

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В БЕЛАРУСИ

Зуев О. Е *

Аспирант

sura75_2010@mail.ru

* ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева», г. Саранск, Россия

Аннотация:

В статье изучаются основы становления института парламентаризма в Республике Беларусь. Автор анализирует структуру парламента страны после обретения белорусским государством независимости. В основном фокусе рассмотрения особенности парламентаризма, среди которых доминирование в парламенте беспартийных кандидатов вместо представителей политических партий (до выборов 2024 года).

Ключевые слова: Республика Беларусь, партия, беспартийные кандидаты, парламентаризм.

УДК 324

DOI: 10.24411/2658-6932-2024-04-3-10

Для цитирования: Зуев О. Е. Особенности становления парламентаризма в Беларуси / О. Е. Зуев // Контентус. – 2024. – №4. – С. 3 – 10.

Политическая система современного демократического государства невозможна без множества партий, их конкуренции и представленности в законодательном органе страны. Политические партии являются своего рода связующим звеном, которое представляет собой механизм взаимодействия власти и гражданского общества. Именно парламентарии представляют интересы населения на государственном уровне, а их запросы являются обязательными для исполнения в большинстве государств мира. Политические партии в указанном контексте играют существенную роль в политической

системе, поскольку представляют в парламенте интересы разных слоев населения.

Парламентаризм в процессе становления и развития в разных государствах имеет свою собственную специфику. Так, в ряде государств есть только одна партия, остальные являются нелегальными, преследуются государственными структурами, как представляющие угрозу государственному строю. В других государствах есть двухпартийная и многопартийная система, которая представляет собой конкуренцию партий в борьбе за властные отношения.

В рамках партийной деятельности, каждая из партий в государстве, которая действует легально и открыто, одной из основных своих задач ставит достижения власти. Указанная цель реализуется за счет участия в парламентских выборах, по результатам которых формируется парламент, т.е. законодательная ветвь страны. Принято считать, что именно борьба за власть представляет основой для деятельности партии, основой ее появления и функционирования в политическом пространстве страны. Политическая партия преследует четкие цели, поскольку изначально ориентирована на борьбу за власть.

История современного парламентаризма и партийной системы в Белоруссии ведет свое начало с середины 90-х годов прошлого столетия. Началом принято считать 1996 год. Именно в это время было организовано и проведено всенародное голосование, по итогам которого внесли изменения в основной закон страны. Так, в частности, изменения коснулись законодательной власти, которая обрела новый формат. Парламент страны стал называться Национальное собрание Республики Беларусь (две палаты: Совет Республики и Палата представителей).

Поправки в Конституцию страны способствовали включению Беларуси в общемировые процессы по созданию парламентаризма на конкурентных началах. Был дан старт новой странице белорусской парламентской системе. В существенной степени принятие поправок способствовало демократизации процесса выборов и формированию многопартийности [2, с. 4].

На законодательном уровне были прописаны основные требования к депутатам Палаты представителей. В частности, была установлена система мажоритарного избирательного процесса, сущность которого заключается в победе кандидата, который набрал большинство голосов. В Палату представителей избираются 110 депутатов. В качестве критериев для баллотирования в кандидаты выделяется возрастной ценз – кандидату должно быть на момент выдвижения своей кандидатуры 21 год, а также гражданский ценз – гражданин Республики Беларусь.

Совет Республики представляет собой палату, которая ориентирована в первую очередь на отстаивание интересов регионов, входящих в состав Белоруссии. В составе Совета Республики 64 сенатора, которые представляют интересы каждой области страны, а также столицы государства – г. Минск. Членом Совета Республики может быть любой гражданин страны, который достиг возраста тридцати лет, а также проживающий в регионе, от которого баллотируется, не менее пяти лет. Данное правило распространяется не только на кандидатов от областей страны, но и на представителей от г. Минск.

Большинство партий Республики Беларусь имеют проправительственный характер. К данной группе партий можно отнести Коммунистическую партию Беларуси, Белорусскую аграрную партию, Либерально-демократическую партию и др.

