. Н. Степашкина // Контентус. – 2022. – № 9. – С. 34 – 42.

CHANGES IN THE SYSTEM OF PUBLIC AUTHORITY OF THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Stepashkina Elena Nikolaevna*

Ph.D, Associate Professor

s558456@mail.ru

Makarova Elena Vasilievna*

master's student

ms.lenok99@mail.ru

**National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia

Abstract:

This article reveals the innovations of the federal legislation regulating the basis for the organization of public power in the subjects of the Russian Federation.

Key words:

representative body, public authority, region, municipality, system of public authority.