

АНАЛИЗ БЮДЖЕТОВ ПЕНЗЕНСКОЙ И ТОМСКОЙ ОБЛАСТЕЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Алехин Эдуард Владимирович*

К.с.н., доцент
consul-h@mail.ru

Наташкина Юлия Александровна*

Студент
J.Natashkina@mail.ru

Бадран Оксана Тарасовна*

Студент
badrano@bk.ru

*ФГБОУ ВО «Пензенский Государственный Университет»,
г. Пенза, Россия

Аннотация:

В работе проведен анализ бюджетов Пензенской области и Томской области на основе расчетов бюджетных коэффициентов за 2019 год и за 2021 год. Проведено сравнение основных параметров региональных бюджетов с точки зрения изменений в бюджетной политике в условиях пандемии коронавирусной инфекции. Исследование показало, что Пензенская область является среднетотационным регионом и имеет более высокий уровень финансовой зависимости по сравнению с Томской областью, однако бюджеты Пензенской области принимаются и исполняются с более высоким уровнем социальной ориентированности. Анализ показал, что пандемия коронавирусной инфекции, помимо увеличения затрат на социальную политику, не внесла серьезных изменений в управление властями этих регионов социально-экономическими процессами и не повлияла на тип бюджетной политики. Исходными данными являлись сведения официальной статистики.

Ключевые слова:

бюджет региона, социально-ориентированная бюджетная политика, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетный коэффициент

УДК 338.001.36

Для цитирования: Алехин Э.В., Наташкина Ю.А., Бадран О.Т. Анализ бюджетов Пензенской и Томской областей в условиях пандемии коронавирусной инфекции / Э.В. Алехин, Ю.А. Наташкина, О.Т. Бадран // Контентус. – 2023. – № 7S. – Т.5. – С. 12 – 19.

Анализ бюджета является необходимым элементом в изучении бюджетной политики как составной части экономической политики в регионах РФ. На основе расчёта таких коэффициентов, как коэффициент социальной ориентированности бюджета, коэффициент финансовой независимости бюджета и т.д., можно сделать вывод о том, какая бюджетная политика проводится в регионе, финансирование каких сфер общественной жизнедеятельности является приоритетным, а также понять, насколько регион справился с проблемами, возникшими вследствие пандемии короновирусной инфекции.

В процессе выполнения данной работы были задействованы следующие методы:

- исторический метод. Используется для изучения показателей бюджета Томской области и Пензенской области в 2019 и 2021 гг.;
- метод сравнительного анализа, применяемый для сравнения параметров бюджетов областей по годам и между областями;
- анализ изменений рассчитанных показателей.

Для того, чтобы проанализировать бюджеты Пензенской и Томской областей, рассчитаем следующие коэффициенты:

- K_1 – коэффициент стоимости содержания органов власти;
- K_2 – коэффициент социальной ориентированности бюджета;
- K_3 – коэффициент общего покрытия расходов бюджета;
- K_4 – коэффициент покрытия дефицита бюджета;
- K_5 – коэффициент наличия дополнительных средств бюджета;
- K_6 – коэффициент налоговой независимости бюджета;
- K_7 – коэффициент прямой финансовой зависимости бюджета.

Для расчета коэффициентов необходимы данные о доходах, расходах, безвозмездных поступлениях Томской и Пензенской области в период с 2019 по 2021 гг., которые представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Статьи доходов Пензенской и Томской областей в 2019 и 2021 гг. (млн. рублей) [5; 6; 9; 10]

	Пензенская область		Томская область	
	2019	2021	2019	2021
Доходы	58 125,6	77 094,7	67 219,6	86 371,5
Налоговые доходы:	33 974,7	42 900	48 151,5	53 596,9
НДФЛ	11 410	12 735	15 600,0	25 141,5
Налог на имущество юр. л.	5 190,1	5 242,4	5 600,0	5 847,8
Транспортный налог	1 566,9	1 618,4	929,8	1 280,6
Налог на игорный бизнес	5 600,0	4 700,0	6,1	4,5
Неналоговые доходы	850,0	1 500	1 073,8	2 050,8
Безвозмездные поступления	23 300	28 956	17 994,1	30 723,7

