

# БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)

**Хасянова Евгения Юрьевна \***

студент

Ev.hasyanova@yandex.ru

**Рыбакова Светлана Геннадьевна \***

студент

sveta.rybakova2024@icloud.com

**Научный руководитель: Ермакова Эка Ревазиевна \***

К. э. н., доцент

eka-tsulaya@yandex.ru

\* ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск, Россия

## **Аннотация:**

В статье рассмотрены торические аспекты бюджетно-налоговой политики. Сгруппированы основные показатели для оценки проводимой бюджетно-налоговой политики в регионе. В частности, проведен анализ данных федеральной службы государственной статистики, отражающий наличие проблем в диагностируемой сфере. Предложены меры, способствующие минимизации выявленных реальных и потенциальных угроз.

**Ключевые слова:** бюджетно-налоговая политика, экономическая безопасность региона, индикаторы экономической безопасности, сбалансированность бюджета, бюджетная автономия, государственный долг.

---

**УДК** 336.02

**DOI:** 10.24411/2658-6932-2024-02-12-18

**Для цитирования:** Хасянова Е. Ю., Рыбакова С. Г. Бюджетно-налоговая политики как инструмент обеспечения налоговой безопасности региона (на примере Республики Мордовия) / Е. Ю. Хасянова, С. Г. Рыбакова // Контентус. – 2024. – №2. – С. 12 – 18.

---

---

Бюджетно-налоговая политика является важной составной частью финансовой системы страны и ее регионов. От того насколько успешно реализуется выбранная политика в государстве зависит устойчивость экономики, ее рост и переход на современные методы управления. Помимо этого, бюджетно-налоговая политика играет важную роль в обеспечении экономической безопасности. В-первую очередь, она является инструментом решения стратегических социально-экономических задач, кроме этого, обеспечивает инновационное развитие при сохранении бюджетной системы.

Республика Мордовия является регионом с преобладающей долей в бюджете дотаций, несбалансированной структурой доходов и расходов, большой величиной государственного долга по отношению к ВРП. Перечисленные проблемы оказывают негативное влияние на экономическую безопасность региона. В данных условиях достаточно остро встает проблема разработки новой бюджетно-налоговой политики, которая будет направлена на активный экономический рост, а также обеспечение интересов региона и страны в финансовой и других отраслях.

Аспектами бюджетно-налоговой безопасности региона занимались такие ведущие ученые, как: Л. И. Абалкин [1], Л. В. Афанасьева [2], А. А. Одинцов [8], В. К. Сенчагов [11], А. И. Татаркин [9] и др. Ученые описывали теоретико-методологические аспекты бюджетно-налоговой и экономической безопасности, а также индикаторы для оценки исследуемой проблемы.

Бюджетно-налоговая политика заключается в аккумулировании средств в бюджетной системе для финансирования государственных расходов, направляемых на обеспечение безопасности государства [11]. При этом, бюджетно-налоговая политика выполняет ряд функций: фискальная (основная функция, направленная на образование доходной части бюджета), стимулирующая (налоги, как инструмент стимулирования и регулирования производства). Важно отметить, что бюджетно-налоговая безопасность является неотъемлемой составляющей экономической безопасности региона, которая во многом зависит от бюджетно-налоговой политики.

Реализации бюджетно-налоговой политики способствуют нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы формирования эффективной политики и отвечающие национальным интересам РФ и регионов. На федеральном уровне есть ряд документов, регулирующих региональную бюджетно-налоговую политику. К ним

---

относятся: Конституция РФ [4], Бюджетный кодекс [3], Налоговый кодекс [5], Стратегия национальной безопасности РФ [6], Стратегия экономической безопасности РФ [7]. Так, в ст. 57 Конституции указано, что «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» [4]. Более детальное представление о формировании и реализации бюджетно-налоговой политики дают Бюджетный и Налоговый кодексы. В перечисленных ранее Стратегиях вопросы бюджетно-налоговой безопасности рассмотрены удаленно и характеризуют сферы влияния реализуемой политики.

