

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ И ВЫПОЛНЕНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Горбунов Илья Александрович*

Магистрант
lgorbunov1999@mail.ru

Юшкин Андрей Владимирович*

Магистрант
andrej.yuschkin@yandex.ru

Киреев Илья Николаевич *

Магистрант
redmax150999@gmail.com

*ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»,
г. Саранск, Россия

Аннотация:

В статье рассмотрен механизм формирования доходов и выполнения расходных обязательств на примере Республики Мордовия. Обозначены проблемы, связанные с исполнением доходной и расходной частей бюджета субъекта в современных условиях. Даны рекомендации по совершенствованию механизма формирования доходов и выполнения расходных обязательств Республики Мордовия.

Ключевые слова:

доходы, налоги, индекс налогового потенциала, расходы, механизм формирования доходов, выполнение расходных обязательств, исполнение доходов и расходов, эффективность, проблемы

УДК 336.14

Для цитирования: Горбунов И.А., Юшкин А.В., Киреев И.Н. Совершенствование механизма формирования доходов и выполнения расходных обязательств Республики Мордовия / И.А. Горбунов, А.В. Юшкин, И.Н. Киреев // Контентус. – 2023. – № 75. – Т.7. – С. 4 – 12.

Механизм формирования доходов и выполнения расходных обязательств субъекта РФ – это система правовых, организационных, экономических и информационных мероприятий, направленных на обеспечение исполнения обязательств по доходам и расходам бюджета

субъекта РФ. Механизм финансирования расходов бюджета субъекта РФ включает в себя процессы формирования доходной части бюджета и расходов, а также учета, контроля и анализа этих процессов.

Для полноценного понимания механизма формирования доходов бюджета субъекта необходимо изучить их классификацию. Стоит отметить, что в научной литературе выделяется широкий спектр классификационных признаков доходов регионального бюджета, но основным из них, по нашему мнению, является форма образования (рисунок 1).

В свою очередь, классификация по механизму финансирования расходов бюджета субъекта РФ включает в себя следующие виды:

- бюджетные кредиты – это форма финансирования, при которой субъект РФ занимает средства у федерального бюджета на определенные цели;

- целевое финансирование – это форма финансирования, при которой средства выделяются на реализацию определенных программ и проектов;

- финансирование из внебюджетных источников – это форма финансирования, при которой средства выделяются из других источников, например, из фондов или средств предприятий;

- использование собственных средств субъекта РФ – это форма финансирования, при которой субъект РФ использует свои собственные средства для реализации программ и проектов.

