

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ПРИНЦИПЫ ИХ ОРГАНИЗАЦИИ В РФ

Елистратова Яна Евгеньевна*

магистрант

yanaelistratova@yandex.ru

* ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,
г. Саранск, Россия

Аннотация:

в статье приводится определение «межбюджетных отношений», рассмотрены принципы и виды межбюджетных отношений. Проведен анализ показателей федерального бюджета Российской Федерации, осуществлена оценка структуры межбюджетных трансфертов. Сформулированы выводы на основании проведенного анализа.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, виды межбюджетных отношений, субсидия, субвенция, дотация, иной межбюджетный трансферт.

УДК 336.22

DOI: 10.24411/2658-6932-2023-01-0000

Для цитирования: Елистратова Я. Е. Межбюджетные отношения и принципы их организации в РФ / Я. Е. Елистратова // Контентус. – 2023. – № 1. – С. 34 – 42.

Важность и актуальность исследования межбюджетных отношений в России обуславливается, в первую очередь, острой необходимостью их регулирования в текущей политической ситуации. Когда 73 субъекта Российской Федерации (не считая четырех присоединенных в результате специальной военной операции субъектов, а они также в последствии будут нуждаться в финансовой помощи федерального центра) из 89 субъектов являются дотационными, необходимо выравнивание финансового обеспечения регионов-доноров и дотационных регионов. Более того, чем успешнее ход реализации специальной военной операции, тем важнее будет механизм регулирования межбюджетных отношений. Впрочем, в случае негативных тенденций в ходе специальной военной операции,

механизм регулирования межбюджетных отношений также весьма важен, ведь тогда еще долгий период времени большая доля расходов будет реализовываться на оборону.

К межбюджетным отношениям относятся отношения между государственными органами федерального уровня власти, государственными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными органами, межбюджетные отношения осуществляются с учетом принципов бюджетного федерализма.

Отметим конституционные принципы федерализма:

- целостность государства;
- единая система государственной власти на всей территории страны;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти различных уровней;
- равноправие и самоопределение народов в РФ [6].

Далее приведем определение «межбюджетных отношений»: «межбюджетные отношения – взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса» [3].

Межбюджетные отношения должны быть рациональны и не подрывать иерархию бюджетов трех уровней: федерального, государственного и муниципального. Для этого необходимо соблюдать следующие принципы межбюджетных отношений:

1. Разграничение доходов между бюджетами различного уровня (источники дохода, закрепленные за бюджетом именно этого уровня; право расходования этих доходов на собственные нужды; компенсация расходов федерального уровня федеральным бюджетом; право предоставления льгот на региональном уровне и т.п.).

2. Разделение расходных полномочий между бюджетами различных уровней и ответственности за их исполнение в соответствии с законодательством.

3. Равенство прав между бюджетами одного уровня.

4. Выравнивание финансового обеспечения между бюджетами одного уровня.

5. Выделение межбюджетных трансфертов в соответствии с законодательно установленными нормативами их расчета. Методика расчета межбюджетных отношений определяется методическими указаниями Минфина России.

6. Взаимная ответственность бюджетов различного уровня, а также урегулирование споров между бюджетами разного уровня в соответствии с существующими процедурами разрешения конфликтов.

7. Финансовая заинтересованность органов власти различных уровней в увеличении собственных доходов.

8. Гласность межбюджетных отношений. Публикация законов о бюджете различных уровней и отчетов об их исполнении на сайте финансового органа субъектов межбюджетных отношений, контроль за исполнением бюджета со стороны Счетной палаты РФ.

Выравнивание уровней минимального бюджетного обеспечения между бюджетами одного уровня достигается с помощью предоставления им межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты – финансовая помощь, предоставляемая бюджетом более высокого уровня для выравнивания финансового обеспечения нуждающегося бюджета более низкого уровня. Для одного бюджета они являются расходами, а для другого, получателя бюджетных средств – доходами. Ниже приведем виды межбюджетных трансфертов, а также даны их определения (таблица 1).