При проведении диагностики экономической безопасности подразумевается применение большого количества методов. Однако, наиболее распространенным является индикативный анализ. Суть метода состоит в сравнении пороговых и фактических значений индикаторов.

На основе изученных системы диагностики бюджетно-налоговой сферы, нами сформирована авторская индикативная система, представленная в таблице 1, позволяющая провести исследование региона.

**Таблица 1** – Индикаторы, необходимые для оценки бюджетно-налоговой политики региона

<b>Наименование индикатора</b>	<b>Направление ограничения</b>	<b>Пороговое значение</b>
Коэффициент бюджетной независимости (автономии)	Не менее	0,8
Коэффициент характеризующий уровень налоговых доходов	Не менее	0,6-0,8
Дефицит бюджета субъекта, в % к налоговым и неналоговым доходам	Не более	15
Дефицит бюджета, % к ВРП	Не более	3
Коэффициент общей сбалансированности	Не менее	1
Объем расходов на обслуживание государственного долга, в % к общему объему расходов	Не более	5
Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым поступлениям, %	Не более	100

Опираясь на выбранные нами индикаторы, произведем оценку бюджетно-налоговой политики Республики Мордовия (таблица 2).

**Таблица 2** – Динамика данных, необходимая для оценки бюджетно-налоговой политики Республики Мордовия [10]

Наименование индикатора	Пороговое значение	2018	2019	2020	2021	2022
Коэффициент бюджетной независимости (автономии)	$\geq 0,8$	0,66	0,58	0,48	0,50	0,44
Коэффициент характеризующий уровень налоговых доходов	$\geq 0,6-0,8$	0,64	0,57	0,47	0,49	0,42
Дефицит бюджета субъекта, в % к налоговым и неналоговым доходам	$\leq 15$	27,96	–	–	–	–
Дефицит бюджета, % к ВРП	$\leq 3$	2,7	–	–	–	–
Коэффициент общей сбалансированности	$\geq 1$	0,87	1,06	1,07	1,12	1,25
Объем расходов на обслуживание государственного долга, в % к общему объему расходов	$\leq 5$	4,10	4,83	4,49	2,45	1,37
Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым поступлениям, %	$\leq 100$	236,94	211,23	195,16	165,89	98,20

Анализ таблицы 2 позволяет сделать вывод о том, что большая часть показателей находится ниже порогового значения. Наличие угроз в данной сфере имеет отрицательное влияние на обеспечение финансовой и экономической безопасности как региона, так и всей России. Рассмотрим динамику каждого показателя отдельно:

1. Коэффициент бюджетной независимости на протяжении всего рассматриваемого периода был ниже порогового значения и составил в 2022 году 0,44, что на 0,2 ниже уровня 2017 года. Отрицательная динамика данного показателя свидетельствует о том, что только 44% доходов республиканского бюджета формируются за счет собственных налоговых и неналоговых доходов.

2. Коэффициент характеризующий уровень налоговых доходов в 2022 году, составил 0,42, что означает снижение на 0,2 по сравнению с

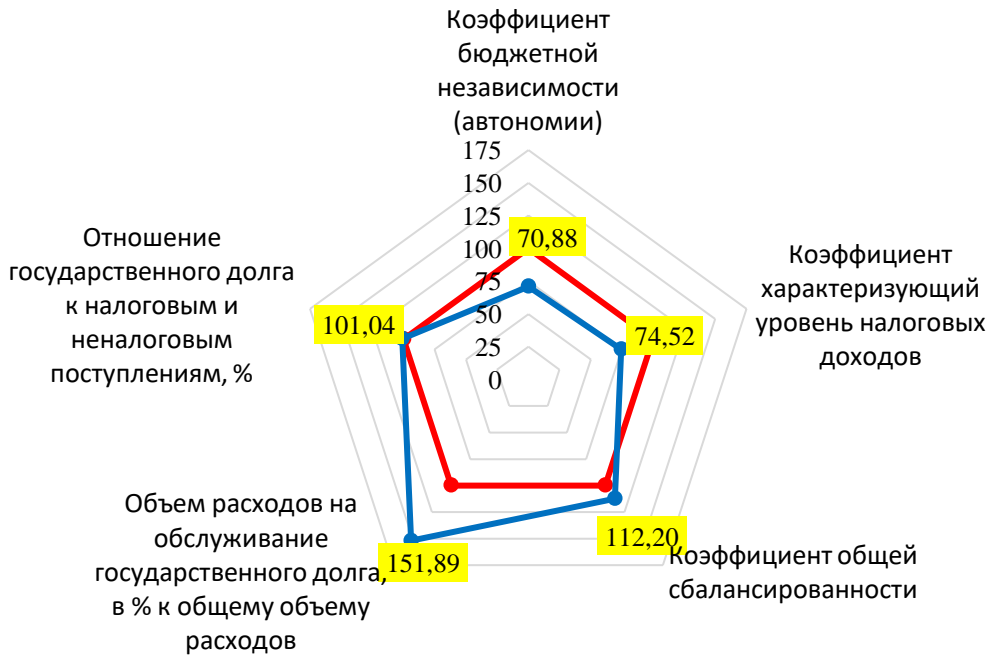
2017 годом. Весь период исследования республиканский бюджет Республики Мордовия характеризовался высокой зависимостью от федерального бюджета, что подтверждается низким удельным весом собственных доходов в его структуре.

