

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ВЫЗОВОВ

Рябова Мария Николаевна*

Магистрант

masharyabowa2-2@mail.ru

*ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»,
г. Саранск, Россия

Аннотация:

Статья посвящена исследованию проблемы формирования доходов региональных бюджетов с учетом влияния факторов внешней и внутренней среды. Определены ключевые тенденции формирования вызовов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях новых вызовов. Проводится анализ поступления налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в региональный бюджет Республики Мордовия. Выявлены возможные резервы роста доходов регионального бюджета Республики Мордовия.

Ключевые слова:

региональный бюджет, налоговые доходы, доходная база, неналоговые доходы, безвозмездные поступления

УДК 336.14

Для цитирования: Рябова М.Н. Формирование доходов бюджета субъектов Российской Федерации в условиях новых вызовов / М.Н. Рябова // Контентус. – 2023. – № 75. – Т.7. – С. 82 – 91.

На протяжении последних лет существенно возросли риски и угрозы для формирования доходов бюджетов субъектов РФ [9]. Существенное воздействие на их структуру и объемы оказали пандемия коронавирусной инфекции COVID-19, а также санкции, введенные западными странами по отношению к России в ответ на проведение специальной военной операции. Под воздействием данных факторов произошло снижение российского ВВП на 3% в 2020 г. На протяжении апреля-июня 2020 года отмечается наиболее негативные тенденции в экономическом развитии страны, что в большей мере связано с введением режима самоизоляции. Восстановление производственной деятельности характеризовалось неравномерностью: в большей степени

пострадала сфера услуг [2]. Введенные ограничения в наибольшей степени негативно сказались на малом бизнесе: количество предприятий малого и среднего бизнеса снизилось на 4,2% в 2020 году.

Что касается регионов, то отметим, что пандемия и ее последствия, которые нашли выражение в экономическом кризисе, обусловили снижение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации [1]. Тем не менее, несмотря на ухудшение показателей бюджетной сферы, налоговые и неналоговые доходы снизились на 2%.

Стоит отметить, что важным фактором такого показателя является рост межбюджетных трансфертов на 54% относительно 2019 года. Среди налоговых доходов можно выделить налог на прибыль, снижение которого отмечается на уровне 13%, однако стабильность бюджетов поддерживал налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), который характеризуется положительной динамикой в период начала пандемии во всех секторах деятельности, и акцизы [5]. Наибольший рост по НДФЛ наблюдался по следующим секторам: государственное управление, социальное обеспечение – на 58,7 млрд р., что подтверждает высокую роль по обеспечению реализации эффективной социальной политики и обеспечению обороноспособности государства в структуре бюджета [10], кроме того по сектору финансы – на 44,8 млрд р., связь – на 31,5 млрд р. относительно 2019 года. По итогам 2020 года можно отметить, что доход по налогу на прибыль заметно сократился на 19% по итогам трех кварталов 2020 года, однако в период отмены ограничений поступления по данному показателю выросли на 8%.

В 2022 г. были введены множество санкций западных стран, которые также негативно повлияли как на экономику страны в целом, так и на экономическое развитие регионов. Падение ВВП страны составило в этот период 2,3%. Можно отметить, что дальнейшее падение ВВП может быть связано с закрытием западных рынков фондирования, что нарушит поставки продукции в страну. Однако минимизировать риски от подобной перспективы возможно на основе развития внутреннего кредитования, в связи с чем важным фактором стабилизации ситуации выступает политика Банка России [11]. Реализация мероприятий монетарной политики позволит изменить значение ВВП на 2% в дальнейшей перспективе.

Введение санкций замедлило рост доходов бюджетов субъектов, но 2022 год по-прежнему характеризовался положительной динамикой изменения региональных доходов: первая половина 2022 года характеризуется ростом на 24,8%, по итогам трех кварталов 2022 года – на 15,4% относительно 2021 года. Так, по большей части в регионах отмечался рост доходов, в частности количество таких регионов достигло 77.