Таблица 1 – Виды, определение и назначение межбюджетных трансфертов

Виды	Определение	Целевое назначение
Дотация	Межбюджетный трансферт, который выделяет бюджет более высокого уровня для помощи нуждающемуся бюджету более низкого уровня.	Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов. Как правило, выделяется на покрытие долгов.
Субсидия	Межбюджетный трансферт, который выделяет бюджет более высокого уровня для помощи нуждающемуся бюджету более низкого уровня на безвозмездной и безвозвратной основах в целях софинансирования расходных обязательств последнего. Возврату не подлежат.	Софинансирование обязательств, которые возникают при исполнении полномочий бюджета вышестоящего уровня.
Субвенция	Межбюджетный трансферт, выделяемый бюджетом одного уровня бюджету более низкого уровня в целях обеспечения конкретных расходных обязательств последнего. Если расходы осуществлены не по назначению, то подлежат возврату.	Финансовое обеспечение расходных обязательств, которые возникают при исполнении полномочий бюджета вышестоящего уровня.
Иные межбюджетные трансферты	Межбюджетный трансферт, выделяемый бюджетом одного уровня бюджету более низкого уровня для реализации доли полномочий бюджета по вопросам местного значения.	Финансовое обеспечение расходных обязательств для реализации доли полномочий бюджета по вопросам местного значения.

Далее проведем горизонтальный анализ показателей федерального бюджета России в 2021–2024 гг., в том числе: межбюджетных трансфертов и приведем их в таблице 2.

Таблица 2 – Показатели федерального бюджета России 2021-2024 гг.

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абс. от- клоне- ние	Относ. от- клоне- ние, %
ВВП, трлн р.	124,4	133,3	141,9	151,5	27,1	121,8
Доходы, трлн р.	23 782,3	25 021,9	25 540,2	25 831,8	2 049,5	108,6
Расходы, трлн р.	23 431,9	23 694,2	25 241,1	26 354,4	2 922,5	112,5
Межбюджетные трансферты, млрд р., в том числе	3 496,8	3 201,2	3 337,5	3 387,3	109,5	96,9
Дотации, млрд р.	1 005,8	957,4	970,6	990,1	15,7	98,4
Субсидии, млрд р.	1 249,4	1 444,3	1 571,2	1 740,8	491,3	139,4
Субвенции, млрд р.	550,5	448,8	463,9	549,7	0,8	99,9
Иные межбюджетные трансферты	691,2	350,7	331,7	106,7	584,5	15,4

Таблица 3 – Структура межбюджетных трансфертов федерального бюджета на 2021-2024 гг., млрд р.

Показатель	2021 г.	Уд. вес, %	2022 г.	Уд. вес, %	2023 г.	Уд. вес, %	2024 г.	Уд. вес, %	Абс. откл-е, %
Межбюджетные трансферты, в том числе	3 496,8	100,0	3 201,2	100,0	3 337,5	100,0	3 387,3	100,0	-
Дотации	1 005,8	28,8	957,4	29,9	970,6	29,1	990,1	29,2	0,04
Субсидии	1 249,4	35,7	1 444,3	45,1	1 571,2	47,1	1 740,8	51,4	15,7
Субвенции	550,5	15,7	448,8	14,0	463,9	13,9	549,7	16,2	0,5
Иные межбюджетные трансферты	691,2	19,8	350,7	11,0	331,7	9,9	106,7	3,2	- 16,6

Как можно увидеть из анализа в таблице 3, в структуре межбюджетных трансфертов к 2024 году планируются существенные изменения: увеличение доли субсидий на 15,7 % и снижение доли иных межбюджетных

трансфертов на 16,6 %. Также незначительные изменения коснутся субвенций и дотаций на 0,5 % и на 0,04 % соответственно.

Таким образом, значение межбюджетных трансфертов остается на достаточно высоком уровне, не смотря на планируемое сокращение к 2024 году. В Российской Федерации большая часть регионов являются дотационными, и межбюджетные трансферты необходимы для выравнивания бюджетной обеспеченности между дотационными регионами (например, Магаданская область, Республика Мордовия, Республика Саха) и регионами-донорами (например, Ямало-Ненецкий АО, Республика Татарстан, Тюменская область).