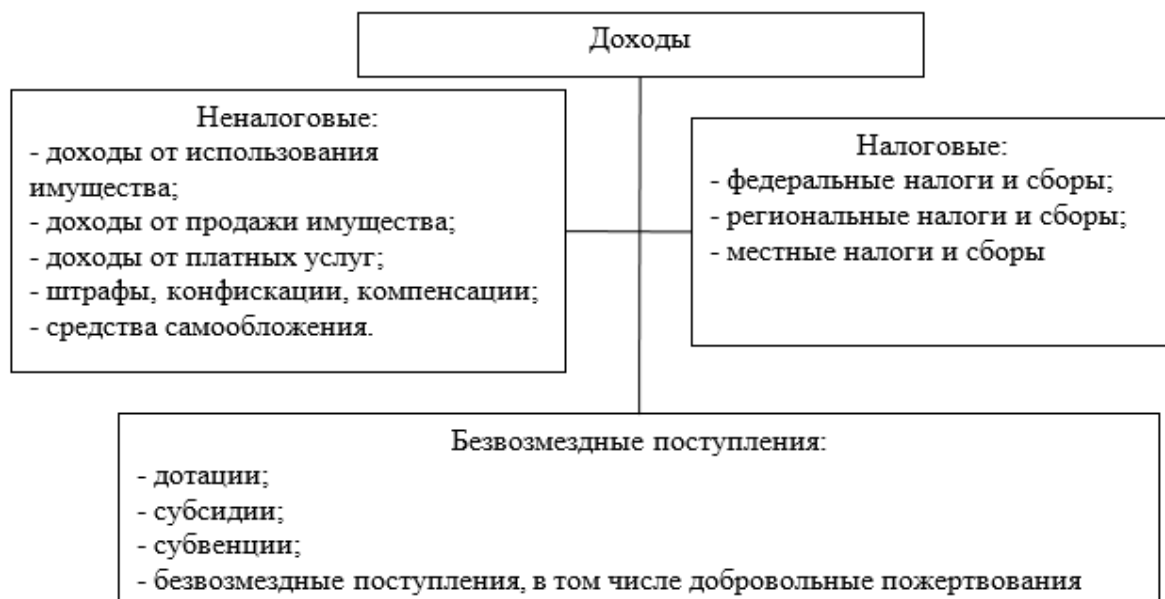


Рисунок 1 – Классификация доходов бюджета в зависимости от формы образования.

Однако, как и во всех регионах России, в Республике Мордовия существуют некоторые проблемы с механизмом исполнения расходов бюджета. Некоторые ученые-исследователи высказывают свое мнение на эту тему. Например, И. Лаврушин отмечает, что «нарушения в исполнении бюджета происходят в основном из-за неэффективной системы контроля за расходованием бюджетных средств и из-за низкой ответственности должностных лиц за нецелевое использование бюджетных средств». Другие исследователи, такие как А. Миронов и В. Полтерович, предлагают более радикальные меры, такие как отмена региональных бюджетов и перевод всех средств на федеральный уровень. Однако, в целом, ученые сходятся в мнении, что необходимо улучшение механизма исполнения расходов и доходов бюджета, а также повышение ответственности за ненадлежащее использование бюджетных средств.

Всем известно, что региональный бюджет выступает ключевым инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы. В связи с этим увеличение доходов бюджета, от которых напрямую зависит развитие культуры, здравоохранения, образования, проведение социальных программ и развитие транспортной и иной инфраструктуры, является одной из первостепенных задач в республике. Для ознакомления и представления общей картины обратим внимание на исполнение доходной и расходной части бюджета, таблица 1.

Таблица 1 – Фактическое исполнение доходной и расходной части республиканского бюджета РМ за 2014-2021 гг. (млрд р.) [7]

Год	Доходы			Расходы		
	Утверждено	Исполн.	% Исполн.	Утверждено	Исполн.	% Исполн.
2014	38,006	35,508	93,4	41,315	40,337	97,6
2015	36,510	33,157	90,8	43,297	39,183	90,5
2016	38,649	36,946	95,6	42,315	40,239	95,1
2017	44,566	34,764	78,0	46,902	44,327	94,5
2018	38,229	36,135	94,5	46,004	42,770	93,0
2019	43,914	41,587	94,7	44,063	40,096	91,0
2020	51,308	51,945	101,2	55,323	50,145	90,6
2021	46,386	60,007	103,6	57,807	56,142	97,1

Согласно представленным данным, по доходам самая высокая доля исполнения – 103,6 % в 2021 году, а самая низкая – 78 % в 2017 году, это было вызвано неточностью определения планового значения, которое было утверждено в 2017 году. Самая низкая доля исполнения расходов – 90,5 % в 2015 году, а самая высокая – 97,6 % в 2014 году. Сравнивая динамику исполнения расходов с доходами, можно отметить, что исполнение

доходов сложнее добиться, чем расходов, об этом нам говорит прямо доля исполнения, выраженная в %, однако 2021 год в исполнение показало обратную связь. Наглядно динамика расходов бюджета изображена на рисунке 2.