3. Данные по таким показателям, как «Дефицит бюджета субъекта, в % к налоговым и неналоговым доходам» и «Дефицит бюджета, % к ВРП» представлены только за один год (2018), так как в остальные года доходы бюджета превышали его расходы и бюджет был профициты. Важно отметить, что в 2018 году первый показатель имеет значения превышающее пороговое практически в 2 раза, что говорит о недостатке собственных средств для покрытия дефицита бюджета.

4. Коэффициент общей сбалансированности отражает соотношение доходов и расходов республиканского бюджета региона. В соответствии с бюджетным кодексом данный индикатор должен принимать значение, равное 1. Анализ таблицы 2 позволяет сделать вывод, что с 2019 по 2022 гг. доходы республиканского бюджета превышали его расходы, что свидетельствует о наличии финансовых ресурсов, необходимых для развития территории региона.

5. Рассмотрим показатели, характеризующие государственный долг Республики Мордовия («Объем расходов на обслуживание государственного долга, в % к общему объему расходов», «Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым поступлениям, %»). Если анализировать динамику первого показателя, то за весь рассматриваемые период его значения не превышали пороговое и с 2018 по 2022 г. сократились на 2,37. Значения второго показателя превышали пороговое более чем в 2 раза. Но в 2022 г. мы наблюдаем положительное значение данного индикатора.

Для того, чтобы наглядно сравнить пороговые значения индикаторов экономической безопасности в бюджетно-налоговой сфере воспользуемся «зонной теорией» и построим на основе ее результатов лепестковую диаграмму для Республики Мордовия за 2022 г. Это позволит нам выявить реальные и потенциальные угрозы экономической безопасности региона (рисунок 1).



**Рисунок 1** – Оценка остроты кризисной ситуации в бюджетно-налоговой сфере Республики Мордовия за 2022 г.

По данным рисунка 1 мы видим, что в 2022 г. в зону «стабильности» попадает три индикатора: «Объем расходов на обслуживание государственного долга, в % к общему объему расходов», «Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым поступлениям, %» и «Коэффициент общей сбалансированности». Это свидетельствует о том, что объем расходов на обслуживание государственного долга остается небольшим относительно общего объема расходов, что говорит о финансовой устойчивости и способности региона выплачивать долговые обязательства. Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым поступлениям находится на достаточно низком уровне по сравнению с 2017 г., что также указывает на финансовую устойчивость и способность Республики Мордовия генерировать достаточные доходы для покрытия долговых обязательств. Коэффициент общей сбалансированности находится на уровне, гарантирующем стабильность и устойчивость экономического роста и развития.