Введенные ограничения имели разные последствия для регионов. Так, лидеры по объемам доходов в 2021 году оказались аутсайдерами в

2022 году, в связи с чем 2022 год ярко характеризовался расслоением субъектов по уровню доходов. К примеру, «в проигрыше» оказались регионы, специализацией которых выступали конъюнктурные доходы, однако за счет высоких цен на сырье выиграли регионы со специализацией на добыче угля, нефти и газа.

Стоит отметить, что в 2022 г. основным фактором роста региональных доходов являлись налоговые и неналоговые доходы, а именно выделяют налог на прибыль, который обеспечил значительный рост доходов бюджета регионов [8]. Можно сделать вывод, что под влиянием экономических санкций 2022 года основной причиной роста доходов бюджета являлось изменение ценовой конъюнктуры.

В таблице 1 представлена динамика доходной базы консолидированных бюджетов субъектов РФ за 2018-2022 годы.

Таблица 1 – Динамика доходов консолидированных бюджетов регионов субъектов РФ, млрд р.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Доходы всего:	10758,1	12392,4	13572,3	14901,2	17546,3
собственные доходы	9055,1	10307,2	11119,3	11125,2	13869,9
налог на прибыль	2527,7	3104,7	3358,2	2927,0	4529,3
НДФЛ	3252,3	3654,2	3956,4	4253,1	4793,2
прочие доходы	3275,1	3548,4	3804,7	3945,0	4547,4
безвозмездные поступления от других бюджетов	1703,0	2085,2	2453,1	3776,0	3676,4

Согласно данным таблицы 1 доходы консолидированных бюджетов регионов РФ выросли относительно 2018 года на 63,1%, а относительно 2021 г. – на 17,8%. При этом наибольшую долю в доходах составляли собственные доходы (79,05%), которые включают налоговые и неналоговые поступления. Среди собственных доходов особое внимание следует уделить налогу на прибыль и НДФЛ, которые являются ключевыми показателями роста налоговых доходов регионов. В структуре собственных доходов отмечается рост по налогу на прибыль на 79,2%, по НДФЛ – на 47,4%, по прочим доходам – на 38,8% относительно 2018 г. Наибольшую долю в собственных доходах регионов составляет НДФЛ (34,6%). Безвозмездные поступления от других бюджетов также имеют тенденцию к росту относительно 2018 г. на 115,9%, однако относительно 2021 г. заметно снижение показателя на 2,6%.

В таблице 2 представлен рейтинг регионов России по состоянию доходной базы их региональных бюджетов в 2021 и 2022 гг.

Таблица 2 – Регионы РФ с наибольшим и наименьшим приростом доходной базы, млрд р.

Субъект РФ	2021 г.	2022 г.	Темп прироста, %
Регионы с наибольшим приростом доходов			
Кемеровская область	204,8	310,5	51,6
Санкт-Петербург	677,3	984,2	45,3
Ямало-Ненецкий автономный округ	226,7	323,6	42,7
Республика Хакасия	39,5	55,4	40,4
Республика Мордовия	50,6	69,5	37,5
Регионы с наименьшим приростом доходов			
Белгородская область	149,7	131,0	-12,5
Липецкая область	103,3	91,7	-11,3
Магаданская область	46,7	42,9	-8,1
Мурманская область	112,8	103,9	-7,8
Калининградская область	113,1	105,2	-7,0

Положительная динамика бюджетных доходов была поддержана ростом поступлений налоговых и неналоговых доходов в 76 регионах, который за 2022 г. в целом по всем регионам составил 16,3% к 2021 г. Наибольший рост налоговых и неналоговых доходов отмечается в отдельных ресурсных регионах, что связано, как было отмечено выше, с ценовой конъюнктурой [7]. Примером таких регионов являются Республика Хакасия, где основным фактором роста доходов выступил рост цен на продукцию угледобывающих организаций, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий округ, Республика Татарстан, которые характеризуются добычей нефти и газа. В перечисленных регионах налог на прибыль вырос в 1,4 раза. Однако не все регионы характеризуются положительной динамикой налога на прибыль. К таким регионам следует отнести Липецкую и Белгородскую области, где отмечается сокращение налога на прибыль.