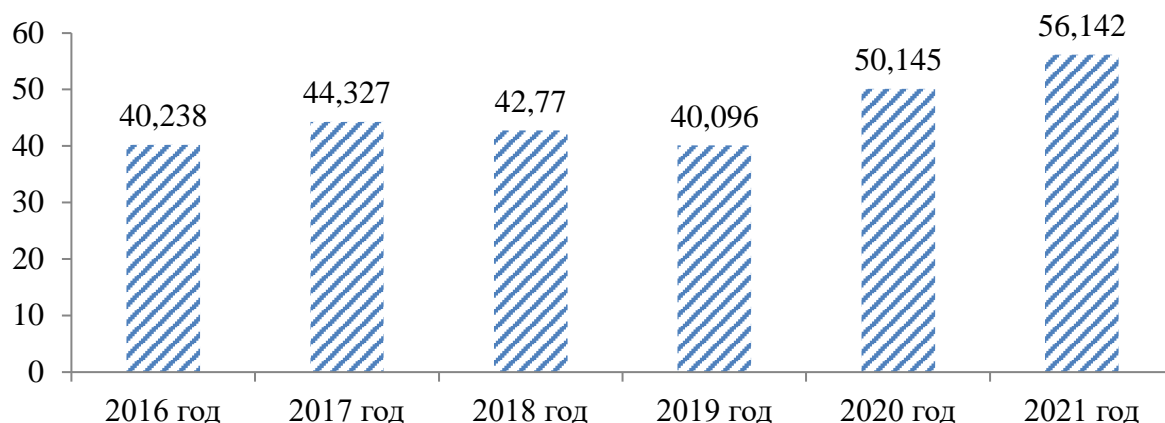


Рисунок 2 – Динамика расходов республиканского бюджета РМ за 2016-2021 гг. (млрд р.)

Можно увидеть, что тенденция складывается «волнообразная», а именно, то увеличение, то снижение. Ввиду высокой значимости собственных доходов бюджета республики и возможности оказывать на их исполнение различными инструментами. Необходимо проанализировать доходную часть регионального бюджета, рассмотрим динамику абсолютных величин доходов Республики Мордовия за период 2017-2021 гг. (рисунок 3).

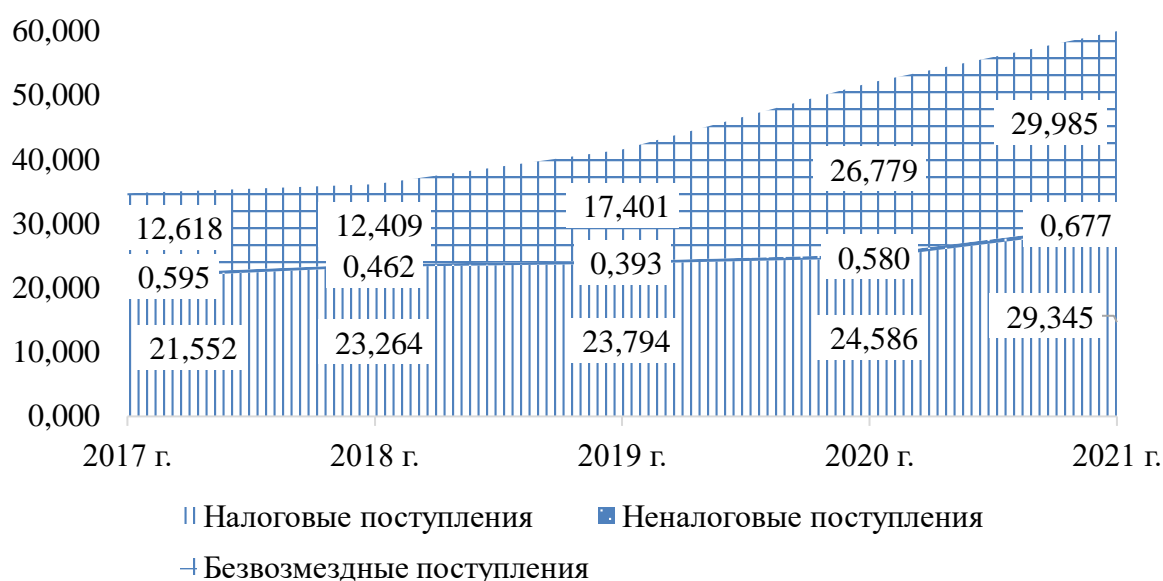


Рисунок 3 – Динамика доходов регионального бюджета Республики Мордовия за 2017-2021 гг., млрд р

Анализируя представленные данные можно сделать вывод, что доходы бюджета субъекта показывают устойчивую тенденцию к увеличению, так рост составил 25,242 млрд р. или 72,6 % в 2021 г. относительно 2017 г. Наибольший удельный вес в 2017 г. имели налоговые поступления и составляли 21,551 млрд р. в 2021 г. данный показатель вырос на 36,2 % и составил 29,344 млрд р., что в свою очередь указывает на эффективную деятельность по использованию налоговых инструментов в регионе.