В структуре безвозмездных поступлений в бюджет Пензенской области в 2019 г. субсидии были равны 4 181 млн. рублей, дотации – 12 579 млн. рублей, субвенции – 3 071,0 млн. рублей. В 2021 г. субсидии составили 7 977,0 млн. рублей, дотации – 11 896,1 млн. рублей, субвенции – 4 285,6 млн. рублей. Что касается Томской области, здесь субсидии отсутствовали, заменяясь субвенциями, которые в 2019 г. составили 2 847,0 млн. рублей, а в 2021 г. – 3 846,0 млн р., и дотациями, в 2019 г. равнявшимися 7 404,5 млн. рублей, а в 2021 г. – 9 156,0.

Таблица 2 – Расходы Пензенской и Томской областей в 2019 и 2021 гг. по отраслям (млн. рублей) [7; 8; 9; 10]

Отрасль	Пензенская область		Томская область	
	2019	2021	2019	2021
Образование	13 720,9	15 600	21 030,5	24 387,5
Здравоохранение	6 614,2	6 502	6 927,8	11 464,1
Социальная политика	14 958,4	17 400	17 035,2	22 962,8
Культура	1 883,8	1 520	1 922,3	1 733,3
Физическая культура и спорт	951,6	1 100	540,8	608,3
Содержание органов государственной власти	1 688,2	2 196,7	2 773,1	2 971,4
Итого расходов	58 734,8	72 700,8	70 627,4	90 773,7

На основе вышеуказанных данных, произведем расчет коэффициентов.

$$K_1 = \frac{P_{\text{на содержание орг.вл.}}}{P_{\text{итого}}} \quad (1)$$

В результате расчетов, произведенных по формуле 1, получаем, что в Пензенской области в 2019 г. коэффициент равнялся 0,0287, в 2021 г. – 0,03, что свидетельствует о низком уровне расходов на содержание органов государственной власти. То же самое можно сказать и о Томской области, т.к. ее коэффициент в 2019 г. равнялся 0,039, а в 2021 г. – 0,032.

$$K_2 = \frac{P_{\text{на образ.}} + P_{\text{на здрав.}} + P_{\text{на культ.}} + P_{\text{на соц.п-ку}} + P_{\text{на физ.к.}} + P_{\text{на СМИ}}}{P_{\text{итого}}} \quad (2)$$

Согласно расчетам по формуле 2, коэффициент социальной ориентированности бюджета Пензенской области в 2019 и 2021 гг. равнялся 0,85 и 0,716 соответственно, что свидетельствует о высоком уровне социальной ориентированности бюджета и бюджетной политики области в эти годы. При этом стоит отметить, что данный показатель в 2021

г. уменьшился по сравнению с 2019 г., что обусловлено ростом расходов бюджета в 2021 г. на поддержание промышленности и сельского хозяйства в условиях пандемии коронавирусной инфекции. О социальной ориентированности бюджетной политики Томской области свидетельствуют ее коэффициент, который в 2019 г. равнялся 0,673, а в 2021 г. равнялся 0,675. Однако, если сравнивать рассмотренные субъекты России по данному коэффициенту, можно сделать вывод о том, что в Пензенской области проводится более социально-ориентированная бюджетная политика, нежели в Томской области.

$$K_3 = \frac{D_{\text{итого}}}{P_{\text{итого}}} \quad (3)$$

Сравнивая расчеты коэффициента общего покрытия расходов бюджета по формуле 3 в Пензенской области, который в 2019 г. составил 0,989 и в 2021 г. составил 1,06, с данным коэффициентом в Томской области, который и в 2019 г., и в 2021 г. равнялся 0,951, то можно увидеть, что в Томской области в эти годы бюджет был дефицитным, как и в Пензенской области в 2019 г. Однако в 2021 г. бюджет Пензенской области стал профицитным, что было обусловлено увеличением субсидий из федерального бюджета.