Именно в связи с такой высокой значимостью межбюджетных отношений, необходимо грамотно подходить к управлению ими. Ведь именно они позволяют эффективно управлять такой большой территорией, дают возможность территориальному развитию и позволяют финансировать расходы местного значения и общегосударственного уровня в целом.

Процесс управления межбюджетными отношениями жестко регламентирован Бюджетным кодексом РФ, а бюджетная политика определяет приоритетные направления расходования бюджетных средств на ближайшие три года. Эффективное управление межбюджетными отношениями, планирование величины межбюджетных трансфертов, а также контроль за их целевым использованием позволяет субъектам межбюджетных отношений реализовывать программы социального и экономического развития [9, С. 55]. В свою очередь, программы социального и экономического развития повышают качество жизни населения страны, помогают преодолеть кризисные ситуации как внутри страны, так и внутри каждого региона и муниципалитета, способствуют развитию малого предпринимательства и здоровой конкуренции и т.п.

Не смотря на постоянную работу со стороны государства над регламентированием и регулированием межбюджетных отношений, до сих пор возникают проблемы с соблюдением принципов бюджетного федерализма. К примеру, самостоятельность бюджетов муниципального уровня все еще оставляет желать лучшего, так как чересчур мало налогов поступает в доходную часть местного бюджета. Именно грамотное распределение налогов позволит обрести бюджетам большую самостоятельность, однако только при увеличении их ответственности за грамотную разработку и эффективную реализацию экономической и финансовой политики внутри конкретного муниципального образования.

Список использованных источников

1. **Братко Т. Д.** Выпадающие доходы региональных и местных бюджетов: проблема обеспечения финансовой самостоятельности публично-правовых образований // Законодательство. – 2017. – № 2. – С. 36-41.
2. **Бухвальд Е. М.** Экономические проблемы федерализма, региональной олитики и местного самоуправления // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2020. – № 1. – С. 51-76.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]/ Справочно-правовая система «ГАРАНТ», адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://base.garant.ru/12112604/> (дата обращения: 7 декабря 2022 г.
4. **Гусева Т. А.** Сбалансированность региональных бюджетов - ключевая тема Российского инвестиционного форума в Сочи // Финансовое право. – 2017. – № 4. – С. 45-47.
5. **Киселев Ф. И.** Исследование системы межбюджетных отношений в Российской Федерации и пути ее совершенствования // Петербургский экономический журнал. – 2018. – № 3. – С. 110-121.
6. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]/ Справочно-правовая система «ГАРАНТ», адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://base.garant.ru/12112604/>, дата обращения: 7 декабря 2022 г.
7. **Мильчаков М. В.** Реализация национальных проектов в регионах в условиях противодействия коронавирусной инфекции // Финансовый журнал. – 2020. – № 3. – С. 28-47.
8. **Молчанов И. Н.** Совершенствование межбюджетных отношений и пространственное развитие в 2021-2023 годах // Экономика. Налоги. Право. – 2021. – № 14(1). – С. 100-111.
9. **Московцев Н. Н.** Межбюджетные отношения и принципы их организации в России // Научный результат. Экономические исследования. – 2018. – № 2. – С. 50-56.
10. **Наслунга К. С.** Система межбюджетных отношений: условия формирования, актуальные проблемы и перспективы развития // Сборник докладов со специальных мероприятий XII Международной конференции. –2018. – С. 455.
11. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год [Электронный ресурс]/ Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/10/main/2_5386556869483433598.pdf/, дата обращения: 7 декабря 2022 г.

INTER-BUDGETARY RELATIONS AND PRINCIPLES OF THEIR ORGANIZATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Elistratova Yana Evgenevna**

Master's student

yanaelistratova@yandex.ru

**National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia

Abstract:

The article provides a definition of "inter-budgetary relations", discusses the principles and types of inter-budgetary relations. The analysis of the indicators of the federal budget of the Russian Federation was carried out, the structure of inter-budget transfers was assessed. Conclusions are formulated based on the analysis.

Key words:

inter-budgetary relations, types of inter-budgetary relations, subsidy, subvention, subsidy, other inter-budgetary transfer.