Безвозмездные поступления показали прирост на 17,367 млрд р. за исследуемый период, что в большей степени связано с ростом финансовой поддержки региона федеральным центром на первоочередные расходы и ввиду увеличившихся межбюджетных трансферт региону в связи с эпидемией COVID-19.

Неналоговые доходы республики за исследуемый период выросли на 13,8 %, с 0,594 млрд р. в 2017 году до 0,676 млрд р. в 2021 г., что не оказало существенного влияния на доходы ввиду незначительного удельного веса данного показателя.

Ввиду высокой значимости налоговых доходов бюджета Республики Мордовия проведем расчет индекса налогового потенциала республики в соответствии с методикой Министерства финансов Российской Федерации и сравним его со значениями регионов ПФО. Данный показатель рассчитывается для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности регионов Российской Федерации, индекс является относительной величиной (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценки налоговых поступлений бюджета субъекта Российской Федерации, рассчитываемой с учетом уровня развития и структуры налоговой базы субъекта Российской Федерации.

По индексу налогового потенциала в ПФО Республика Мордовия в период 2016 и 2017 гг. занимала 8-е и 7-е место соответственно, это говорит о том, что регион характеризуется довольно низкой относительной оценкой налоговых доходов республиканского бюджета. В период 2018-2022 гг. Мордовия спустилась на 9-е место, на это в большей степени оказало влияние снижение уровня налоговой дисциплины в части сокрытия налогов или неполной их оплаты. Так, по различным оценкам в последние годы доля теневой экономики варьируется от 25 % до 40 % ВВП. Не менее важным фактором стало ухудшение социально-экономического положения республики. Стоит отметить, что индекс налогового потенциала республики ниже среднего значения по ПФО, наибольшим драйвером которого являются такие регионы, как Республика Татарстан, в бюджете которой большую значимость показывает налог на прибыль: за 2021 год он поступил в сумме 111,1 млрд р. Это было обеспечено предприятиями отрасли «Нефтедобыча, газ и их обслуживание». Кроме

того, Пермский край, большая часть доходов которого сформирована за счет поступлений от акцизов (удельный вес 44,2 % в общем объеме доходов), и Самарская область.

В ходе исследования удалось установить, что на современном этапе сохраняется сильная зависимость республиканского бюджета РМ от федерального бюджета. Несмотря на некоторую динамику улучшения, значимую часть доходов в отчетном периоде продолжают составлять безвозмездные поступления в виде субсидий, субвенций и дотаций. Данное обстоятельство связано с различными факторами, как внешнего (не продуманная организация межбюджетных отношений, отсутствие прямых стимулов для развития, несовершенное организационно-правовое обеспечение межбюджетных отношений, отсутствие единой системы индикаторов эффективности систем бюджетирования регионов и муниципалитетов), так и внутреннего характера (низкий экономический рейтинг региона, сокрытие доходов и уклонение от уплаты налогов, низкий процент исполнимости запланированных показателей по доходам), влияющие на формирование бюджетных отношений.

Ввиду того, что наибольший объем поступлений в республиканский бюджет за исследуемый период приходится именно на налоговые доходы, рассмотрим пути их укрепления. Так, на рисунке 4 отразим мероприятия по укреплению доходной части бюджета Республики Мордовия.