Представители оппозиции представлены сторонниками таких партий, как Белорусская партия «Зеленые», демократическая партия Народного Согласия и др.

Отличительной чертой белорусского парламентаризма является то обстоятельство, что большинство партий (как провластных, так и оппозиционных сил) выступают за формирование в стране основ рыночной экономики с социальной направленностью. Защищенность населения со стороны государства воспринимается как объективный постулат, на котором строят свои программы партии страны. Данное обстоятельство позволяет формировать политический вес за счет выделения национальной самобытности и вовлечения в мировую экономику. Указанный симбиоз воспринимается в качестве основного направления политического воздействия, поскольку традиционно позитивно воспринимается со стороны электората. Именно избиратели определяют состав Палаты представителей, поэтому социальная и рыночная повестка в политической борьбе является доминирующим вектором взаимодействия с электоратом [2, с. 5].

В процессе развития системы политического участия парламентаризм современной Республики Беларусь отличается своими специфическими чертами, которые формируют проблемные моменты в деятельности политических партий:

1) партии с невысоким количественным составом. Самой большой по численности является партия «Белая Русь». Она насчитывает порядка 180 тысяч членов [1]. Остальные партии являются малочисленными с постоянными членами, численность которых варьируется в диапазоне от двух-трех до двадцати-тридцати тысяч человек. Данное обстоятельство является существенной характеристикой, поскольку показывает процесс становления партийной системы в государстве. Будучи молодым

государством, Республика Беларусь находится на пути формирования партий с высоким политическим весом среди избирателей;

2) партии и их деятельность не оказывают доминирующего (существенного, основного) влияния на политические процессы в стране. В государстве четко сформирована вертикаль власти с сильным и опытным Президентом Беларуси – А.Г. Лукашенко. Именно он задает направления внутренней политики и внешнего вектора взаимодействия государства, а политические партии, депутаты парламента являются в большей степени исполнителями, законодателями, которые в привычном и спокойном ритме принимают необходимые для страны законы;

3) существенной проблемой является идеологическая не проработанность партийных программ. Идеологическое наполнение традиционно воспринимается, как существенный показатель политической зрелости партии. В рассматриваемом государстве в программах партий нет четкого видения социальных процессов, экономических задач, направлений духовно-нравственного развития отдельных категорий граждан. Отсутствие партийной идеологии способствует унифицированному характеру вопросов, которые из года в год поднимают политические партии перед выборами в парламент. Данное обстоятельство свидетельствует о размытости идеологического наполнения программ, которые поднимают общие вопросы, теряя собственные специфические направления социального развития, воздействия на избирателей, электорат. Размытость идей является характерной чертой партий страны, что формирует сложности в выборе у избирателей;

4) программы политических партий практически не учитывают реалий современного времени, мало изменились за последнее десятилетие. Это обусловлено тем, что партии не являются главными инициаторами информационного взаимодействия с населением, не формируют политическую повестку дня. Оппозиционные силы также представляют собой разрозненные партийные силы, которые сложно консолидируются;

5) определенной проблемой парламентаризма является отсутствие среди лидеров политических партий сильного, харизматического человека, который своими словами или действиями мог мобилизовать население на улучшения в стране. У большинства партий отсутствует установка на то, чтобы сформировать запрос на ответственное отношение за преобразования, изменение дел в стране. Популяризация партийной деятельности подразумевает использование СМИ, как инструмента вовлечения в свои ряды новых сторонников,

однако в Республике Беларусь данная деятельность практически не ведется.

Следствием подобных процессов было то обстоятельство, что в парламент страны (Палату представителей) избирается не более двух десятков кандидатов от партий, остальные – беспартийные кандидаты. Данная особенность подчеркивает во многом формальный статус для политических партий в стране, которые не формируют партийное большинство в парламенте. Основная особенность парламентаризма в Беларуси с 1996 по 2024 год было доминирование в политической системе законодательной власти депутатов без партийной принадлежности. Многие из них традиционно популярны у населения в силу различных причин (известные представители эстрады, спорта, культуры, промышленники и т.д.).