Рассчитаем коэффициент общего покрытия расходов бюджета, Томской области в 2019 и 2021 гг. и Пензенской области в 2019 г. по формуле 4.

$$K_4 = \frac{\text{Дефицит}}{D_{\text{итого}} - \text{БВП}} \quad (4)$$

Полученные в 2019 и 2021 гг. показатели коэффициента в Томской области, равнявшиеся 0,069 и 0,079 соответственно, свидетельствуют о том, что, несмотря на наличие дефицита, ситуация в государственных финансах в регионе оставалась стабильной. То же самое можно сказать и о Пензенской области в 2019 г., т.к. ее коэффициент равнялся 0,017.

$$K_5 = \frac{\text{Профицит}}{P_{\text{итого}}} \quad (5)$$

При этом коэффициент наличия дополнительных средств бюджета в Пензенской области в 2021 г., рассчитанный по формуле 5, равнялся 0,06.

Все это свидетельствует о том, что сложившаяся сложная эпидемиологическая обстановка не пошатнула устойчивость региональных бюджетов, хотя для достижения такого результата потребовались своевременные и целенаправленные действия

федеральной власти по увеличению объемов выделяемых бюджетных трансфертов.

$$K_6 = \frac{НД}{Д_{итого}} \quad (6)$$

При анализе доходов бюджета области важно учитывать уровень ее налоговой зависимости, рассчитать который можно по формуле 6. Данный коэффициент по Томской области в 2019 г. был равен 0,716, в 2021 г. – 0,620, что свидетельствует о высокой зависимости бюджета от налоговых статей дохода и косвенно говорит о низком уровне зависимости бюджета от федеральных трансфертов. В Пензенской области существует средний уровень налоговой зависимости, т.к. ее коэффициент равнялся в 2019г. 0,584, а в 2021 г. – 0,556.

$$K_7 = \frac{БВП_{дотации} + БВП_{субвенции}}{НДФЛ + Нал. на имущ. юрид. лиц + Трансп. нал. + Нал. на игор. бизнес + НДС без штраф.} \quad (7)$$

Для того, чтобы понять, насколько независим в финансовом плане регион от федерального уровня, и, как следствие, определить, в какой мере от самостоятельных решений властей региона в плане определения параметров бюджета зависит уровень благосостояния населения области, необходимо рассчитать коэффициент финансовой зависимости региона по формуле 7. Согласно полученным данным, в Пензенской области в 2019 г. был высокий уровень финансовой зависимости бюджета, т.к. показатель составлял 0,656, а в 2021 г. – 0,535, что свидетельствует о среднем уровне прямой финансовой зависимости бюджета области за текущий год. В Томской области как в 2019 г., так и в 2021 г. был низкий уровень финансовой зависимости от федерального бюджета, т.к. в 2019 г. этот коэффициент составлял 0,267, а в 2021 г. – 0,355.

Подводя итоги анализа бюджетов Пензенской и Томской областей можно сформулировать следующие выводы о бюджетной политике властей регионов: во-первых, эта политика не претерпела практически никаких изменений и продолжала носить социально ориентированный характер благодаря финансовой поддержке федерального центра, в Пензенской области в 2021 году произошло незначительное перераспределение в долях расходов бюджетных средств в сторону такого раздела как «национальная экономика», но это не отразилось на типе бюджетной политики, так как приоритетными оставались расходы на социальную сферу в широком смысле. Во-вторых, в обеих областях удалось сохранить высокий уровень стабильности региональных финансов сохранив дефицит бюджета Томской области примерно на том же уровне, что и в допандемийный период, а также – сверстать и исполнить бюджет с профицитом в 2021 году в Пензенской области. В-третьих, уровень налоговой зависимости регионов является средним в

Пензенской области и высоким в Томской области, а уровень прямой финансовой зависимости является низким в Томской области и высоким, но показавшим динамику к снижению в Пензенской области, что говорит о том, что регионы смогли справиться со сложившейся ситуацией при дополнительной помощи федеральных органов власти.