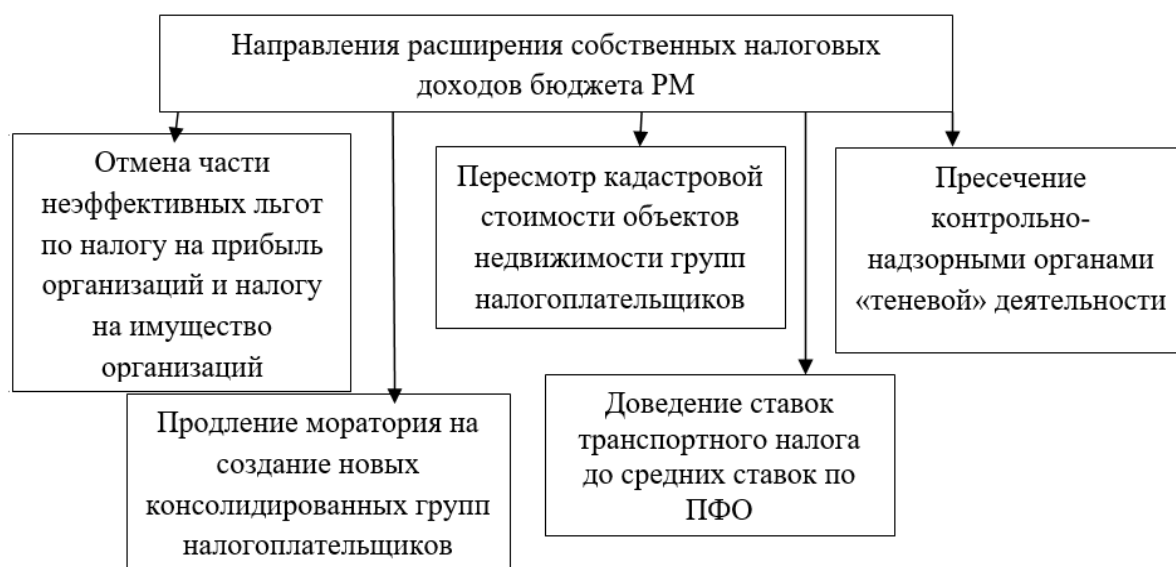


Рисунок 4 – Меры по повышению налоговых поступлений в бюджет РМ

Бюджетное законодательство регламентирует не только процессы формирования и порядок распределения бюджетных средств в рамках бюджетной системы страны, но и механизм расходования полученных средств в границах бюджетного сектора экономики [9].

Важными направлениями совершенствования бюджетного законодательства является разработка и принятие нормативных актов, по процедуре контроля за исполнением [10]. Необходимо отметить, что действия по совершенствованию организации исполнения регионального бюджета по расходам должны включать в себя ужесточение контроля за рациональностью и эффективностью расходных обязательств региональных бюджетов, в том числе посредством усиления общественного контроля за статьями расходов [8, 12].

В целях совершенствования механизма финансирования расходов регионального бюджета, следует реализовать комплекс мероприятий:

Во-первых, развитие и автоматизация системы бюджетного планирования; расширение прав ответственных исполнителей государственных (муниципальных) программ в распределении общего объема бюджетных ассигнований по подпрограммам; формирование общих подходов к увязке государственных программ субъектов РФ с соответствующими государственными программами РФ.

Во-вторых, необходимо дальнейшее развитие инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, через своевременную и качественную подготовку проекта закона Республики Мордовия о республиканском бюджете; обеспечение исполнения республиканского и консолидированного бюджета Республики Мордовия; активную разработку и внедрение системы анализа эффективности бюджетных расходов; дальнейшее развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» [2].

Таким образом, предложенные направления укрепления налоговых доходов бюджета Республики Мордовия, должны поспособствовать социально-экономическому развитию региона, повышению устойчивости субъектов экономической деятельности, а также сократить финансовую зависимость региона от федерального центра.