Следует отметить, что основным ньюсмейкером страны продолжает оставаться глава государства. А.Г. Лукашенко формирует основные векторы развития, поэтому население склонно проявлять большее доверие ему, чем лидерам политических партий. После событий 2020 года формируется Белорусская демократическая оппозиция. Следует отметить нежелание населения поддерживать представителя оппозиции С.Г. Тихановскую, а также массовые акции в поддержку действующего президента А.Г. Лукашенко.

В 2024 году состоялись очередные выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. Белорусская демократическая оппозиция проводила информационную работу в направлении бойкотирования выборов, либо голосования «против всех». За год до выборов, в законодательство были внесены существенные изменения, которые касались отмены минимального порога явки избирателей, а также запрета на фото фиксацию бюллетеня с выбранным кандидатом. Помимо этого, были закрыты участки для голосования за пределами Республики Беларусь, а также введено дополнительное требование об отсутствии иностранного гражданства или вида на жительство у кандидатов в депутаты. Указанные преобразования стали ответом представителей власти на действия оппозиционных сил, которые в 2020 году существенным образом нацелились на расшатывание позиций действующей власти.

Следующим шагом по укреплению власти стало формирование в 2023 году пропрезидентской партии «Белая Русь». До ее появления самой крупной была Либерально-демократическая партия с численностью 47 тысяч членов. На начало 2024 года численность партии составляет 180 тысяч членов [1]. Партия была создана на средства государственного бюджета и активно выступает в поддержку действующего Президента Белоруссии – А.Г. Лукашенко.

На выборах 2024 года впервые в новейшей истории Беларуси представители политической партии («Белая Русь») получили больше депутатских мандатов (51 мандат), чем беспартийные (40 мандатов) [4]. Если сравнивать результаты 2024 года и 2019 года, то следует отметить, что на прошлых выборах (2019 г.) беспартийные кандидаты получили 89 мандатов [3].

Таким образом, современное состояние парламентаризма в Республике Беларусь можно охарактеризовать в аспекте становления и развития. Сильная исполнительная власть в лице главы государства – А.Г. Лукашенко – накладывает свой отпечаток на деятельность политических партий, деятельность которых была практически незаметна до 2023-2024 года. В период электоральных циклов до 2024 года в Палате представителей доминировали беспартийные кандидаты. Однако последние выборы (2024 г.) показали изменение тренда в сторону партийной направленности выбора избирателей. Большинство мест в Палате представителей получила пропрезидентская партия «Белая Русь». Ее создание было вполне закономерным, поскольку сохранение стабильности и порядка потребовало формирования новой политической силы.

Список использованных источников

1. Белорусская партия «Белая Русь». – URL: <https://partiya.by> (дата обращения: 28.04.2024).
2. **Окунев И. Ю.** Особенности современной партийной системы Республики Беларусь: результаты парламентских выборов и прогнозы / И.Ю. Окунев, Э.С. Бибина // вразийство и мир. – 2019. – № 2. – С. 3–11.
3. Результаты парламентских выборов в Республике Беларусь (2019 г.). – URL: <https://rec.gov.by/ru/vybory-2019> (дата обращения: 28.04.2024).
4. Результаты парламентских выборов в Республике Беларусь (2024 г.). – URL: <https://rec.gov.by/ru/vybory-2024> (дата обращения: 28.04.2024).

THE FEATURES OF THE FORMATION OF THE PARTY SYSTEM IN BELARUS

Zuev O. E. **

Graduate student
sura75_2010@mail.ru

** National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia

Abstract:

The article presents the main historical stages of the development of the Institute of parliamentarism in the Republic of Belarus. The author studies the conditions, factors and structure of the parliament after the independence of the Belarusian state. The main focus of the review is the peculiarities of parliamentarism, among which the dominance of non-partisan candidates in parliament (before 2024).

Keywords:

Republic of Belarus, party, non-partisan candidates, parliamentarism.