Рост показателя НДС на основе данных 2022 года составил 15,4%, снижение отмечается по Республике Дагестан на 32,8%, что вызвано по большей части уходом крупного налогоплательщика. Следует отметить, что еще одной причиной повышения поступлений в бюджеты регионов выделяют рост акцизных поступлений [4], увеличение которых связано с индексацией ставок и увеличением норматива межбюджетного распределения.

Динамика межбюджетных трансфертов по итогам 2022 года была положительной: рост в целом составил 10,7% к уровню 2021 г. Такая тенденция обусловлена ростом предоставленных субсидий в 1,5 раза. В свою очередь, субвенции снизились на 18,7%, что связано с изменением законодательства в части финансирования мер социальной поддержки населения, а дотации остались на том же уровне.

По итогам 2022 года состояние консолидированных региональных бюджетов характеризуется профицитом, несмотря на динамику

изменения доходов и расходов бюджета. Профицит бюджета всех субъектов вырос на 6,8% относительно аналогичного показателя в предыдущем периоде исследования. Для регионов в новых условиях действительно были приняты также ряд мероприятий по укреплению их финансовой стабильности: увеличение доступного объема казначейских кредитов, рефинансирование действующих бюджетных кредитов и замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами.

Что касается консолидированного долга, то его рост отмечается в 66 регионах. При этом наибольший рост отмечается в Ленинградской области, Тюменской области, Приморском крае, Алтайском крае – в 2,5 раза, 6,2 раза, 2,2 раза и 2,2 раза соответственно. Значительное увеличение консолидированного долга в указанных регионах обусловлено выдачей гарантийных обязательств и привлечением бюджетных кредитов [7].

Республика Мордовия среди регионов России занимает первые позиции по рейтингу сокращения консолидированного долга за 2022 год. Долг региона снизился на 31% относительно предыдущего периода исследования, что обусловлено выделением дотаций из федерального бюджета [12]. За 2022 год отмечается рост консолидированного долга лишь по 29 регионам. Данная тенденция связана с опережающим ростом доходов в других субъектах, где рост долга не прослеживался.

Рассмотрим более подробно формирование доходов регионального бюджета Республики Мордовия (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика региональных доходов Республики Мордовия за 2018-2022 гг., млн р. [6]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Темп роста 2021 г. / 2018 г., %
Доходы, всего	36135,37	41586,99	51945,38	60006,77	77544,69	214,59
Налоговые доходы	23264,42	23793,54	24586,28	29344,53	32868,85	141,28
Неналоговые доходы	462,29	392,9	580,08	676,82	1553,44	336,03
Безвозмездные поступления	12408,66	17400,55	26779,02	29985,41	43122,4	347,52

На основе данных таблицы 3 можно сделать вывод, что наибольшую долю в доходах бюджета Республики Мордовия составляют налоговые доходы и безвозмездные поступления. Оценивая изменения налоговых доходов региона относительно 2018 года, отмечается их рост на 41,3%. Однако, немаловажным показателем в структуре доходов региона являются и безвозмездные поступления, рост которых относительно предыдущего периода составил 43,8%. Неналоговые доходы также заметно выросли по сравнению с предыдущим годом (129,52%), однако их доля по-прежнему является самой низкой среди доходов региона (2%).

Что касается налоговых доходов отметим, что в их структуре наибольшую долю составляют налоги на прибыль (51,3 %), их рост отмечается на протяжении всего исследуемого периода, и к 2022 году показатель вырос на 65,01 % относительно 2018 г. (таблица 4).