Два других показателя («Коэффициент бюджетной независимости (автономии)» и «Коэффициент характеризующий уровень налоговых доходов») находятся в зоне «значительного риска». Это говорит о том, что Республика Мордовия является дотационным регионом и доля собственных средств в бюджете ниже, чем привлеченных. Такая ситуация может привести к проблемам в финансировании социально-экономических программ и проектов в регионе. Низкий уровень налоговых доходов также может свидетельствовать о недостаточной развитости предпринимательства и инвестиций в регионе. Это может затруднять экономическое развитие и повышение уровня жизни населения. При такой ситуации регион может также зависеть от федерального бюджета и дотаций из других регионов. Однако, с учетом этих факторов, могут быть предприняты меры для улучшения финансового положения региона, такие как привлечение инвестиций, развитие местного предпринимательства и повышение налоговых доходов.

Таким образом, бюджетно-налоговая политика должна обеспечивать устойчивость финансовой системы, поддерживать уровень экономического роста территории, гарантировать социальную справедливость, а также регулировать спрос и инфляцию. Для проведения диагностики мы изучили различные подходы и сгруппировали индикаторы для оценки остроты кризисной ситуации в Республике Мордовия. Результаты показали, что в безрисковой зоне в 2022 году находится несколько индикаторов: «Объем расходов на обслуживание государственного долга, в % к общему объему расходов», «Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым поступлениям, %» и «Коэффициент общей сбалансированности». Такое положение имеет положительное влияние на бюджет Мордовии. Однако, необходимо обратить внимание на долю собственных средств, которая недостаточна для экономической безопасности. Для улучшения ситуации можно предложить ряд мер: повышение инвестиционной привлекательности региона, борьба с недоимками по налогам и сборам, развитие малого бизнеса, снижение административных барьеров, увеличение применения специальных налоговых режимов. Также можно организовать реализацию мероприятий, увеличивающих доходную базу. Например, совершенствование налоговых льгот и отмена неэффективных. Перечисленные предложения помогут региону улучшить проводимую бюджетно-налоговую политику и обеспечить необходимый уровень экономической безопасности.

## Список использованных источников

1. **Абалкин Л.И.** Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики, 1994, №12, С. 4-12.
  2. **Афанасьева Л.В.** Теоретические вопросы формирования бюджетно-налоговой безопасности // Вопросы экономической теории. Макроэкономика. 2015. №4. С. 76-79.
  3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой 17.07.1998 года ; одобрен Советом Федерации 17.07.1998 года [Электронный ресурс] URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/).
  4. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс] URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
  5. Налоговый кодекс Российской Федерации : принят Государственной Думой 16.07.1998 года; одобрен Советом Федерации 17.07.1998 года [Электронный ресурс] URL : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)
  6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 02.07.2021 №400. [Электронный ресурс] URL : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/)
  7. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 13.05.2017 №208. [Электронный ресурс] URL : <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/>
  8. **Одинцов А. А., Шумаев В. А.** Экономическая безопасность: понятие и определение // Наука среди нас. 2018. №4(8). С. 515-519.
  9. **Татаркин А. И., Татаркин Д. А.** Российский налогово-бюджетный федерализм в условиях экономической нестабильности // Федерализм. 2016. №3(83). С. 9-26.
  10. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия [Электронный ресурс] URL: <http://mrd.gks.ru>
  11. Экономическая безопасность России. Общий курс : учебник / под ред. В. К. Сенчагова. — 6-е изд. - Москва : Лаборатория знаний, 2020. 818 с.
-



# **FISCAL POLICY AS A TOOL TO ENSURE TAX SECURITY OF THE REGION (ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA)**

**Khasyanova Evgeniya Yuryevna\*\***

student

Ev.hasyanova@yandex.ru

**Rybakova Svetlana Gennadyevna\*\***

student

sveta.rybakova2024@icloud.com

**Scientific supervisor: Ermakova Eka Revazievna \***

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

eka-tsulaya@yandex.ru

\*\* National Research Mordovia State University,  
Saransk, Russia

## **Abstract:**

The article discusses the toric aspects of fiscal policy. The main indicators for assessing the ongoing fiscal policy in the region are grouped. In particular, the data of the Federal State Statistics Service was analyzed, reflecting the presence of problems in the diagnosed area. Measures are proposed to minimize the identified real and potential threats.

## **Keywords:**

fiscal policy, economic security of the region, indicators of economic security, budget balance, budget autonomy, public debt.