В свою очередь, реализация мер по созданию нормативно-правовой базы, позволяющей оценивать и контролировать исполнение государственных расходов регионального бюджета, а также осуществление комплекса мероприятий по совершенствованию механизма финансирования расходов регионального бюджета позволит во многом оптимизировать исполнение расходов регионального бюджета Республики Мордовия и оптимизировать механизм формирования доходов. Также не стоит забывать, что совершенствование исполнения регионального бюджета – это одно из основных направлений деятельности Федерального казначейства, которое вносит всё больше изменений в механизм исполнения расходной части, делая его более эффективным.

Список использованных источников

1. **Артемяева С.С.** Налоговая конкурентоспособность регионов // Актуальные вопросы развития инновационной экономики : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Великий Новгород, 2019. – С. 29-33.
2. **Бусалова С.Г., Филичкина Ю.Ю.** Исследование расходной части бюджета Республики Мордовия // УЭКС. 2015. №10 (82). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-rashodnoy-chasti-byudzheta-respubliki-mordoviya> (дата обращения: 07.04.2023).
3. **Горбунов И.А.** Анализ налоговых доходов консолидированного бюджета региона в условиях санкций // Контентус. 2022. № 12. С. 34-42.
4. **Горбунов И.А.** Анализ эффективности налоговой политики Республики Мордовия // Контентус. 2021. № 5. С. 34-42.
5. **Липчиу В.Н.** Динамика и структура распределения федеральных налогов по уровням бюджетной системы РФ // Вестник Академии знаний. 2021. №1 (42). С. 328-336. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45746127> (дата обращения: 07.04.2023).
6. **Малис Н.И.** Совершенствование налоговой политики на региональном уровне: основные направления // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2021. № 1 (41). С. 51-60. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_32476475_72310006.pdf (дата обращения: 07.04.2023)
7. Официальный сайт Министерство финансов Республики Мордовия : сайт. Саранск, 2013. URL: <https://www.minfinrm.ru> (дата обращения: 07.04.2023).
8. **Сергиенко Н. С.** Роль казначейства России в повышении эффективности бюджетных расходов // Инновационное развитие российской экономики : Материалы X Международной научно-практической конференции: в 5 томах. 2017. С. 305-308. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32370670> (дата обращения: 07.04.2023).
9. **Сидорова Е. Н., Татаркин Д. А.** Оптимизация финансовых потоков регионов как фактор повышения их безопасности // Экономика региона. 2022. № 2 (30). С. 94-105. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17774172> (дата обращения: 07.04.2023).
10. **Смородина Е., Преснова А.** Проблемы формирования и исполнения расходов местного бюджета // Norwegian Journal of Development of the International Science. 2021. № 75-1. С. 36-41. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47403378> (дата обращения: 07.04.2023).
11. **Юшкин А.В.** Анализ бюджетного финансирования экономики и социальной сферы в России // Контентус. 2022. № 5. С. 34-42.
12. **Юшкин А.В., Бусалова С.Г.** Оценка эффективности бюджетных расходов регионального бюджета Республики Мордовия // Современные тренды развития общественных, корпоративных и личных финансов : Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции, Новосибирск, 23 декабря 2021 года / Под научной редакцией Н.В. Фадейкиной. Новосибирск: Новосибирский государственный университет экономики и управления "НИНХ", 2022. С. 70-76. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48654309> (дата обращения: 07.04.2023).

IMPROVING THE MECHANISM OF INCOME GENERATION AND FULFILLMENT OF EXPENDITURE OBLIGATIONS OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Gorbunov Ilya Alexandrovich**

Master's student

lgorbunov1999@mail.ru

Yushkin Andrey Vladimirovich**

Master's student

andrej.yuschkin@yandex.ru

Kireev Ilya Nikolaevich**

Master's student

redmax150999@gmail.com

**National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia

Abstract:

The article considers the mechanism of income generation and fulfillment of expenditure obligations on the example of the Republic of Mordovia. The problems associated with the execution of the revenue and expenditure parts of the subject's budget in modern conditions are outlined. Recommendations are given to improve the mechanism of income generation and fulfillment of expenditure obligations of the Republic of Mordovia.

Keywords:

income, taxes, tax potential index, expenses, income generation mechanism, fulfillment of expenditure obligations, fulfillment of income and expenses, efficiency, problems