Таблица 4 – Состав и структура налоговых доходов республиканского бюджета РМ за 2018-2022 гг., тыс. р. [6]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Налоговые доходы, всего	23264415,9	23793543,2	24586275,8	29344533,3	32868849,4
Налоги на прибыль	10217524,5	10576422,6	11540926,2	14068482,2	16860244,4
Налоги на товары (работы, услуги)	8340057,8	8540443,9	9070695,4	10242277,7	10283473,5
Налоги на совокупный доход	967489,2	1051986,0	1090353,8	1447225,9	1889010,6
Налоги на имущество	3626342,4	3454454,0	2783554,0	3463958,3	3713673,0
Налоги за пользование природными ресурсами	25713,5	22978,1	26548,4	37784,7	57031,2
Государственная пошлина	87373,2	147185,1	74183,3	84736,8	65409,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сбора и иным обязательным платежам	-84,8	73,5	14,6	67,7	7,1

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, занимают второе место по доле в налоговых доходах региона (31,29 %). По данному показателю также отмечается рост на 23,3 %. Отрицательную тенденцию можно отметить по государственным пошлинам, которые снизились на 25,1 %. Задолженность и перерасчёты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам по итогам 2018 года приняли значение -84,8 тыс. р., что связано с процедурами возвратов денежных средств плательщиков.

Таким образом, налоговые доходы Республики Мордовия имели тенденцию к росту, что связано с ростом среднедушевых доходов населения и, как следствие, ростом НДФЛ, вызванного положительными тенденциями потребительского спроса. Кроме того, еще одной причиной роста налоговых доходов можно назвать увеличение количества налогоплательщиков в лице предприниматель, что положительно сказалось на налоге на прибыль [3].

Структура неналоговых доходов регионального бюджета РМ представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Структура неналоговых поступлений республиканского бюджета Республики Мордовия, тыс. р. [6]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Неналоговые доходы	462290,3	392898,4	580081,4	676823,0	1553439,1
Доходы от использования имущества	69698,5	73169,1	89902,2	208677,5	810772,7
Платежи при использовании природных ресурсов	31557,0	59044,4	69826,7	86573,9	86342,0
Доходы от оказания платных услуг	34557,9	30174,1	25815,7	61692,2	78076,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных затрат	31324,8	7264,3	210882,8	32542,1	300370,2
Административные платежи и сборы	297,5	225,8	301,7	254,0	200,6
Штрафы, санкции	293658,3	222403,7	182972,8	286787,9	277816,9
Прочие доходы	1196,3	616,9	379,5	295,4	-139,3

По итогам 2022 года заметно увеличение неналоговых доходов относительно предыдущего года на 129,52% и базисного периода исследования на 236,03 %. Наибольшую долю в объеме неналоговых доходов в 2022 году составили доходы от использования имущества (52,19 %) и штрафы, санкции (17,88 %). Наименьшую долю составляют административные платежи и сборы (0,01 %). В целом в структуре неналоговых доходов рост показателей по сравнению с 2021 годом наблюдается по доходам от использования имущества на 288,53 %, по доходам от оказания платных услуг – на 26,56 %, по доходам от продажи материальных и нематериальных затрат в 9,2 раза.

Итоги 2022 года свидетельствуют о дальнейшем замедлении темпов роста доходов и сохранении тенденции роста расходов, что в совокупности повлияет на снижение совокупного профицита регионов. Следует отметить, что ухудшение экономических условий функционирования территорий может даже привести к дефициту бюджетов регионов, что увеличит список регионов, для которых характерен дефицит бюджета. При этом для финансирования дефицита будут использоваться накопленные за 2022 год остатки средств на счетах. В случае отсутствия или недостатка средств на счетах, регионам может оказать помощь снижение ключевой ставки до уровня 2021 года.

На увеличение долга регионов могут оказать в большей степени бюджетные кредиты [12], однако положение поможет стабилизировать рост налоговых и неналоговых доходов, что обеспечит снижение консолидированного долга регионов и достижение итогового результата на уровне 18,3%.