Список использованных источников

1. Бюджет Пензенской области для граждан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов [Электронный ресурс]. URL: https://finance.pnzreg.ru/files/files/otkrbud/bud_22.pdf (дата обращения: 26.03.2023 г.)
2. Бюджет для граждан по закону об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год [Электронный ресурс]. URL: https://finance.pnzreg.ru/files/files/np/2021/20210520_1750.pdf (дата обращения: 26.03.2023 г.)
3. Департамент финансов Томской области. Бюджет для граждан. Основные характеристики и особенности областного бюджета на 2019-2021 гг. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://depfin.tomsk.gov.ru/files/front/download?id=218682> (дата обращения: 26.03.2023 г.)
4. Департамент финансов Томской области. Бюджет для граждан. Основные характеристики и особенности бюджета на 2021-2023 гг. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://depfin.tomsk.gov.ru/files/front/download?id=272279> (дата обращения: 26.03.2023 г.)
5. Департамент финансов Томской области. Информация об исполнении областного бюджета по доходам на 01.01.2020 г. URL: <https://depfin.tomsk.gov.ru/files/front/download?id=224029> (дата обращения: 26.03.2023 г.)
6. Департамент финансов Томской области. Исполнение областного бюджета по доходам в 2021 г. URL: <https://depfin.tomsk.gov.ru/files/front/download?id=319505> (дата обращения: 10.02.2023 г.)
7. Департамент финансов Томской области. Исполнение расходов областного бюджета в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов за 2019 г. URL: <https://depfin.tomsk.gov.ru/files/front/download?id=224443> дата обращения: 10.02.2023 г.)
8. Департамент финансов Томской области. Исполнение расходов областного бюджета в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов за 2021 г. URL: <https://depfin.tomsk.gov.ru/files/front/download?id=320089> дата обращения: 10.02.2023 г.)
9. Об исполнении бюджета Пензенской области за 2019 г.: закон Пензенской области от 15 июня 2020 г. №3510-ЗПО. URL: <https://docs.cntd.ru/document/570810361?ysclid=lg nus5s72a655404366> (дата обращения: 19.04.2023 г.)
10. Об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 г.: закон Пензенской области от 10 июня 2022 г. №3828-ЗПО. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406084446?ysclid=lg nuvs3071305917969> (дата обращения: 19.04.2023 г.)

ANALYSIS OF THE BUDGETS OF THE PENZA AND TOMSK REGIONS IN THE CONTEXT OF A CORONAVIRUS PANDEMIC

Alekhin Eduard Vladimirovich **

Ph.D, Associate Professor
consul-h@mail.ru

Natashkina Yulia Alexandrovna**

Student
J.Natashkina@mail.ru

Badran Oksana Tarasovna **

Student
badrano@bk.ru

**Penza State University,
Penza, Russia

Abstract:

The paper analyzes the budgets of the Penza region and the Tomsk region based on calculations of budget coefficients for 2019 and for 2021. The comparison of the main parameters of regional budgets in terms of changes in budget policy in the context of the coronavirus pandemic is carried out. The study showed that the Penza Region is a medium-sized region and has a higher level of financial dependence compared to the Tomsk region, but the budgets of the Penza region are accepted and executed with a higher level of social orientation. The analysis showed that the coronavirus pandemic, in addition to increasing the costs of social policy, did not make serious changes in the management of socio-economic processes by the authorities of these regions and did not affect the type of budget policy. The initial data were official statistics.

Keywords:

regional budget, socially oriented policy, budget revenues, budget expenditures, budget coefficient