В целях обеспечения стабильного социально-экономического развития региона и роста доходов регионального бюджета РМ в условиях новых вызовов считаем целесообразно предложить следующее:

- Улучшить администрирование налоговых платежей при одновременной бюджетной поддержке бюджетобразующих отраслей экономики;

- провести анализ информации по проблемным работодателям в целях выявления соответствия реальных денежных потоков фактически выполняемым заказам;

- осуществлять информационное взаимодействие налоговых органов со службами БТИ, что позволит обеспечить эффективность налогового контроля за исполнением уплаты налога на имущество;

- включать парафискальные платежи в состав неналоговых доходов;

- разработать общие методические рекомендации к проведению прогнозных расчетов, а также требования к проведению процесса прогнозирования и составления прогнозов с учетом региональных особенностей бюджетного процесса;

- проводить анализ субъектов по контрактам, финансируемым из бюджета региона, с целью контроля за состоянием данных субъектов;

- совершенствовать нормативно-правовую базу в целях установления экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки предпринимателей;

- ввести платежи за неиспользуемые земельные участки;

- использовать методику рыночной оценки использования недвижимых объектов с целью повышения их доходности;

- формировать реестр государственного имущества, предназначенного для сдачи в аренду или продажи;

- увеличение нормативов отчислений от акцизов на крепкий алкоголь до 100% и обеспечение роста доли распределения от розничных продаж.

Таким образом, исследование текущей экономической ситуации в стране и регионах по части формирования доходов бюджета позволило выявить основные тенденции формирования доходов региональных бюджетов и сформулировать ключевые направления повышения эффективности формирования доходов с целью поддержания финансовой стабильности и увеличения доходной базы региона.

Список использованных источников

1. **Зотиков Н.З.** Налоговое стимулирование развития территорий // Вестник университета. 2022. № 1. С. 89-98.
2. **Круглов В.Н., Воробьева А.С.** Налоговая составляющая как локомотив экономического развития региона (на примере Калужской области) // Региональная и отраслевая экономика. 2022. № 1. С. 18-23.
3. **Мазур Л.В., Монашова А.Э.** Налоговые доходы в условиях пандемии: падение или рост в перспективе? // Управленческое консультирование. 2021. № 8. С. 35-42.
4. **Малис Н.И.** Налоговые доходы региональных бюджетов: проблемы и перспективы // Финансы. 2018. № 1. С. 11-15.
5. **Малкина М.Ю.** Устойчивость бюджетных доходов субъектов РФ и ее источники // Экономика региона. 2021. № 4. С. 1376-1389.
6. Министерство финансов Республики Мордовия [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Мордовия : [Официальный сайт]. 2023. URL: <https://www.minfinrm.ru/budget/> (дата обращения: 24.02.2023).
7. **Осмоловская-Суслина А.Л., Борисова С.Р.** Доходы региональных бюджетов в начале 2022 г.: основные тенденции и факторы риска // Финансовый журнал. 2022. № 6. С. 25-43.
8. **Пугачев А.А.** Взаимосвязь налогообложения с региональной и социальной дифференциацией в России: подход к оценке на основе налоговых индикаторов // Проблемы развития территории. 2023. Т. 27. № 1. С. 76-91.
9. **Семенова Н.Н.** Оценка бюджетной политики России в контексте концепции неоиндустриальной модернизации // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 14 (296). С. 39-48.
10. **Семенова Н.Н., Еремина О.И., Морозова Г.В., Филичкина Ю.Ю.** Повышение эффективности бюджетной политики России в контексте стимулирования экономического роста // Экономика. Налоги. Право. 2019. Т. 12. № 1. С. 47-56.
11. **Хамурадов М.А., Хасанов И.А.** Повышение эффективности управления доходами бюджетов субъектов Российской Федерации // Экономика и бизнес. 2022. № 5. С. 152-154.

FORMATION OF BUDGET REVENUES OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONTEXT OF NEW CHALLENGES

Ryabova Maria Nikolaevna**

Master's student

masharyabowa2-2@mail.ru

**National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia

Abstract:

The article is devoted to the study of the problem of the formation of revenues of regional budgets, taking into account the influence of factors of the external and internal environment. The key trends in the formation of budget revenues of the subjects of the Russian Federation in the context of new challenges are identified. The analysis of the receipt of tax and non-tax revenues, gratuitous receipts to the regional budget of the Republic of Mordovia is carried out. Possible reserves for the growth of revenues of the regional budget of the Republic of Mordovia have been identified.

Keywords:

regionalbudget taxrevenues, revenuebase, non-taxrevenues, gratuitousreceipts